



UNIVERSIDAD MICHOACANA DE SAN NICOLÁS DE HIDALGO
FACULTAD DE MEDICINA VETERINARIA Y ZOOTECNIA

ANÁLISIS RETROSPECTIVO DEL PROGRAMA FOMENTO GANADERO
(1996-2003) EN EL MUNICIPIO DE HUETAMO, MICH.

SERVICIO PROFESIONAL QUE PRESENTA
MIGUEL ÁNGEL BENÍTEZ ÁRIAS

PARA OBTENER EL TÍTULO DE
MEDICO VETERINARIO ZOOTECNISTA

ASESORES

MAE. J. SANTOS ANGEL URBINA
MC. JORGE ARTURO ARANA SANDOVAL

Morelia, Michoacán. Enero de 2006



UNIVERSIDAD MICHOCANA DE SAN NICOLÁS DE HIDALGO
FACULTAD DE MEDICINA VETERINARIA Y ZOOTECNIA

ANÁLISIS RETROSPECTIVO DEL PROGRAMA FOMENTO GANADERO
(1996-2003) EN EL MUNICIPIO DE HUETAMO, MICH.

SERVICIO PROFESIONAL QUE PRESENTA
MIGUEL ÁNGEL BENÍTEZ ÁRIAS

PARA OBTENER EL TÍTULO DE
MEDICO VETERINARIO ZOOTECNISTA

Morelia, Michoacán. Enero de 2006

AGRADECIMIENTO

A mis padres:

A quienes me han heredado el tesoro más valioso que pueda dársele a un hijo: amor.

A quienes sin escatimar esfuerzo alguno han sacrificado gran parte de su vida, me han formado y educado.

A quienes la ilusión de su existencia ha sido verme convertido en persona de provecho.

A quienes nunca podré pagar todos los desvelos ni con las riquezas mas grandes del mundo.

A los seres universalmente mas queridos....

DEDICATORIA

Primeramente agradecer a Dios, ya que me ha permitido realizar el sueño de ser un profesionista para salir adelante y ayudar a mi familia.

A mis padres: Miguel Benítez Mendoza y Leticia Arias Trujillo, por haberme apoyado con los estudios.

A mis hermanos: José Manuel, Rosaura, Leticia, Rosa Maria, Emma y Ma. Dolores, por todo el apoyo que me brindaron en mi carrera.

A mi esposa: Ma. Teresa Alvarado Barbosa, que me ha impulsado para seguirme preparando.

A mis hijos: Kelly, Kimberli y Miguel, que han sido mi motivación para seguir cumpliendo los objetivos y retos que me he impuesto.

A mis amigos: Ing. Carlos S. Islas Vega, Lic. Antonio García Conejo, Dra. Ernestina Gutiérrez Vázquez, por el apoyo que he recibido para ser un hombre de bien y ser mejor en la vida.

A mis asesores: MAE. J. Santos Ángel Urbina y MC. Jorge Arturo Arana Sandoval, por todo el apoyo que me brindaron para salir adelante y ser un profesionista.

INDICE

	Pág
I. INTRODUCCION.....	1
1.1. ANTECEDENTES.....	2
1.1.2. Descripción geográfica de la zona de estudio.....	2
1.1.3. Situación actual de la ganadería en Huetamo.....	5
1.1.4. Historia de los programas de Alianza para el Campo en Huetamo...	6
1.1.5. Objetivos del programa fomento ganadero.....	8
1.1.6. Tipos de apoyo.....	8
1.1.7. Población objetivo.....	8
1.1.8. Tipo de productores.....	9
1.1.9. Procedimiento y trámite de solicitudes.....	10
1.2. Antecedentes sobre los trámites y gestión de las solicitudes para acceder a los apoyos del PFG en el municipio de Huetamo.....	12
1.2.1. Evolución de inversión en el PFG (1996-2003).....	13
1.2.2. Desenvolvimiento de los conceptos de apoyo solicitados en el PFG (1996-2003).....	14
1.2.3. Cobertura geográfica del PFG.....	17
IV. CONCLUSIONES.....	20
V. RECOMENDACIONES.....	22
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	23
VII. ANEXOS.....	26

INDICE DE CUADROS Y FIGURAS

	Pág
Cuadro 1. Uso del suelo.....	3
Cuadro 2. Tenencia de la tierra.....	4
Fig.1.- Diagrama de flujo del procedimiento y trámite de la solicitud.....	11
Gráfica 1. Recursos Invertidos de la Alianza para el Campo en el municipio.....	13
Gráfica 2. Montos de apoyos en el programa fomento ganadero.....	14
Gráfica 3. Adquisición de vaquillas y sementales.....	15
Gráfica 4. Proyectos productivos apoyados en el municipio de Huetamo (1996 -2003).....	16
Gráfica 5. Localidades beneficiadas en el municipio.....	18
Gráfica 6. Productores que han recibido apoyo del PFG en el municipio.....	19

Fotografías.

Fotografía 1.- Semental, bovino de la raza Suizo-Americano

Fotografía 2.- Semental bovino, de la raza Brahmán

Fotografía, 3 Semental bovino, de la raza Charoláis

Fotografía 4.- Vaquillas F-1 (Suizo-Cebú)

Fotografía, 5.- Vaquillas F-1 (Suizo-Cebú)

Fotografía, 6.- Beceros para abasto

Fotografía, 7.- Becerra para reemplazo

Fotografía, 8.- Corral de manejo

Fotografía, 9.- Engorda de becerros

Fotografía, 10.- Infraestructura

Fotografía, 11.- Capacitación a ganaderos del municipio de Huetamo

Fotografía, 12.- Elaboración de bloques multinutricionales de melaza-urea

Fotografía, 13.- Práctica de inseminación artificial

Fotografía, 14.- Ganadero realizando control sanitario (vacunación)

I. INTRODUCCION

Una de las principales políticas federales actuales que tienden a impulsar el desarrollo sostenible del sector primario, es la instrumentación de los programas de la alianza para el campo. En este marco, en 1996 la secretaría de agricultura, ganadería y desarrollo rural (SAGAR) y el gobierno del estado de Michoacán celebraron un convenio de coordinación para la instrumentación del programa de fomento ganadero (PFG), con el objeto de apoyar el crecimiento del inventario ganadero e incrementar la producción de carne y leche por unidad animal así como también la infraestructura (Quintero, 2002; SAGARPA, 2005).

Según el DDR 093 (2005), para la instrumentación de este programa en el municipio de Huetamo, la secretaria de agricultura, ganadería, desarrollo rural, pesca y alimentación (SAGARPA) (antes SAGAR) y el gobierno del estado han dirigido sus acciones a otorgar apoyos a los ganaderos a través de dos subprogramas, el de proyectos agropecuarios integrales (DPAI) y el de desarrollo ganadero (DG)

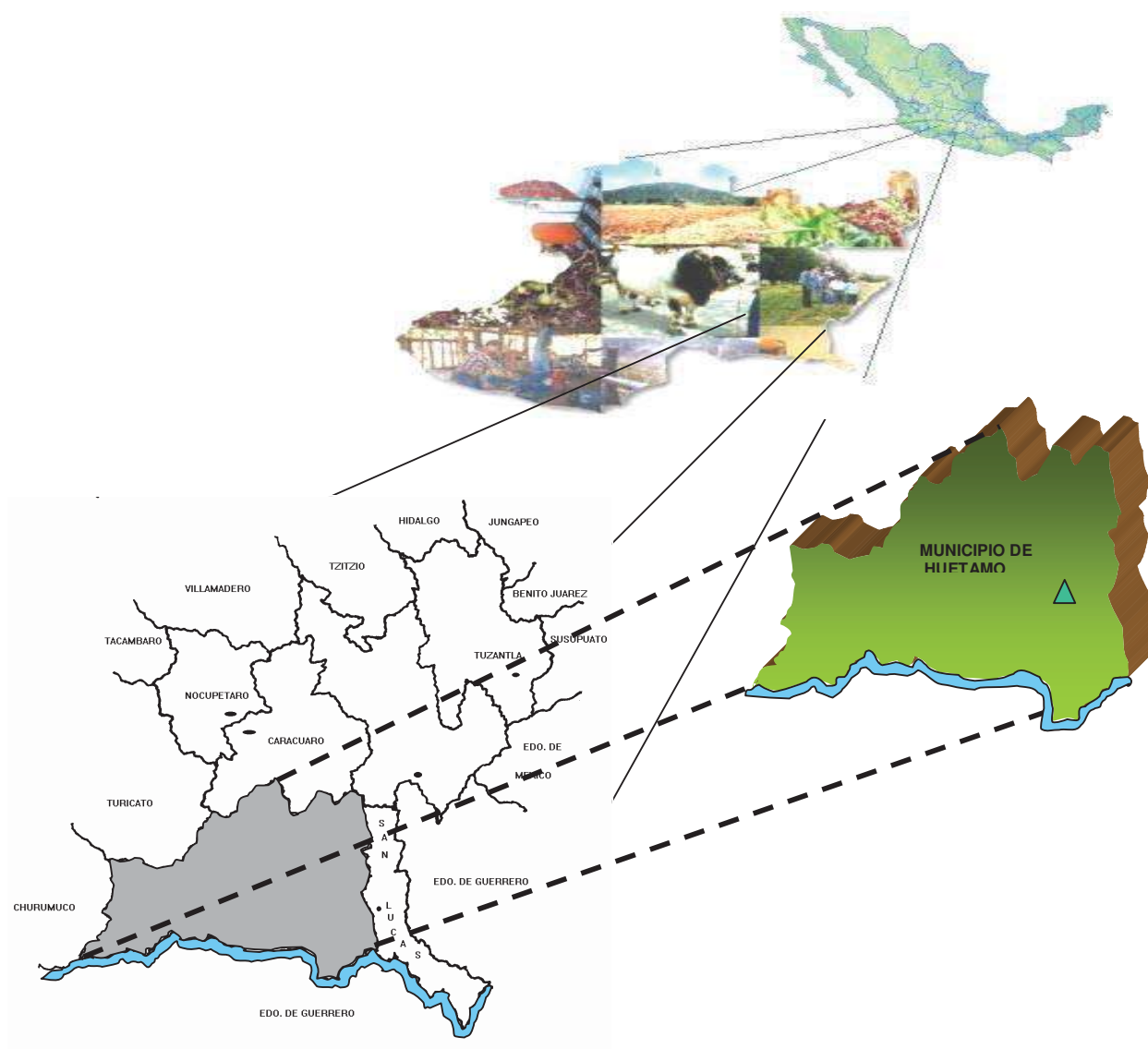
Dada la derrama económica que ha significado de parte de los gobiernos y de los productores beneficiarios la implementación del programa, es determinante hacer un análisis de los impactos de los apoyos otorgados en el municipio, así como conocer los factores restrictivos para lograr un aprovechamiento óptimo de ellos, en beneficio de las explotaciones ganaderas que han sido apoyadas.

Con este fin se hace el análisis del PFG en el municipio de Huetamo, Michoacán en el sector bovino específicamente, en el ejercicio fiscal 1996-2003, para que sirva como instrumento que permita acciones encaminadas a mejorar los impactos que genera su instrumentación, así como subsanar todos aquellos obstáculos presentados en su ejecución y que atañen directamente a sus operadores. Este trabajo de análisis, pretende ser un instrumento que permita a las instancias pertinentes realizar los ajustes necesarios para que el programa, en ejercicios futuros, pueda ser operado en forma más eficaz y oportuna. Ello resulta fundamental para que la derrama de recursos hacia el

sector, redunde en beneficios productivos y socioeconómicos para los ganaderos del Municipio.

1.2. ANTECEDENTES.

1.1.2. Descripción geográfica de la zona de estudio



El estado de Michoacán se localiza en el centro de la república mexicana entre el lago de Chapala y el río Lerma por el norte y el río Balsas por el sur, cuenta con una superficie de 58,836.95 Km. que representa aproximadamente el 3.1% de territorio nacional, se ubica entre las coordenadas 18°00" y 20°15" de latitud norte y 104°00" y 100°00" de longitud oeste con relación al meridiano de

Greenwich. Colinda al norte con los estados de Jalisco y Guanajuato, al sur con el estado de Guerrero y el océano pacífico; el este con el estado de Guerrero y México; y el oeste con los de Jalisco y Colima. (Atlas Geográfico de Michoacán, 1980; INEGI, 1996).

El estudio se realizó en el municipio de Huetamo, pertenece a la región denominada Tierra Caliente, con el apoyo del distrito de desarrollo rural 093 Huetamo y se localiza geográficamente al sureste del estado, en coordenadas 18°36'00" latitud norte y 100°09'00" de longitud oeste a una altura de 300 m sobre el nivel del mar con respecto del meridiano de Greenwich (SAGAR, 1996; INEGI, 2000), colinda al norte con Caracuaró y Tiquicheo, al este con San Lucas, al sur con el estado de Guerrero y al oeste con Churumuco y Turicato, la distancia con la capital del estado es de 210 Km. . Enmarcado en la carta topográfica: E14A64 Huetamo (Atlas Geográfico de Michoacán, 1980; INEGI, 1996).

Extensión

Su superficie es de 2,062.15 km², representa un 3.50% de la superficie del Estado.

Los suelos del municipio datan de los periodos mesozoicos y cretácico inferior; corresponden a los del tipo chernozem y castaño, como se muestra en el cuadro 1, el uso pecuario predomina y es precisamente la ganadería quien absorbe la totalidad de esta superficie, en menor proporción la agrícola y forestal.

Cuadro 1. Uso del suelo

USO DEL SUELO	HECTAREAS
Pecuaría	175,390
Agrícola	21,968
Forestal	2,000
Otros Usos	6,893
Total	206,251

En cuanto a la división de la tierra, como se puede apreciar en el cuadro 2, la mayor parte de la superficie esta conformada por pequeña propiedad, en segundo lugar la ejidal y por ultimo la comunal con 3,287 hectáreas.

Cuadro 2. Tenencia de la tierra

TENENCIA DE LA TIERRA	SUPERFICIE HAS
<i>Pequeña Propiedad</i>	<i>125,264</i>
<i>Ejidal</i>	<i>77,700</i>
<i>Comunal</i>	<i>3,287</i>
<i>Total</i>	<i>206,251</i>

Orografía.

Su relieve lo constituyen estribaciones meridionales del sistema volcánico transversal y la depresión del balsas; cerros de turitzio, mesa, laguna de dolores y zacangirete.

Hidrografía

Se constituye por los ríos balsas y caracuaro, arroyos de san jerónimo, quetzeria, seco, turitzio, urapa, cutzeo y grande; presa el pejo, manantiales de agua fría de chihuero, cahuario y zapote.

Clima

Su clima es tropical y seco estepario con lluvias en verano. Tiene una precipitación pluvial anual de 975.5 milímetros y temperaturas que oscilan de 20.8 a 37.1º centígrados.

Principales ecosistemas

En el municipio dominan los bosques tropicales espinoso, con huisache, teche cardón, amolote, viejito, cueramo y tepemezquite.

Su fauna la conforman principalmente, huilota, codorniz, paloma, pichón congucha, chica, aves, primavera, calandria, perico, urraca, tordo, pez bagre, mojarra y carpa.

Recursos naturales

La superficie forestal maderable es ocupada por encino; la no maderable por arbustos de distintas especies.

El relieve dominante en esta área es ondulado generalmente irregular, con una sucesión de lomeríos de diversas alturas y topografía accidentada, así como algunas áreas casi planas, con pendientes de 1 a 3% en las elevaciones, las hay de 10 a 20% y en algunos casos mayores (DDR 093, 2005).

1.1.3. Situación actual de la ganadería en Huetamo

El municipio de Huetamo, se considera uno de los municipios mas importantes que conforman el DDR 093, ya que según el inventario ganadero del 2004, se tienen registradas 84,351 cabezas de ganado bovinos (DDR 093, 2005).

El tipo de ganadería predominante en el municipio de Huetamo son cruza de razas Cebuinas con Suizo, Criollo, Brahmán y Holandesas. Es poco el ganado de registro y generalmente son pies de cría de las razas Indubrasil, Gyr, Suizo americano o europeo, Simmental y Holstein, entre otros (SAGAR, 1996).

La actividad pecuaria es la vocación más importante del municipio de Huetamo, debido a que un número considerable de campesinos poseen ganado en menor o mayor escala.

La disponibilidad del agua y forraje son factores que limitan el desarrollo de esta actividad, otros elementos importantes son el mejoramiento genético y el manejo integrado de los hatos.

Con la implementación de los programas de alianza para el campo, por parte del gobierno federal y estatal, se han instrumentado en los consejos regionales para el desarrollo agropecuario, políticas y líneas de acción para dar una mejor atención a los ganaderos e impulsarlos a producir y comercializar con mayores ventajas sus animales.

Información proporcionada por personal del distrito de desarrollo rural 093 con sede en Huetamo, señala que la construcción de más de 700 bordos de tierra y pequeñas represas de mampostería, así como la perforación y equipamiento de norias a cielo abierto, se han realizado en los últimos siete años.

Estas obras ayudarán a resolver la carencia de agua de algunos ganaderos, asimismo, con el apoyo del programa de establecimiento de praderas se ha impulsado la división de potreros para un mayor manejo agroecológico.

La carencia de agua y forraje son factores a vencer en la ganadería local, realizándose para ello esfuerzos importantes como la construcción de infraestructura ganadera mediante el apoyo para construcción de corrales de manejo y silos.

Con estas acciones se busca también fomentar la creación de una nueva cultura en los ganaderos con respecto al manejo de ganado en condiciones de semi-estabulación, al procurar darle un valor agregado a su ganado mediante la engorda y finalización en estos corrales, evitando así el intermediarismo, esto ha sido una insistencia a nivel del consejo, a nivel de las asociaciones ganaderas y está empezando a rendir frutos (CADER 01, 2005).

1.1.4. Historia de los programas de Alianza para el Campo en Huetamo

Los programas de la alianza para el campo comienzan a operarse en el estado de Michoacán y en el municipio de Huetamo a partir de 1996, con componentes para el fomento de las actividades pecuarias a través de los programas de mejoramiento genético, establecimiento de praderas, ganado lechero y ganado mejor.

A partir de 1998 se empieza a operar el programa de desarrollo de proyectos agropecuarios integrales (DPAI), dirigido específicamente a otorgar asistencia técnica y capacitación a los ganaderos del municipio, aunque fueron apoyados en años anteriores a través de otros programas, en el municipio existen dos

grupos de GGAVATT, uno en la localidad de Huetamo y el otro en la localidad de San Jerónimo.

Con el surgimiento del programa de desarrollo de proyectos agropecuarios integrales, ha permitido avances importantes en el incremento de la producción, para quienes han sido beneficiarios de este apoyo (Arteaga, 2004).

En el caso de ganado mejor, al igual que a nivel nacional, sólo operó en la entidad hasta el año 2000, fundamentalmente porque existía superposición con los componentes otorgados por mejoramiento genético.

En el año 2001, el programa de establecimiento de praderas se modificó, a nivel nacional, para convertirse en recuperación de tierras de pastoreo, con el fin de ampliar la gama de apoyos tendientes a complementar la infraestructura de los potreros para un mejor manejo de los hatos.

En un principio los programas se dirigieron a otorgar apoyos enfocados a la producción primaria, tanto de carne como de leche; posteriormente se amplió a otras especies y también a otros componentes, sobre todo de infraestructura (SAGARPA, 2001; Quintero, 2002)).

Para el año 2003, el programa de fomento ganadero (PFG), se ejecutó a través de dos subprogramas, el de proyectos agropecuarios integrales (DPAI), que venía operando como programa a partir de 1998 y el de desarrollo ganadero (DG), que agrupó el resto de programas anteriores que operaron desde 1996–2002 (desarrollo de proyectos agropecuarios integrales, recuperación de tierras de pastoreo, mejoramiento genético y fomento lechero), los cuales estuvieron muy enfocados a la producción primaria y en menor medida a los procesos de transformación y comercialización (SEDAGRO, 2005).

En el municipio de Huetamo el PFG ha tenido en la práctica, complementación de acciones con los subprogramas de salud animal, transferencia de tecnología y con el programa de estímulos a la productividad ganadera (PROGAN) que se orienta a otorgar apoyos directos a los productores de ganado bovino para carne en sistema extensivo (SEDAGRO, 2000).

1.1.5. Objetivos del programa fomento ganadero

1. Incrementar la disponibilidad de forraje por unidad de superficie.
2. Mejorar la eficiencia productiva, a través de la capitalización e inversión de las unidades de producción.
3. Incrementar el valor de la producción primaria, mediante la integración de los productores a las cadenas de producción-consumo.
4. Incrementar la eficiencia productiva, impulsando la mejor genética de las principales especies pecuarias.
5. Apoyar y fomentar el desarrollo sostenible de las unidades de producción pecuaria, a través de la contratación de coordinadores y promotores del desarrollo, que propicien la capacitación, asistencia técnica y transferencia de tecnología.

1.1.6. Tipos de apoyo

El programa de la APC, establece dos tipos de apoyo: a la demanda libre y vía proyectos económico-productivos, a través de cuatro áreas estratégicas:

- Reconversión productiva.
- Integración de cadenas agroalimentarias y de pesca.
- Atención a grupos y regiones prioritarias.
- Atención a factores críticos.

1.1.7. Población objetivo

Conforme lo establece la ley de desarrollo rural sustentable (2001) son sujetos de apoyo los ejidos, comunidades y las organizaciones o asociaciones económicas de carácter nacional, estatal, regional, distrital, municipal o

comunitario de productores agropecuarios y pesqueros, que se constituyan o estén constituidas de conformidad con las leyes vigentes.

1.1.8. Tipo de productores

Con la finalidad de privilegiar a la población de bajos ingresos, se establecen las siguientes definiciones:

Productores de bajos ingresos, en zonas marginadas

Productores que vivan en comunidades que cuenten hasta 2,500 habitantes y en municipios de alta y muy alta marginación y que posean hasta 10 hectáreas de riego o hasta 20 hectáreas en temporal; hasta 20 cabezas de ganado mayor o hasta 100 de ganado menor.

Productores de bajos ingresos en zonas no marginadas

Igual que el anterior pero que se localizan en zonas no marginadas o municipios de marginalidad media o baja.

Productores de bajos ingresos en transición

Productores que vivan en cualquier comunidad y municipio y que cuenten con una superficie máxima de 20 hectáreas de riego o hasta 40 hectáreas de temporal y hasta 50 cabezas de ganado mayor o su equivalente en ganado menor.

Resto de productores

Que vivan en cualquier comunidad o municipio, que cuente con una superficie y cabezas de ganado mayores a las establecidas para los productores de bajos ingresos (SAGARPA, 2004).

1.1.9. Procedimiento y trámite de solicitudes

En la figura 1 se detalla el procedimiento y trámite de la solicitud que realiza el productor interesado en el programa, el cual consiste en:

1.- El productor solicitante acude a la ventanilla de recepción de solicitudes, dichas ventanillas se encuentran ubicadas en el centro de apoyo al desarrollo rural (CADER), para registrar la solicitud en el formato establecido, así como la documentación requerida para cubrir los requisitos de elegibilidad que establece el programa.

2.- Una vez presentada la solicitud debidamente integrada en el CADER, el responsable de la ventanilla devolverá al interesado un talón con el sello y/o nombre y fecha de recibido.

3.- La solicitud se valida en el consejo municipal para el desarrollo rural sustentable.

4.- La solicitud es validada en el consejo distrital para el desarrollo rural sustentable.

5.- La solicitud es validada técnica y financieramente por la comisión técnica.

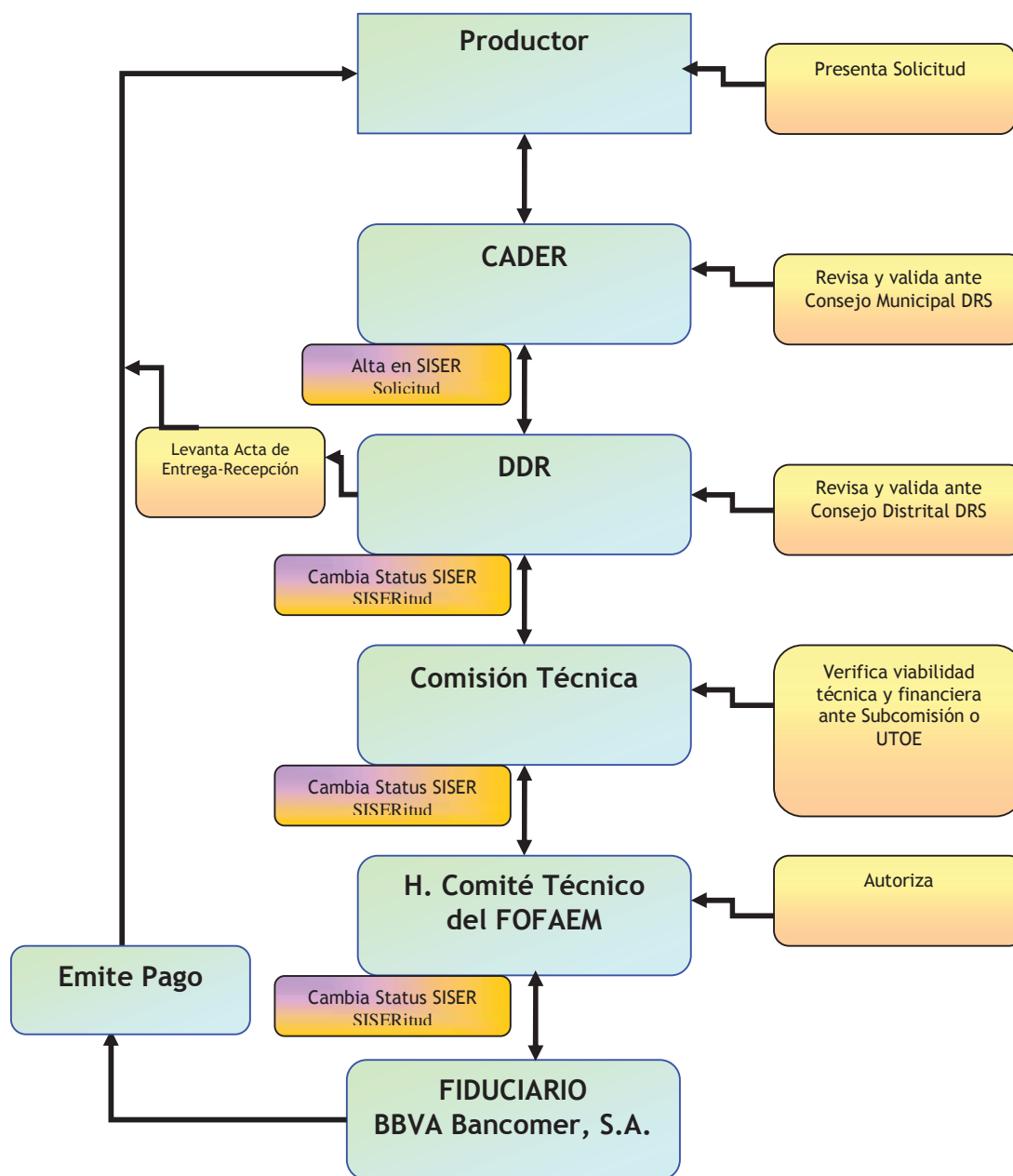
6.- El comité técnico del fondo de fomento agropecuario del estado de Michoacán (FOFAEM), autoriza el apoyo al productor y lo deposita al fiduciario (BBVA Bancomer, S.A.), y este a su vez emite el pago al productor.

La liberación de recursos al productor se realiza, previa presentación de la documentación comprobatoria y de la verificación física del bien o apoyo otorgado.

Todo este proceso va conjuntamente con un programa informático denominado sistema de información del sector rural, (SISER) el cual se puede acceder por

vía de Internet, y revisar por parte del propio productor, el status en que se encuentra su solicitud (cuarta evaluación interna 2003).

Fig.1.- Diagrama de flujo del procedimiento y trámite de la solicitud



1.2. Antecedentes sobre los trámites y gestión de las solicitudes para acceder a los apoyos del PFG en el municipio de Huetamo

Al principio del programa existía reticencia por parte de los productores para solicitar apoyos, debido a la falta de información y difusión de los programas de la APC por parte de las instituciones gubernamentales, los ganaderos solicitaban apoyos únicamente para sementales y vaquillas.

Una vez que se realizó la difusión apropiada de la operatividad de los programas hacia los ganaderos de la APC, se dieron cuenta del beneficio que tenía el programa en especial el de FG y solicitaron apoyos para infraestructura y equipo, tales como: corrales de manejo, bodegas, comederos, bebederos, silos forrajeros, ensiladoras y el equipo necesario para hacer mas rentable la actividad.

De acuerdo a la normativa del APC, para solicitar este tipo de apoyos, los ganaderos deben presentar un proyecto productivo, siendo una limitante, ya que el ganadero tiene que pagar por adelantado los servicios de un despacho y/o contratista para su elaboración.

La situación económica de los productores es precaria y limita su operación, aunado a esto, cuando la solicitud es aprobada por el comité técnico, se emite una carta de aprobación, en donde se notifica al beneficiario el tiempo que tiene para realizar la construcción de obras y/o adquisición de bienes y equipo.

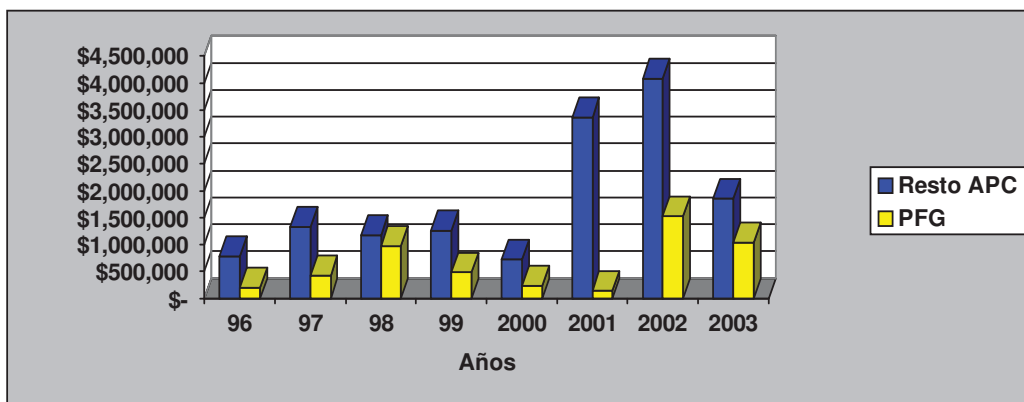
Una vez que el beneficiario cumplió con este requisito, notifica al CADER y el personal en coordinación con el DDR, levantan un documento de verificación denominado acta de entrega-recepción, para que posteriormente se tramite ante la instancia correspondiente.

Cabe señalar que para realizar todo este proceso el beneficiario debe solventar económicamente todos los gastos generados con recursos propios (Islas, 2005).

1.2.1. Evolución de inversión en el PFG (1996-2003)

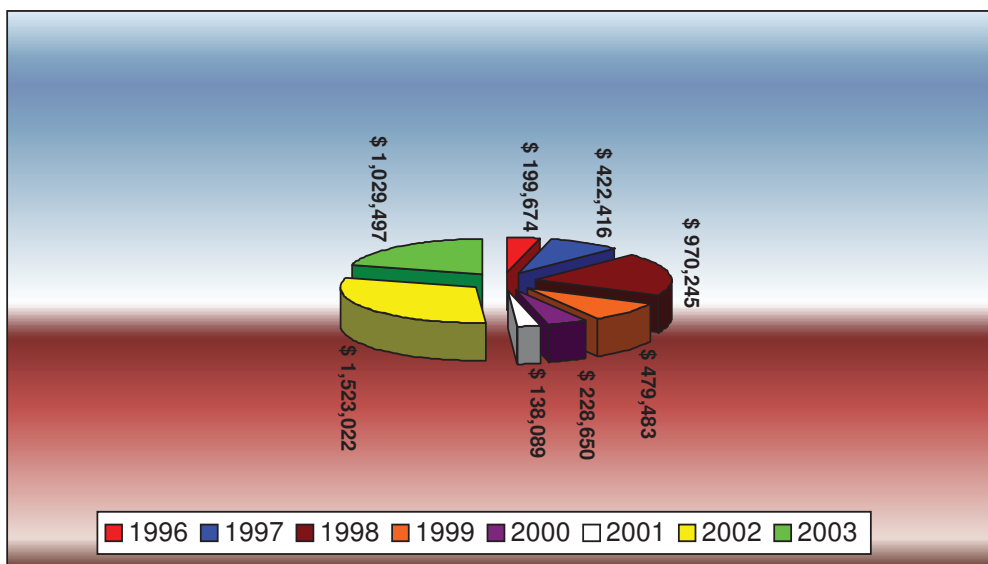
Como se muestra en la gráfica 1, en los dos primeros años los recursos asignados al programa de FG estuvieron recortados, esto pudo haber sido al desconocimiento de los programas por parte de los solicitantes, en los años 1998 y 1999 los recursos aumentaron y fueron destinados principalmente a proyectos productivos (construcción de infraestructura), en el 2000-2001, se observa que disminuyó el presupuesto y es hasta el 2002-2003 en que se presenta una homogeneidad debido al resultado y avances en los programas, asimismo a la difusión por parte de las instituciones gubernamentales responsables de la operatividad de los programas.

Gráfica 1. Recursos invertidos de la Alianza para el Campo en el municipio.



De acuerdo a la gráfica 2, el monto de la inversión en el período 1996 - 2003, para el programa de fomento ganadero, ascendió a \$ 4, 991,076, lo que representa el 25.55 % del total del presupuesto asignado de la APC. Dicho presupuesto ha resultado insuficiente para cubrir la demanda de solicitudes por parte de los productores que han tomado conciencia para participar activamente en el programa, en información proporcionada por parte del personal del DDR 093 Huetamo, del total de solicitudes, solamente el 35% son apoyadas (DDR 093, 2005).

Gráfica 2. Montos de apoyos en el programa fomento ganadero.



1.2.2. Desarrollo de los conceptos de apoyo solicitados en el PFG (1996-2003)

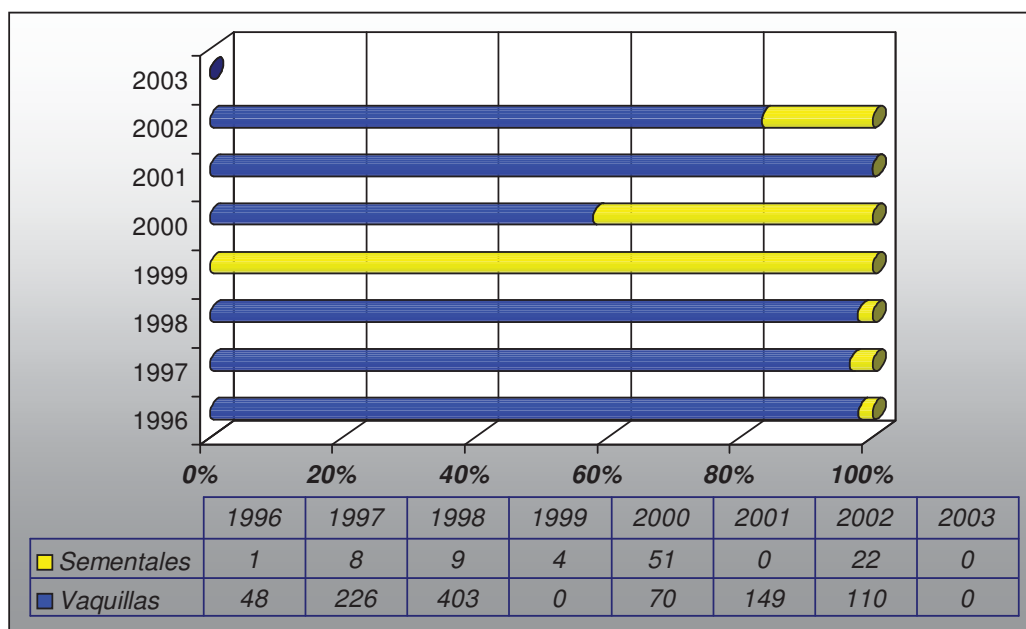
Con la introducción de sementales de registro, se mejoró la calidad genética del ganado que existe en la región, principalmente se introdujeron sementales de la raza suizo americano (fotografía, 1), Brahmán (fotografía 2), Charoláis (fotografía 3) y Simental.

Asimismo la adquisición de vaquillas F-1 Suizo-Cebú (fotografías 4 y 5), ha rendido frutos a partir del programa FG, los ganaderos han visto buenos resultados y por consiguiente el incremento de la productividad ha aumentado en la producción de leche y carne (Aguirre, Echenique, Herrera).

En la gráfica 3, se muestra el comportamiento sobre la adquisición de vaquillas y sementales en el transcurso de los 8 años que comprende este estudio, como se observa en todos los años que se ha operado el programa de FG en el municipio, la mayor parte de los apoyos han sido para solicitar vaquillas y en

menor escala para sementales. En los tres primeros años, se observa un numero elevado en la adquisición de cabezas de ganado, en 1999 como se aprecia no se dieron apoyos para vaquillas, pero la adquisición de sementales fue solamente de cuatro cabezas, ya que en este año el recurso se destino principalmente para apoyar proyectos productivos (ver cuadro 2, en anexo), en los 2 años subsiguientes el apoyo se declino a favor de las vaquillas y en el 2003 no hubo apoyos para estos conceptos(DDR 093, CADER 01, 2005).

Gráfica 3. Adquisición de vaquillas y sementales.



La región de la tierra caliente, es una de las principales regiones productoras de becerros, y el municipio de Huetamo no es la excepción, ya que anualmente se generan toneladas de carne en pie para vender a los introductores, los cuales finalizan los becerros fuera del estado y son ellos quienes se llevan las ganancias y en la actualidad la demanda es muy grande, con la introducción de bovinos de calidad genética y realizando las cruza con un manejo adecuado se están sacando becerros con mayor peso y en el mismo tiempo que antes, asimismo el reemplazo de vaquillas es de mejor calidad (fotografía 6 y 7)(Islas, 2005).

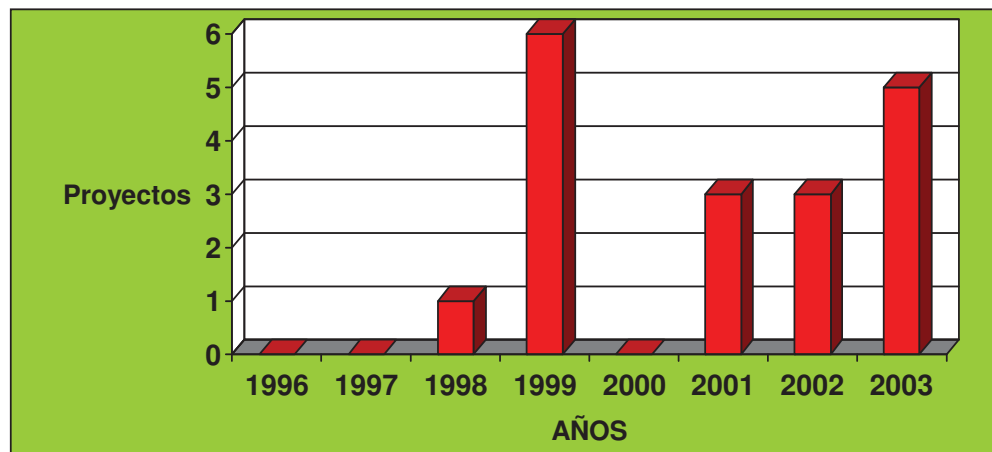
Con la participación de proyectos productivos, presentados a la APC en el PFG, fue otro factor importante que ha facilitado el manejo de los hatos ganaderos, ya que se apoyaron las construcciones de infraestructura, corrales de manejo, comederos y bebederos (fotografías 8, 9,10); silos forrajeros, depósitos de agua y bodegas (ver anexo, cuadro 2).

La gráfica 4, muestra que durante los dos primeros años de inicio del PFG, no se presentaron proyectos productivos por parte de los productores por desconocimiento de la operatividad del programa.

En 1998 se apoyó un proyecto productivo para la construcción de corrales de manejo, comederos, bebederos, bodega, silo forrajero (ver anexo, cuadro 2), marcando el inicio para que en años subsecuentes, los ganaderos presentaran un mayor número de proyectos productivos.

En 1999 se apoyaron seis proyectos productivos; en el 2000, no se apoyaron proyectos debido a que el programa se enfoco especialmente a la adquisición de sementales y vaquillas. A partir del 2001 se observa una tendencia homogénea en el apoyo a proyectos productivos, destacando en el 2003 cinco proyectos (CADER 01, 2005).

Gráfica 4. Proyectos productivos apoyados en el municipio de Huetamo (1996 -2003).



En el municipio de Huetamo, así como en la mayor parte del estado, la problemática que enfrentan los ganaderos para solicitar apoyos, es la falta de organización, esto se debe principalmente a las costumbres y arraigos culturales de las familias, cabe mencionar que los proyectos que han sido beneficiados con los recursos del programa, han sido proyectos de forma individual.

Las innovaciones tecnológicas, que se han implementado para mejorar la ganadería han sido la asistencia técnica y la capacitación a los ganaderos del municipio (fotografía 11), principalmente para mejorar los pastos y establecer praderas con semillas mejoradas; la elaboración de bloques multnutricionales (fotografía 12); la Inseminación artificial (fotografía 13) y el control sanitario (fotografía 14).

1.2.3. Cobertura geográfica del PFG

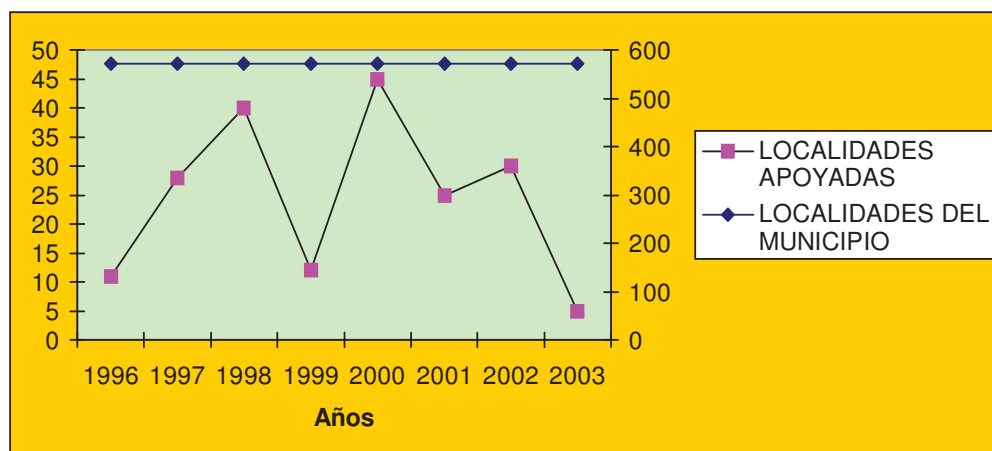
El municipio de Huetamo esta conformado por 571 localidades, de las cuales solamente han accedido a los apoyos del PFG, un promedio por año de 24 localidades que representa el 4.2 % del total. Como se muestran en la Grafica 5, en el inicio de operación del programa fue poca la participación de los beneficiarios y por consiguiente pocas localidades, en los años siguientes fue creciendo el numero de localidades beneficiadas, alcanzando su máxima participación en el año 2000 con un total de 45 localidades, cabe mencionar que en este año los apoyos fueron para la adquisición de vaquillas y sementales y por consiguiente la participación de las localidades es mayor.

Las localidades que han obtenido más beneficios en el PFG son:

- 1.- Turitzio.
- 2.- Comburindio.
- 3.- La Quetzeria.
- 4.- Huetamo.

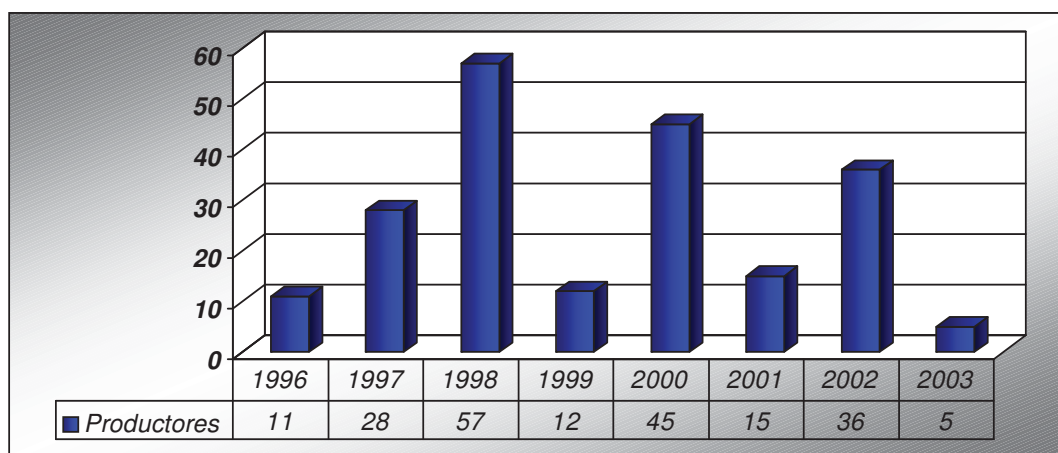
- 5.- San Jerónimo.
- 6.- Buenavista.
- 7.- Purechucho.
- 8.- Arroyo Hondo.
- 9.- El Rosario.
- 10.- Sanchiqueo (DDR 093, 2005).

Gráfica 5. Localidades beneficiadas en el municipio.



Los ganaderos que han sido beneficiados se describen en la gráfica 6, es notorio que en los años 1999 y en los últimos tres años en que se beneficiaron los proyectos productivos, hay bajos índices de beneficiarios, esto se debe principalmente a que los proyectos productivos absorben mas recurso y son distribuidos en la mayoría de los componentes del programa, pero son a fin de cuentas los proyectos productivos los que han causado impacto en el municipio, ya que vienen a solventar parte de la problemática que se presenta en la ganadería de esta región, y principalmente se enfocan a las practicas de manejo y control sanitario (vacunación, desparasitacion y control de ectoparásitos) de los animales.

Gráfica 6. Productores que han recibido apoyo del PFG en el municipio.



Con la construcción de corrales de manejo y la infraestructura adecuada se permite a los ganaderos facilitar los trabajos en las diferentes etapas reproductivas de los bovinos, aumentando con esto la productividad hasta llevar a cabo engordas, generando con ello mano de obra familiar, practicas que antes no las hacían ya que no tenían infraestructura que les permitiera hacer los trabajos para llevar un mejor control productivo (DDR 093, 2005).

Es así como la ganadería en el municipio de Huetamo ha desarrollado, los cambios han sido notorios, los ganaderos empiezan a finalizar los becerros y no venderlos al destete para que las ganancias se las lleven los intermediarios o almenos si no se llega a vender becerros de 400 kilogramos si se incrementan los kilos que a los que anteriormente se comercializaban, sin embargo aun falta mucho por hacer en la ganadería de la región, pero se sigue avanzando.

IV. CONCLUSIONES

- Los apoyos estuvieron dirigidos en su mayoría a la adquisición de vaquillas, sementales y en menor porcentaje a proyectos productivos.
- El presupuesto que se ha ejercido en el municipio de Huetamo, específicamente en el programa fomento ganadero, ha sido de gran ayuda para los ganaderos, ya que en entrevistas personales han manifestado que se ha incrementado la producción con la introducción de ganado de registro y la construcción de infraestructura pecuaria, aunado a esto la capacitación y la asistencia técnica por parte de los técnicos del programa desarrollo de proyectos agropecuarios integrales (DPAI).
- Las acciones realizadas con el programa desde que inició operaciones en el municipio han significado un avance muy importante en materia de repoblación del hato ganadero con animales de mejor calidad genética, ya que entre 1996 y 2003 se ha subsidiado la adquisición de 1,101 cabezas de ganado, beneficiando a un total de 204 productores pecuarios.
- En el municipio de Huetamo para el 2003, el diseño del PFG fue adecuado para otorgar con flexibilidad los apoyos que requirieron los productores, la norma integra los apoyos mediante la orientación hacia proyectos.
- Los productores manifiestan cambios en la calidad de sus hatos como consecuencia de los apoyos.
- Con la inversión realizada por la APC, se logró estimular la inversión de parte de los beneficiarios.

- Los productores observaron cambios en la producción después de haber introducido las cabezas recibidas en sus hatos.
- Una gran parte de los beneficiarios ya observó o espera mejoras en el rendimiento, el volumen de la producción y la calidad.
- La producción pecuaria en el municipio es una de las principales actividades dentro del sector primario y es de gran importancia, esto justifica y ratifica la viabilidad inmediata y a futuro de las acciones instrumentadas por el programa y la importancia de los impactos que genera en las unidades de producción.
- La principal razón por la que algunas solicitudes presentadas en las ventanillas no son apoyadas es porque los recursos asignados al programa resultan insuficientes para cubrir la totalidad de las solicitudes presentadas, lo cual es un indicador del éxito, y por ende de la demanda que registran las acciones realizadas.

V. RECOMENDACIONES

- Dirigir las acciones del programa, en el caso del municipio de Huetamo a incrementar la productividad de las explotaciones ganaderas, más que a incrementar el inventario ganadero.
- Establecer como parte del programa un sistema de reemplazos.
- Generar mecanismos que permitan medir la productividad de las explotaciones apoyadas, desde la entrega de los apoyos hasta un período mediano de tiempo (por ejemplo 5 años).
- Gestionar ante las instancias normativas la agilización de los trámites. Eficientar la gestión de las solicitudes y la aprobación de los apoyos, reduciendo los requisitos marcados para los productores.
- Ofrecer capacitación permanente a los ganaderos.
- Que las instancias responsables busquen la continuidad en las acciones ejecutadas por el programa para lograr impactos verdaderos y a largo plazo.
- Impulsar decididamente la complementariedad del programa. Buscar la integración y complementariedad de las acciones con las de otros programas, federales, estatales o municipales, o bien de otras instituciones que participan en el sector como las instituciones de investigación o académicas, para que en forma conjunta se encaminen proyectos integrales y sostenibles.

VI. BIBLIOGRAFÍA

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI). 2000. Censo Nacional de Población y Vivienda 2000 México. D.F.

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI).en Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación (SAGARPA). 2000. Diagnóstico Estatal Michoacán.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación (SAGARPA). 2001. Programa Sectorial de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación 2001-2006, México, D.F.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación (SAGARPA). 2001. Reglas de Operación de la Alianza para el Campo 2001 para los Programas de Fomento Agrícola, de Fomento Ganadero, de Desarrollo Rural, de Sanidad Agropecuaria, de Transferencia de Tecnología, de Promoción de Exportaciones y del Sistema de Información Agroalimentaria y Pesquera. México, D.F.

Secretaría de Desarrollo Agropecuario (SEDAGRO), 2000. Diagnóstico Agropecuario Estatal, Michoacán, 2000.

Secretaría de Desarrollo Agropecuario (SEDAGRO), 2005. Programa de Fomento Ganadero. Morelia, Mich.

Atlas Geográfico del Estado de Michoacán, 1980. Edisa. México. D.F.

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI). 2000. XII Censo general de población y vivienda. Resultados

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI).1996. Resultados definitivos. Tabulados básicos. Gobierno del Estado de Michoacán México. P. 299-300.

Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural (SAGAR). 1996. Delegación Estatal en Michoacán. Subdelegación de Ganadería. Michoacán México.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación (SAGARPA). 2005. Programas de la Alianza Contigo. Alianza para el Campo. Desarrollo Rural. México, D.F.

Distrito de Desarrollo Rural (DDR) 093. 2005. Comportamiento de los Programas de Alianza para el Campo 1996-2003. Huetamo, Mich.

Centro de Apoyo para el Desarrollo Rural (CADER) 01. 2005. Comportamiento del Programa Alianza para el Campo 1996-2003. Purechucho, Mich.

ENTREVISTAS PERSONALES.

Cruz, G. 2005. Presidente de la Asociación Ganadera Local de Huetamo. Entrevista personal. Huetamo, Mich.

Diario Oficial de la Federación, (DOF) 2004. Reglas de Operación de la Alianza para el Campo para la Reconversión Productiva; Integración de Cadenas Agroalimentarias y de Pesca; Atención a Factores Críticos y Atención a Grupos y Regiones Prioritarios (Alianza Contigo 2004) 25 de Julio de 2004.

Confederación Nacional Ganadera (CNG). 2003. Información Económica Pecuaria No. 12. Confederación Nacional de Organizaciones Ganaderas. México, D.F.

Diario Oficial de la Federación (DOF) 2003. Reglas de Operación de la Alianza para el Campo 2003. Capítulo 143 Programa Fomento Ganadero. 25 de Julio de 2003. México. D.F.

Romero, J. y Puyana, A. 2004. Evaluación Integral de los Impactos e Instrumentación del Capítulo Agropecuario del TLCAN. Documento Maestro. Monografía. México Mayo 2004.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA). 2004. Estadísticas Pecuarias. Delegación en el Estado de Michoacán. Subdelegación Agropecuaria. Michoacán, 2004. Morelia, Mich.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA). 2004. Programa Nacional Pecuario 2004. México, D.F.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA). 2004. Sector Pecuario Michoacán 2003. Monografía. Morelia, Michoacán.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA)/FAO 2004. Guía Metodológica. Evaluación Estatal del Programa Fomento Ganadero. México. D.F.

Gobierno del Estado de Michoacán, Secretaría de Planeación y Desarrollo Estatal. Plan Estatal de Desarrollo. Michoacán. 2003-2008. Michoacán, Mich.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), 2001. Libreta de información de los Distritos de Desarrollo Rural. Delegación Michoacán. México, D.F.

Gutiérrez V. E. 2004. Módulo de capacitación en ganado bovino en Tierra Caliente. UMNSH. Fundación Produce Michoacán A.C. Morelia, Mich.

Espinoza, A. J. y Treviño, F. C. 2004. Tecnología-Produce. Pasto Llanero en Michoacán. Fundación Produce Michoacán A.C. Morelia, Mich.

Barrera C. G. 2004. Caracterización de productores agropecuarios de la región de Tierra Caliente "Carácuaro y Nocupétaro". FAO, INIFAP. Fundación Produce Michoacán A.C. Morelia, Mich.

Arteaga, V. M. T. 2004. Evaluación externa del programa fomento ganadero en Michoacán 2003

Quintero, P. M. A. 2003. Evaluación externa del programa fomento ganadero en Michoacán 2002. Centro de Estudios y Proyectos Económicos, S.A. de C. V. México, D.F. pp. 127

VII.- ANEXOS

I. Presupuesto de la alianza para el campo en el Municipio de Huetamo, periodo 1996-2003

Programa	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Mecanización	337,500	267,825	126,466	112,500	-----	139,700	305,000	524,000
Desarrollo Rural	319,670	583,767	509,941	340,283	57,090	73,622.50	2,811,767.50	1,324,906.70
Kilo x Kilo	-----	326,620	416,904	419,406	247,548	288,000	-----	-----
P.E.T.	-----	-----	-----	8,840	-----	2,061,494	963,000	-----
Capacitación y Extensión	116,923	145,844	119,232	-----	-----	-----	-----	-----
Cultivos Estratégicos	-----	-----	-----	3,500	-----	-----	-----	-----
Mujeres en Desarrollo	-----	-----	-----	86,000	110,400	130,000	-----	-----
PEDREZMO	-----	-----	-----	284,961	304,208	674,533.61	-----	-----
Total (\$)	774,093	1,324,056	1,172,543	1,255,490	719,246	3,367,350.10	4,079,767.50	1,848,906.70
Fomento Ganadero	199,674	422,416	970,245	479,483	228,650	138,089.48	1,523,022.10	1,029,497.90
Total (\$)	973,767	1,746,472	2,142,788	1734,973	947,896	3,505,439.50	5,602,789,60	2,878,404.60

II. Bienes y servicios adquiridos en el programa de la APC en su componente Fomento Ganadero en el periodo 1996-2003

Concepto/Año	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Vaquillas	48	226	403	0	70	149	110	
Sementales	1	8	9	4	51	0	22	
Total:	49	234	412	4	121	149	132	
Obras:								
Corrales de Manejo (comederos, bebederos, cobertizos, manga, báscula, descargadero)			1	4		2	3	5
Bodegas				4		1	2	1
Silos Forrajeros				4		1	0	2
Depósitos de agua				1		1	0	3
Total obras:			1	13		5	5	11

III. Inventario ganadero DDR 093 Huetamo.

Municipio	Ganado bovino	Ganado caprino
Huetamo	75,850	18,717
Tiquicheo	46,070	5,455
Tuzantla	32,940	12,438
San Lucas	19,726	4,740
Nocupétaro	18,856	4,838
Carácuaro	18,665	4,893
Total:	212,107	51,081

DDR, 093 (2003)

IV. Población humana, localización geográfica, superficie territorial y numero de cabezas de bovinos en el distrito 093 (SAGAR) de Tierra Caliente, Michoacán.

Municipio	Altitud (msnm)	Longitud norte	Longitud oeste	Población humana	Superficie (Has)	Bovinos (cabezas)
Huetamo	280	18°38"	100°54"	45,384	206,251	75,850
Tiquicheo	380	18°54"	100°44"	16,412	142,965	46,070
Tuzantla	580	19°12"	100°34"	18,063	101,849	32,940
San Lucas	300	18°35"	100°47"	19,599	47,441	19,726
Nocupétaro	660	19°02"	101°10"	8,757	54,912	18,856
Carácuaro	540	19°01"	101°08"	10,452	98,111	18,665
Total:					651,529	212,107

V. Desarrollo ganadero (Nacional).

Año	Millones de pesos	Sementales	Vientres
2001	303.65	19,554	121,421
2002	449.66	21,936	133,353
2003	632.65	37,525	183,214
2004*	642.57	35,000	185,000

*Presupuesto asignado con metas estimadas.

Año	Hectáreas	Unidades de producción con equipo o infraestructura	Productores beneficiados
2001	1,014,986	5,071	89,514
2002	1,158,399	4,362	50,192
2003	783,824	20,581	58,546
2004*	850,000	18,000	50,000

*Presupuesto asignado con metas estimadas.

VI. Desarrollo de Proyectos Agropecuarios Integrales (Nacional).

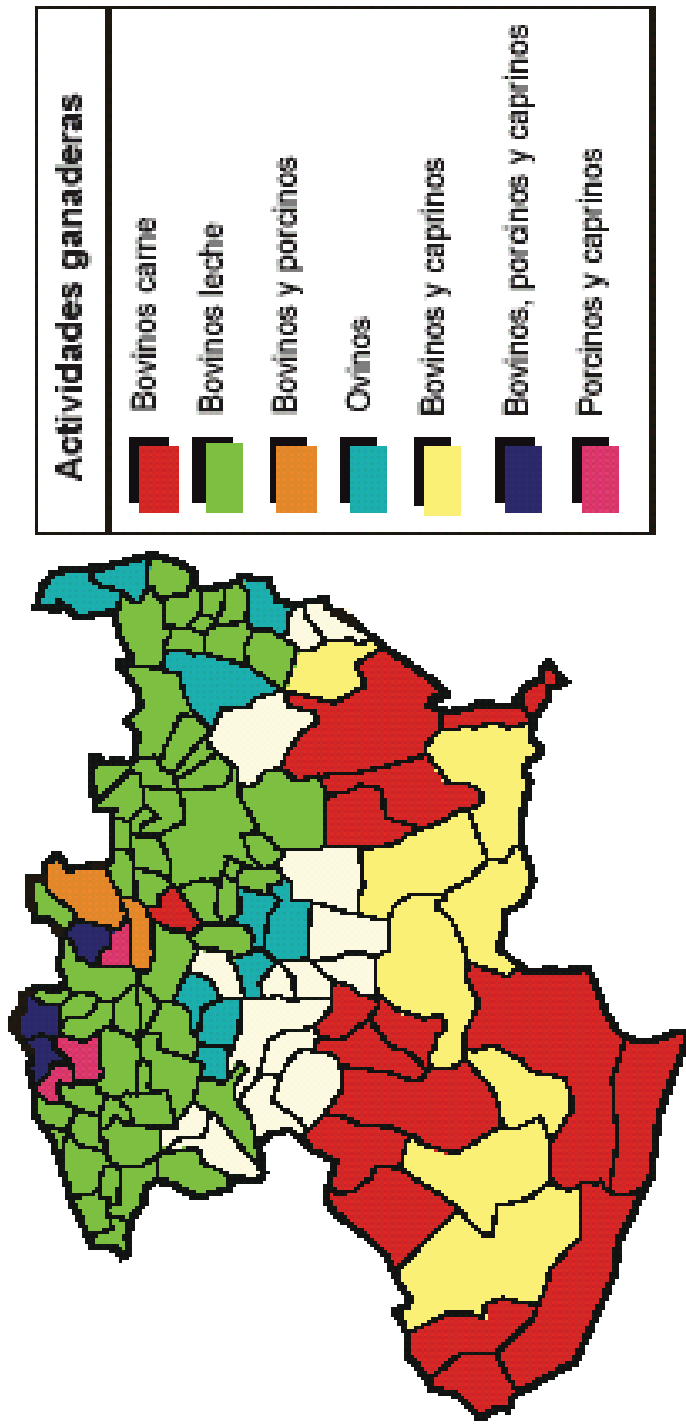
Año	Millones de pesos	Técnicos contratados
2001	28.14	703
2002	43.85	909
2003	63.30	1,114
2004*	71.22	1,200

*Presupuesto asignado con metas estimadas.

Año	Unidades animal atendidas	Productores beneficiados
2001	726,637	19,456
2002	804,419	8,949
2003	811,597	21,247
2004*	820,000	22,000

*Presupuesto asignado con metas estimadas.

Figura 2.3.1. Principales actividades ganaderas



Fuente: Diagnóstico estatal de las actividades ganaderas, (SEDAGRO, 2002).

TENENCIA DE LA TIERRA

MUNICIPIO	EJIDAL		COMUNAL		PEQ. PROPIEDAD		TOTAL	
	No. DE EJIDOS	SUPERFICIE	No. COMUNIDADES	SUPERFICIE	No. PEQ. PROP.	SUPERFICIE	No. UNID. PROD.	SUPERFICIE
HUETAMO	49	77,700	5	3,287	985	125,264	1,039	206,251

FOTOGRAFÍAS.



Fotografía 1. Semental bovino de la raza Suizo-Americano.



Fotografía 2. Semental bovino, de la raza Brahmán.



Fotografía 3. Semental bovino, de la raza Charoláis.



Fotografía 4. Vaquillas F-1 (Suizo-Cebú)



Fotografía 5. Vaquillas F-1 (Suizo-Cebú)



Fotografía 6. Becerras para abasto.



Fotografía 7. Becerra para reemplazo.



Fotografía 8. Corral de manejo.



Fotografía 9. Engorda de becerros.



Fotografía 10. Infraestructura.



Fotografía 11. Capacitación a ganaderos del municipio de Huetamo.



Fotografía 12. Elaboración de bloques multinutricionales de melaza-urea.



Fotografía 13. Práctica de Inseminación Artificial.



Fotografía 14. Ganadero realizando control sanitario (vacunación)