



**UNIVERSIDAD MICHOACANA
DE SAN NICOLÁS DE HIDALGO**



INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES

TESIS:

**LOS ASENTAMIENTOS IRREGULARES EN LA CIUDAD DE
MORELIA, MICHOACÁN (2000-2015): ACCIÓN COLECTIVA
Y TERRITORIALIZACIÓN URBANA**

**Que para obtener el grado de Doctor en Ciencias del Desarrollo Regional
presenta:**

M. en H. Pavel Alejandro Castañeda Hernández

Asesor: Dr. Casimiro Leco Tomás

Coasesor: Dr. Michael McCall

Sinodales: Dra. María Teresa Cortés Zavala

Dr. José Alfredo Uribe Salas

Dr. José Odón García García

Morelia, Mich., junio de 2016

Dedicatoria

A todos aquellos que día a día enfrentan la vida con fuerza y esperanza a pesar de las circunstancias...

Agradecimientos

A mi asesor Casimiro Leco, por su comprensión y tolerancia con mis ritmos de trabajo y por su apertura y conocimiento de las metodologías y los temas tratados en el trabajo.

Al doctor Michael McCall porque sus enseñanzas fueron claves en el trato directo con los colonos, con ello corroboré la impresión de que el universo de los sujetos subalternos es tan rico e importante como cualquier otro.

A Teresa Cortés y Alfredo Uribe, mis maestros de antaño, con quienes he aprendido del oficio académico, de lo importante de cruzar metodologías y con quienes he practicado la disciplina y la dedicación.

A quienes me ayudaron en el trabajo de campo Ale, Jez, Marlen, Wit, de algunos de ellos además obtuve perspectivas que me permitieron variar la mía, colaborando en la multiplicidad de miradas que pudiera haber en el trabajo.

A Frida Güiza, con quien recorrí la zona norte de Morelia, comentando sus características y de quien aprendí técnicas de trabajo de campo que están implícitas en los resultados de esta investigación.

Al personal académico del ININEE, de quienes apreció su inquebrantable creencia en la capacidad de sus estudiantes. Especialmente a los doctores Odón García, Zoé Tamar, Lenin Navarro, Jerjes Aguirre, Jorge Silva y Víctor Alcaraz quienes supieron compartir conmigo conocimientos sin los cuales esta tesis no podría haber sido la misma.

A los habitantes de los asentamientos que recorrí, especialmente a las familias que me recibieron en Presa de los Reyes, Ciudad Jardín y La Tercera Esperanza. Su amistad y su confianza permitieron completar mi formación y la de este trabajo.

A mi familia nuclear y extensa por su apoyo incondicional desde siempre.



UNIVERSIDAD MICHOACANA DE SAN NICOLÁS DE HIDALGO



INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES

CARTA DE CESIÓN DE DERECHOS

En la ciudad de Morelia, Michoacán, mes de junio de 2016, el que suscribe PAVEL ALEJANDRO CASTAÑEDA HERNANDEZ, alumno del programa de Doctorado en Ciencias del Desarrollo Regional que ofrece el Instituto de Investigaciones Económicas y Empresariales, manifiesta ser el autor intelectual del presente trabajo de tesis bajo la dirección del Dr. Casimiro Leco Tomás y cede los derechos del trabajo intitulado **"LOS ASENTAMIENTOS IRREGULARES EN LA CIUDAD DE MORELIA, MICHOACÁN (2000-2015): ACCIÓN COLECTIVA Y TERRITORIALIZACIÓN URBANA"** a la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo para su difusión, con fines académicos y de investigación.

Los usuarios de la información no deben reproducir el contenido textual, gráficas, figuras, tablas o datos del trabajo sin permiso del autor y/o director del mismo. Si el permiso se otorga, el usuario deberá dar el agradecimiento correspondiente y citar la fuente del mismo.

Pavel Alejandro Castañeda Hernández



UNIVERSIDAD MICHOACANA DE SAN NICOLÁS DE HIDALGO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES DOCTORADO EN CIENCIAS DEL DESARROLLO REGIONAL

Dr. José María Alejandro Rodríguez Travez
Presidencia del Jurado Técnico

Instituto de Investigaciones Económicas y Empresariales.
P R E S E N T E

Por medio de la presente le enviamos un cordial saludo y nos permitimos hacer de su conocimiento que una vez revisada la Tesis Doctoral titulada **"LOS ASENTAMIENTOS IRREGULARES EN LA CIUDAD DE MORELIA, MICHOACÁN (2000-2015): ACCIÓN COLECTIVA Y TERRITORIALIZACIÓN URBANA"** del alumno **MTRO. PAVEL ALEJANDRO CASTAÑEDA HERNÁNDEZ** del Programa de Doctorado en Ciencias del Desarrollo Regional del Instituto de Investigaciones Económicas y Empresariales de la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, hemos encontrado que satisface plenamente los requerimientos para ser defendida, por lo que quedamos a su orden para la defensa de la tesis, la cual se llevará a cabo el día 14 de mayo de 2016 a las 10:00 horas en el aula 101 del edificio de la Facultad de Ciencias del Desarrollo Regional.

Sin otro asunto que tratar por el momento, quedamos a sus ordenes para cualquier duda o aclaración al respecto.

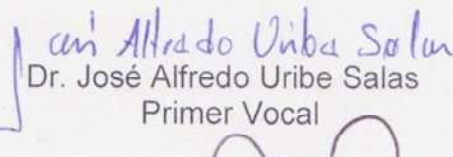
ATENTAMENTE.
Morelia, Mich., a 7 de Abril de 2016.

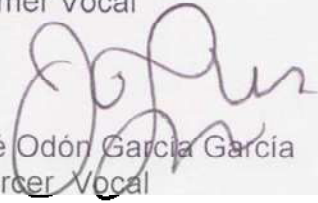
Jurado Sinodal


Dr. Casimiro Leco Tomás
Presidente


Dr. Michael McCall
Co-asesor


Dra. Maria Teresa Cortés Zavala
Segundo Vocal


Dr. José Alfredo Uribe Salas
Primer Vocal


Dr. José Odón García García
Tercer Vocal



RESUMEN

En este trabajo el autor describe y explica diferentes perspectivas bajo las cuáles pueden estudiarse los asentamientos irregulares. Tratado como un fenómeno global, el contexto del tema principal son la pobreza, el clientelismo político, los mercados de suelo, los movimientos sociales y populares, el liderazgo popular, la acción colectiva y la territorialización urbana. En el caso del crecimiento urbano de Morelia, se documenta la profunda asociación que este tiene con la aparición y desarrollo de asentamientos informales. En la siguiente parte, hay un estudio de diferentes casos particulares; para ello, el autor tuvo que penetrar en el ambiente social de la gente que vive en estos lugares y la descripción de este ambiente complementa los argumentos de la tesis. El último capítulo se enfoca en las posibilidades que tienen los asentamientos irregulares de crecer con más oportunidades para sus habitantes y con más sustentabilidad ambiental para la ciudad. Para completar los objetivos de la investigación el autor tuvo que recurrir al uso de diferentes metodologías de lo cualitativo y lo cuantitativo, desde el diseño de la investigación hasta la recolección y la interpretación de la información.

asentamiento, Morelia, acción colectiva, sustentabilidad ambiental.

ABSTRACT

In this work the author describes and explains different perspectives on how irregular settlements can be observed. Treated as a global phenomenon, the background of it are the multiple factors associated with poverty, political clientelism, land markets, social and popular movements, popular leadership, collective action and urban territorialization. In the case of Morelia, the author shows how the city government had to deal with informal urbanization since the middle of the XXth century; the urban growth in Morelia has a deep association with the rise and development of irregular settlements. In the next part, there is a study of different particular cases; the author had to penetrate the social environment of people living in these places and the description of his results completes the whole thesis. The last chapter focuses on the possibilities for irregular settlements to grow up with more opportunities for people and environmental sustainability for the city. In order to complete his objectives, this investigation had to use different methodologies from the qualitative and the quantitative, for the design of the investigation, for the recollection and for the interpretation of information.

ÍNDICE GENERAL

	Págs.
Introducción.....	1
 Capítulo I. Fundamentos de la investigación y Marco teórico-Metodológico	16
 1. LOS FUNDAMENTOS.....	16
1.1 Preguntas de investigación.....	16
1.2 Objetivos.....	17
1.3 Hipótesis.....	17
 2. MARCO TEÓRICO.....	19
2.1 Los estudios territoriales y el desarrollo territorial urbano.....	19
2.1.1 Espacio territorio e ideología.....	22
2.2 Teoría de la acción social y los sujetos colectivos.....	25
2.2.1 Orientaciones para el análisis de los sujetos y la acción colectiva.....	27
2.2.2 Definición de actor o sujeto en la historia y las ciencias sociales.....	28
2.2.3 Acción colectiva, participación ciudadana y movimientos sociales.....	31
2.2.4 Liderazgos populares, movimientos sociales y acción colectiva.....	34
2.2.5 El “débil” como sujeto de la historia y su acción social como resistencia/creatividad cotidiana.....	39
2.3 Marginación.....	42
2.4 Exclusión social y segregación espacial.....	45
2.5 Innovación social.....	48
 3. METODOLOGÍAS DE INVESTIGACIÓN.....	52
3.1 Reflexión sobre la naturaleza, estructura y procedimientos Metodológicos.....	52
3.2 Técnicas de investigación cualitativa.....	55
3.2.1 Etnografía: la investigación participante, la observación y	

los reportes escritos.....	55
3.2.2 Entrevistas: Estructuradas, semiestructuradas y no estructuradas, a profundidad y biográficas.....	58
3.2.3 Los sistemas de información geográfica participativos.....	62
3.2.3 Alcances y limitaciones de las técnicas cualitativas.....	65
3.3 El tratamiento cuantitativo de la información para los problemas de investigación.....	66
3.3.1 Información de INEGI y CONAPO.....	66
3.3.2 Cuantificación de la información cualitativa.....	67
3.4 Técnicas de investigación documental.....	68
 Capítulo II. Los asentamientos informales/irregulares en la ciudad de Morelia	69
 1. LOS ASENTAMIENTOS INFORMALES EN MÉXICO Y EL MUNDO	69
1.1 El estado de las ciudades en México, América Latina y el <i>Sur Global</i>	69
1.2 ¿Qué son los asentamientos informales precarios?.....	72
1.3 El debate sobre el carácter positivo o negativo de los asentamientos informales.....	78
 2. LOS ASENTAMIENTOS INFORMALES EN MORELIA, MICHOACÁN	82
2.1 Planes, programas de desarrollo urbano y expansión espacial de la ciudad.....	82
2.2 Liderazgos, organización y presión ciudadana como variables explicativas de la urbanización informal.....	93
2.3 La pobreza en Morelia.....	96
2.4 La informalidad y el mercado laboral en Morelia.....	100
2.5 Los asentamientos irregulares en Morelia, 2003-2012.....	103
2.6 El punto de vista de los colonos.....	109
2.7 Los desafíos que plantean los asentamientos irregulares a los gobiernos locales.....	111

2.8 Riesgos naturales en asentamientos informales.....	113
2.9 Riesgos sociales en asentamientos informales: incendios delincuencia y justicia comunitaria.....	116

Capítulo III. Los asentamientos irregulares en Ciudad Jardín y Presa de los Reyes

	120
1. CIUDAD JARDÍN.....	120
1.1 <i>Juan</i> : La Tercera Esperanza es la vencida.....	129
2. PRESA DE LOS REYES.....	130
2.1 La geografía.....	130
2.2 Descripción estadística del asentamiento Presa de los Reyes.....	138
2.3 Transacciones informales, especulación de suelo y factores que determinan el precio de la tierra en asentamientos irregulares.....	142
2.4 Historia de “una invasión”.....	145
2.4.1 2007 y 2008: los inicios.....	146
2.4.2 2009: el asunto “Presa de los Reyes” en el cabildo moreliano.....	154
2.4.3 2010-2014: ¿ <i>Impasse</i> o lenta regularización de facto?.....	158

Capítulo IV. Las formas de vida de los “muy altamente” marginados: entre la tragedia y la innovación cotidiana

	167
1. LA NEGOCIACIÓN DEL RIESGO.....	167
1.1 La planeación informal del desarrollo urbano y el diseño urbano del asentamiento.....	167
1.2 Redes familiares para el desarrollo urbano informal.....	170
2 LA IDEOLOGÍA MANIFIESTA EN EL TERRITORIO.....	170
2.1 Formas de conducta espacial y obras comunitarias en un asentamiento del norte de Morelia.....	170

2.2 La mitigación del riesgo: las familias y los individuos.....	171
2.3 Los recursos y su transformación: manantiales, drenajes y canales..	174
 3. HISTORIAS DE VIDA: ¿LA VIDA COMO TRAGEDIA?.....	180
3.1 ¿La pobreza es igual a tragedia?.....	181
3.2 Experiencias de vida: tragedia, informalidad e innovación de sobrevivencia.....	183
3.3 Los ciclos míticos en el discurso biográfico.....	187
3.4 La sensación o los sentimientos de abandono.....	190
3.5 Patrones de vida: entre la tragedia y la innovación cotidiana.....	191
 Capítulo V. Agenda para la inclusión social y el desarrollo urbano sustentable	199
 1. INNOVACIÓN SOCIAL.....	201
2. LA GRANJA TRANSFRONTERIZA O TOROLAB EN TIJUANA Y SU REPLICABILIDAD O DISEMINACIÓN.....	201
3. INNOVACIÓN SOCIAL Y REDES DE RECIPROCIDAD EN UN ASENTAMIENTO PRECARIO DEL NORTE DE MORELIA.	204
4. POLÍTICA PÚBLICA PARA LA REUBICACIÓN DE UN ASENTAMIENTO EN ZONA DE RIESGO.....	210
4.1 Planificación urbana y ordenamiento territorial para Presa de los Reyes.....	210
4.2. Integración del paisaje urbano a partir del Desarrollo Local Humano y Sustentable con innovación.....	212
4.3 Elementos para la atención integral de los sectores altamente marginados.....	213
4.4 Propuesta de política pública	215
 Conclusiones.....	220
 Fuentes.....	226

ÍNDICE DE DIAGRAMAS, CUADROS, MAPAS Y FOTOS

	Págs.
Diagrama 1. Niveles y actores en los asentamientos informales.....	37
Diagrama 2. Diagrama de intersección de actores.....	38
Diagrama 3. Diagrama de intersección con detalles.....	38
Cuadro 1. Población 2010 por edad y sexo.....	82
Cuadro 2. Tendencias de la Población Estatal y Municipal.....	83
Foto 1. Tortillería en un asentamiento informal del norte de Morelia, 1985.....	91
Mapa 1. Crecimiento histórico de la mancha urbana de Morelia.....	92
Mapa 2. CONAPO. Mapa de Marginación Urbana en la ciudad de Morelia.....	97
Cuadro 3. Dimensiones e indicadores del índice de marginación urbana por AGEB 2010.....	98
Serie fotográfica 1. Asentamientos Informales en Morelia, 1985.....	118
Serie fotográfica 2. Asentamientos Informales en Morelia, 1985.....	119
Foto 2. Parque Lineal y Ciclopista.....	122
Foto 3. Aspecto de la colonia La Esperanza.....	127
Foto 4. La Nueva Esperanza.....	128
Mapa 3. El Ejido Gertrudis Sánchez.....	131
Mapa 4. Mapa participativo de Presa de los Reyes.....	133
Mapa 5. Zona del ejido Gertrudis Sánchez.....	133
Mapa 6. Presa de los Reyes y Valle de los Reyes.....	134
Mapa 7. Zona de muy alta marginación: Presa de los Reyes y asentamientos aledaños.....	135
Mapa 8. Fracción del Plano: Carta Urbana Aérea.....	136
Mapa 9. Sección Electoral 1192 donde se reconoce a Presa de los Reyes.....	137
Mapa 10. AGEBs de los que forma parte el asentamiento Presa de los Reyes.....	138
Mapa 11. Manzanas en Presa de los Reyes.....	139
Gráfica 1. Población en Presa de los Reyes y sus características generales.....	140
Gráfica 2. Vivienda en Presa de los Reyes y sus características.....	141
Gráfica 3. Vivienda en Presa de los Reyes y sus características.....	142

Foto 5. Cesión de derechos en Presa de los Reyes.....	144
Foto 6. Cesión de derechos en Presa de los Reyes.....	145
Foto 7. 2007: los inicios del asentamiento.....	148
Serie fotográfica 3. Serie de tiempo. Imágenes satelitales de Presa de los Reyes.....	169
Foto 8. Vivienda que cuyo suelo está siendo elevado.....	173
Foto 9. Canal y puente.....	174
Foto 10. Manantial con vegetación nativa.....	175
Foto 11. Otro manantial ya con aparente deterioro.....	176
Foto 12: El canal más importante que atraviesa el asentamiento.....	177
Foto 13. Manantial “El Carrizal”.....	177
Foto 14. “El Carrizal”.....	178
Tabla 1. Datos generales sobre los entrevistados.....	193
Tabla 2. Vivienda, riesgos y relación con vecinos.....	194
Tabla 3. Empleo, clientelismo y participación política.....	195
Tabla 4. Situaciones familiares y vulnerabilidad social.....	196
Tabla 5. La innovación cotidiana a pequeña escala.....	197
Serie de fotos 4. Levantamiento de encuestas, 14 de junio de 2015.....	205
Gráfica 4. ¿Qué tan frecuentemente usted y sus vecinos se apoyan en cuanto al tema de los alimentos?.....	206
Gráfica 5. ¿Qué tan seguido recurre a sus vecinos para juntos hacer obras que mejoren su vecindario?.....	206
Gráfica 6. ¿Qué tanta ayuda recibe de sus vecinos y familiares que viven cerca para construir su casa?.....	207
Gráfica 7. ¿Qué tan seguido se apoya con sus vecinos para pedir o exigir algún apoyo a las autoridades?.....	208
Gráfica 8. ¿Usted participa en alguna organización social?.....	209
Diagrama 4. Reubicación de asentamiento y recuperación de proyecto ecológico	218
Cuadro 4. Propuesta de reubicación, matriz de marco lógico.....	219

Introducción

El mundo en que vivimos tiende a aglutinar enormes grupos humanos en lo que llamamos ciudades. En estas aglomeraciones humanas se manifiesta, como una de sus características principales, la desigualdad social: diferencia de oportunidades en el empleo, en los ingresos, en los servicios urbanos, de salud y educativos. La pobreza urbana (o las privaciones viviendo en la ciudad), es una de las manifestaciones de esta inequidad, es una realidad para millones de personas en todo el mundo y ocupa muchos recursos y esfuerzos de gobiernos y organizaciones de todo tipo para atenderla.

Las diferencias sociales en las zonas urbanas plantean una especie de paradoja pues, por un lado, son las ciudades las que representan los espacios de oportunidad por excelencia y, por otro lado, son las que acumulan mayor número de desventajas para algunos sectores de la población.

Las ciudades de México, al igual que las de otros países “en desarrollo”, se caracterizan por la distinción social y económica que es visible a simple vista; una “desigualdad socioespacial”.¹ Ciudades donde el suelo urbano apto para vivir decorosamente no es accesible a todos los sectores sociales. Ciudades donde los más pobres o marginados sólo tienen acceso a suelo urbano sin una certeza legal, sin servicios básicos y con desventajas geográficas que incluyen riesgos, donde los factores sociales y naturales se combinan para formar amenazas de latentes desastres.

Pobreza, marginación, segregación y exclusión son algunos de los términos que han sido utilizados en el ámbito académico para describir estos fenómenos. Desde hace tiempo se discuten también los retos, que representan para las zonas urbanas, las llamadas “colonias populares” o “asentamientos irregulares”.

En las zonas urbanas de las naciones de capitalismo dependiente es posible observar paisajes de bienestar social extremos. Por un lado, el esplendor de la riqueza, la abundancia

¹ “La desigualdad en México tiene profundas raíces históricas y es cada vez más compleja; asume diversas expresiones y es multifactorial. Se manifiesta en condiciones, niveles y esperanzas de vida fuertemente diferenciados entre personas y grupos de población, y determina trayectorias laborales y educativas que profundizan estas distancias”. Jusidman, Clara, “Desigualdad y política social en México”, *Nueva Sociedad* No. 220, marzo-abril de 2009, p. 190.

de bienes y servicios de excelente calidad y la tecnología de punta, entre sectores sociales privilegiados y, al mismo tiempo, pueden observarse, en el otro extremo, amplios sectores sociales habitando zonas de riesgo, sin servicios básicos, donde el común denominador es la precariedad laboral y habitacional, la familia disfuncional, el hambre, las adicciones, la indigencia, la contaminación y las enfermedades. Esta polaridad no quiere decir que no existan los sectores intermedios, espacios urbanos donde es visible una mixtura de grupos socioeconómicos.²

Los sectores Muy Altamente Marginados,³ habitan zonas de la ciudad que aún no son ciudad, trabajan y viven fuera de las estructuras del mercado formal laboral y de vivienda: suelen no tener sueldos fijos, casi nunca tienen acceso a derechos como las vacaciones pagadas, los aguinaldos, la seguridad social y los servicios de salud que en México representan instituciones como el IMSS y el ISSSTE.⁴ Los sujetos informales suelen trabajar en la también llamada “economía oculta”, en pequeños negocios u ocupaciones que no reportan impuestos a las autoridades y que casi nunca son estables en sus ingresos y su permanencia. Viven en asentamientos que son irregulares porque pueden ubicarse en áreas no aptas para desarrollos habitacionales, por la forma en que adquieren o pretenden adquirir una vivienda y, además, porque sus construcciones suelen ser precarias: desde casas de cartón con estructura de madera hasta casas de materiales más duraderos pero incompletas, que los mismos que las habitan van consolidando con sus propias manos, a través de largos periodos de tiempo y trabajo. Al respecto Gustavo Garza señala:

El bajo nivel y la desigual distribución del ingreso que caracterizan a México se observan nítidamente en el paisaje urbano: proliferación de indigentes vagos, cuidadores de automóviles (franeleros o viene viene), limpia-parabrisas y toda una gama de vendedores ambulantes, en el ámbito social; así como extensas áreas irregulares con muy insuficiente

² Schteingart, Martha, “División social del espacio y segregación en la ciudad de México. Continuidad y cambios en las últimas décadas”, en *Desarrollo urbano y regional. Grandes problemas de México. Vol. 2*, México, COLMEX, 2010, pp. 247-249.

³ Esta es la denominación que hace CONAPO (Consejo Nacional de Población). CONAPO, *Estimación del índice de Marginación Urbana*, México, 2010.

⁴ Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) e Instituto de Seguridad Social al Servicio de los Trabajadores del Estado (ISSSTE).

infraestructura y equipamiento, además de viviendas en condiciones muy precarias e inconclusas, en la esfera urbanística.⁵

El panorama descrito en esta cita permite, en su corto itinerario, identificar la praxis social de los sujetos informales: una vida laboral tornadiza y un hábitat suburbano, desarrollado por ellos mismos en zonas sin planeación.

Cuando se habla de sujetos colectivos e informales en el desarrollo urbano se hace referencia a los grupos humanos que con su acción directa (pero fuera de los esquemas oficiales o legales), urbanizan territorios dentro o cerca de la mancha urbana.⁶ Tienen, por un lado, la característica de ser sujetos porque están condicionados de múltiples formas por las estructuras políticas y económicas que trascienden la vida cotidiana y los determinan pero también son agentes microsociales que inciden sobre el desarrollo de las estructuras económicas, políticas y, en este caso particular, urbanas.⁷

Por otro lado, el término *informal* refiere a esa condición en la cual se encuentra el grueso de los pobladores de estas zonas, quienes comparten el hecho de ser ocupantes de terrenos de los que no tienen posesión legal y que son informales porque los mercados de terrenos urbanos donde adquieren sus posesiones lo son.⁸ También porque la construcción de su vivienda involucra el trabajo directo de los ocupantes del espacio habitacional y

⁵ Garza, Gustavo, “La urbanización metropolitana en México: normatividad y características socioeconómicas”, en *Papeles de población*, Núm. 052, Universidad Autónoma del Estado de México, Toluca, abril-junio, 2007, p. 96.

⁶ En los años ochenta y noventa del siglo XX era común el término *urbanización popular* que en mi opinión personal refleja por un lado, la idiosincrasia del mexicano que ha construido y usado el concepto *popular* para designar una multiplicidad de fenómenos para los cuales no parece haber otras definiciones más acertadas y, por otro lado, expresa bastante bien la acción urbanizadora de sectores pobres no vinculados directamente al poder oficial o gobierno. Véase, por ejemplo, Trujeque Díaz, José Antonio, “Dinámicas política y social de la urbanización popular en Nuevo Laredo”, *Estudios Demográficos y Urbanos*, COLMEX, México.

⁷ Podemos decir entonces que la realidad social, o sociedad, se concibe aquí como el vínculo entre macroestructuras y microdinámicas. Se entiende que las estructuras de amplio espectro (espacial y temporal) determinan la vida social de las personas y que, con las microdinámicas, son los individuos “los que producen las estructuras a través de la interacción”. Sánchez Serrano, Rolando, “La observación participante como escenario y configuración de la diversidad de significados”, en María Luisa Torres (coordinadora), *Observar, escuchar, comprender. Sobre la tradición cualitativa en la investigación social*, Porrúa/Colmex/Flacso, México, 2008, p. 98.

⁸ Son informales “porque las transacciones utilizadas en la compra venta de terrenos o predios están al margen de la legislación urbana”. Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del DF, *Asentamientos irregulares en el suelo de conservación del Distrito Federal*, México, mayo de 2003, p. 8. Ver también Camargo Sierra, Patricia, “Informalidad del siglo XXI. Características de la oferta informal de suelo y vivienda en Bogotá durante la primera década del siglo XXI”, *Territorios*, Bogotá, Núm. 27, 2012; Jaramillo G., Samuel, “Reflexiones sobre la *informalidad* fundaria como peculiaridad de los mercados de suelo en las ciudades de América Latina”, *Territorios*, Bogotá, Núm. 18-19, 2008.

porque su situación patrimonial no permite el correcto cobro de impuestos prediales por las autoridades municipales, además de que los servicios públicos suelen no existir en sus barrios o son solventados de manera irregular (por ejemplo, *colgándose* para tener electricidad o a través de servicios de pipas para tener agua en sus hogares). Son informales porque las actividades laborales de sus habitantes lo son. Sus empleos a menudo parecen estar en las labores más inconstantes y menos reguladas;⁹ también llegan a ser informales por su poca vinculación a los servicios de salud, educación y procuración de justicia.

Es importante adelantar que no todos los habitantes, en dichas zonas de la ciudad, son totalmente informales. Producto de la complejidad del sistema político y cultural mexicano, estos asentamientos llegan a entrar en la lógica legal, formal. Los habitantes de estos lugares, a pesar de que sus domicilios no sean reconocidos por el municipio, llegan a recibir apoyos de programas estatales y federales como Oportunidades. Son blanco de diagnóstico, de planeación y del presupuesto de instituciones como INEGI, CONAPO y SEDESOL. Parecen ser prioridad para empresas de televisión por cable, de telefonía celular y para la misma empresa paraestatal que dota de energía eléctrica a dichas zonas (esta última preocupada legítimamente por las condiciones improvisadas, precarias y peligrosas en que los vecinos de estos lugares se “cuelgan de la luz”). Se ha dicho que la informalidad es un fenómeno alentado por “el sistema dual de seguridad en México”, que a través de programas asistencialistas como el Seguro Popular permite que aquel trabajador que no contribuye con pagos de impuestos, sea beneficiado con servicios de salud y asistencia social.¹⁰

Por lo anterior, podemos decir que los sujetos colectivos e informales del desarrollo urbano son grupos humanos que, establecidos en un territorio y condicionados por estructuras, negocian la permanencia y el desarrollo de asentamientos caracterizados con frecuencia, por la visión *legítima* del Estado, como *ilegales, irregulares, informales e ilegítimos*.

⁹ Para una parte de la literatura latinoamericana sobre el tema, los asentamientos irregulares pueden ser llamados también asentamientos informales. Cravino, María Cristina, “Relaciones entre el mercado inmobiliario informal y las redes sociales en asentamientos informales del área metropolitana de Buenos Aires”, *Territorios*, Bogotá, núm. 18-19, 2008, p. 129-145. Carpio, J., e I. Novacovsky (comp.), *Informalidad y exclusión social*, Buenos Aires, FCE/OIT, 2002. Graizbord, Boris, “Reseña de: Legalizando la ciudad. Asentamientos informales y procesos de regularización en Tijuana de Tito Alegría y Gerardo Ordoñez”, *Estudios demográficos y Urbanos*, COLMEX, México, Vol. 21, núm. 003, septiembre-diciembre de 2006.

¹⁰ Hanson, Gordon H., “El misterio mexicano”, *Nexos*, México, diciembre de 2011, p. 42-43.

En este contexto, la ciudad de Morelia ha experimentado un acelerado crecimiento poblacional y de la mancha urbana desde hace más de 50 años pero fue durante los años ochenta y noventa del siglo XX que este crecimiento fue más notorio.¹¹ Así mismo, según datos del ayuntamiento local, entre los años 2000 y 2011, las áreas ocupadas por la mancha urbana se duplicaron.¹² El crecimiento de la mancha urbana ha ido acompañado de cierto desarrollo, es decir, dentro de la ciudad se han conformado espacios polarizados: junto a los grandes fraccionamientos residenciales en la loma de Santa María o atrás del cerro del Punhuato pueden visitarse, a corta distancia, barrios populares donde gran parte de la gente que los habita vive en la miseria.

Una importante cantidad de asentamientos irregulares en Morelia tiene su origen en la acción colectiva de lo que se denomina aquí los sujetos informales: grupos que realizan “plantones” o tomas ilegales de terrenos que tienen en común, en este caso, ser propiedad ejidal o del Estado, ya sea en su forma de gobierno municipal, estatal o federal.¹³ Una constante registrada en la investigación demuestra que una importante cantidad de personas que habitan estos asentamientos adquiere los terrenos por medio del mercado informal, pagando por terrenos sin certeza legal.¹⁴

Este mercado ilegal de suelo funciona a través de redes que pueden tejerse entre dueños de terrenos, autoridades y líderes políticos locales, líderes de colonos, oportunistas

¹¹ La ciudad de Morelia pasó de ocupar 724 hectáreas en 1950 a 5 mil 427 en 1990 y de una población de 63 mil 248 habitantes en 1950 a 429 mil en 1990. Vargas, Guillermo, *Urbanización y configuración territorial en la región de Valladolid-Morelia, 1541-1991*, Morelia, Morevallado Editores, 2008, p. 140.

¹² Álvarez M., Benjamín, “Crecimiento urbano, principal problema de Morelia”, *Cambio de Michoacán*, Morelia, 18 de mayo de 2011.

¹³ “Según las distintas categorías de clasificación, a estos asentamientos se les denomina *asentamientos no controlados* o *espontáneos* cuando su desarrollo no está regido por los reglamentos y no gozan de los auspicios del Estado; *invasiones* cuando son resultado de la toma ilegal de tierra”. Aldrete Hass, José A., “Asentamientos ilegales, políticas urbanas y el Estado”, *Estudios Sociológicos*, COLMEX, México, Vol. 3, núm. 8, mayo-agosto de 1985, pp. 371-372. Para la Dirección de Desarrollo Urbano en Morelia “un asentamiento, o colonia irregular, lo conforma un determinado número de casas agrupadas en un predio extenso o pequeño, que no cuentan con escrituras y en su mayoría no tienen servicios públicos”. Además, en 2009 se aseguraba, por parte de esta dependencia que: “En sólo un año, 80 nuevos asentamientos irregulares poblaron Morelia. A la fecha suman 400 nuevas colonias no regularizadas para la capital michoacana, mientras que de manera regular sólo se autorizaron 19 nuevos desarrollos habitacionales”. Castillo Humberto, “En un año, 80 nuevos asentamientos irregulares en Morelia”, en *Cambio de Michoacán*, Morelia, 15 de marzo de 2009.

¹⁴ Aguilar Méndez, Fernando Antonio, *Morelia. Urbanización en tierra ejidal*, UAM-Unidad Xochimilco, 2001. Según este autor fue en la década de 1960 que se comenzó con una política de expansión territorial de la ciudad de Morelia sobre propiedades ejidales.

y grupos de personas en situación de pobreza patrimonial. Así mismo, funciona como un mercado informal, ofreciendo terrenos baratos, pero sin servicios, en zonas alejadas de los mismos y, en ocasiones, también en áreas caracterizados por una configuración geográfica que los expone a riesgos.

Para introducir un tema complejo, donde individuos, grupos y estructuras interactúan, podemos decir que la problemática en la que se inscribe el desarrollo de estos asentamientos humanos es multidimensional y es, quizás, un acercamiento a esta multidimensionalidad la mejor forma de problematizar el tema.

En la capital michoacana la proliferación de *invasiones* se remonta, por lo menos, a finales de la década de los setenta del siglo XX, cuando se detecta que el llamado Movimiento Urbano Popular (MUP) funda los primeros desarrollos informales dentro de la ciudad.¹⁵ La participación de organizaciones populares en la urbanización de Morelia, durante los últimos 35 años, conforma el contexto regional en que surgen los asentamientos humanos que son sujetos de estudio de esta investigación; la perspectiva temporal de mediano plazo, analizada a fondo, permitiría observar con mucha mayor claridad las continuidades y las rupturas en las formas y las características con que se desarrollan estas colonizaciones.

En este juego de poder, donde los sectores populares y sus líderes imponen y negocian sus propias formas de urbanización, aparece la cuestión del ejercicio de los derechos ciudadanos. Los habitantes de los asentamientos ilegales son ciudadanos mexicanos que poseen derechos sociales que hacen valer por la fuerza y la diplomacia. Es posible escucharlos refiriendo la *legitimidad* de sus demandas y de sus acciones. Y es probable que parte del éxito en sus negociaciones sea producto de cierta aura de justicia que hay en su postura.¹⁶

¹⁵ Aunque no todos los asentamientos irregulares tienen origen en tomas ilegales y acción del MUP. El primer asentamiento irregular en la ciudad sería el de la *Unión Popular Solidaria*. Vargas, Guillermo, *Urbanización... Op. cit.*, p. 353.

¹⁶ La informalidad, donde se ubica aproximadamente el 30 y 60 por ciento de la población trabajadora de México, puede ser vista como una consecuencia del abandono del interés por desarrollar el mercado interno y volcar las políticas económicas hacia el mercado externo. Esquivel, Gerardo, “¿Cómo crecer?”, *Nexos*, México, diciembre de 2011, p. 51.

En la mayoría de los casos mencionados es posible detectar lo que podemos llamar “espacios vacíos de poder” o mejor dicho: espacios llenos de poderes paraestatales.¹⁷ Allí donde el Estado no cumple con la labor de dotar de vivienda o de terrenos urbanizables a los sectores populares, donde quedan necesidades sociales insatisfechas, no existe un ejercicio de autoridad legítimo y se deja que actúen las fuerzas de un mercado “oculto”, aparecen los actores que articulan una urbanización sin planificación y sin trámites regulares o legales que permitirían a los gobiernos ordenar los nuevos asentamientos desde su origen.

De manera particular, la problemática estudiada aquí es condicionada por una compleja red de relaciones políticas y económicas que se despliega en la ciudad, entre diferentes individuos, sectores sociales, instituciones y organizaciones. Cuando se investiga el problema a fondo comienzan a emerger las conexiones entre grupos de poder que determinan la forma y los espacios donde los asentamientos irregulares se desarrollan. El mercado informal de suelo, los liderazgos, los clientelismos políticos, la acción de los partidos, de las organizaciones civiles y las políticas públicas, toman formas específicas que de ser explicadas, permiten la comprensión más completa de los fenómenos aludidos.¹⁸

En el ámbito de lo local, los asentamientos irregulares en Morelia tienen una estrecha pero contradictoria relación con los proyectos de planeación urbana a nivel municipal y estatal. La relación parece estribar en el hecho de que muchos asentamientos irregulares tienen origen, como ya se mencionaba, en la toma ilegal de terrenos que son propiedad pública y que precisamente estaban planeados como espacios de esparcimiento público. En algunos casos, como el de los asentamientos irregulares Presa de los Reyes o La Tercera Esperanza, se proyectaban desarrollos ecológicos o de equipamiento urbano (un

¹⁷ “[...] una situación [la invasión de predios] que no se percibe como el resultado de condiciones objetivas y de la legitimidad institucional, sino como el efecto de un juego de fuerzas en el que el estado es solo un actor más frente al orden paraestatal”. Ocampo, Gloria Isabel, “Urbanización por invasión. Conflicto urbano, clientelismo y resistencia en Córdoba (Colombia)”, *Revista Colombiana de Antropología*, Colombia, enero-diciembre de 2003, p. 240.

¹⁸ Existiría una especie de inclinación del Estado mexicano hacia el tutelaje de grupos marginados, heredada de la institucionalización de la Revolución (con mayúscula porque es oficialista y, hasta cierto punto, mítica), que liga la urbanización popular con el PRI y otros partidos. La vinculación entre grupos organizados y partidos y/o instituciones del Estado Mexicano es estrecha en la medida en que “la irregularidad en la tenencia del suelo es un mecanismo de control político y de creación de clientelas electorales”. Trujeque Díaz, José Antonio, “Dinámicas política y social...”, *Op. cit.*, pp. 522-523.

parque ecológico y una ciclopista, respectivamente) y fueron construidos en terrenos de propiedad pública.¹⁹

Así mismo, la planeación urbana en Morelia, desde los años ochenta del siglo XX, incluye entre sus conceptos clave el de *sustentabilidad*. La toma de terrenos y la urbanización informal en espacios planeados como de reserva territorial, y pensados a futuro como zonas de equilibrio ecológico, son elementos que destacan por su importancia.²⁰ La pérdida de sustentabilidad ecológica a la que se acercan ciudades como Morelia no es un asunto de menor importancia, de hecho allí reside en parte la posibilidad del equilibrio social y político a futuro.²¹

Las múltiples aristas del problema, viendo hacia una perspectiva general, tienen conexión con los fenómenos de la migración campo-ciudad, el crecimiento demográfico y la expansión de las ciudades.²² En los casos que ocupan este estudio es aún desconocida la magnitud exacta en la que estos fenómenos inciden, sin embargo, es posible adelantar que en dichos asentamientos es importante la presencia tanto de migrantes del interior del estado como de personas nacidas en la ciudad pero, que por motivos diversos, llegan a estos lugares.²³ Aquí es posible hacer la hipótesis de que en algunos casos hay una especie de reproducción generacional de métodos para hacerse de vivienda.²⁴

¹⁹ Al respecto pueden revisarse las fuentes hemerográficas citadas en esta investigación.

²⁰ Se ha dicho que “Uno de los mayores problemas con los que se enfrentan las grandes ciudades de todo el mundo es el de hacer compatible su crecimiento con la necesaria sustentabilidad ambiental”, Mollá Ruíz Gómez, Manuel, “Crecimiento de los asentamientos irregulares en áreas protegidas. La delegación Tlalpan”, *Investigaciones Geográficas*, UNAM, México, agosto 2006, p. 85.

²¹ Los asentamientos irregulares modifican el uso de suelo que en planes de gobierno está destinado a suelo de conservación; para el caso del DF existe un estudio sobre esta problemática y se dice que: “El suelo de conservación es un elemento muy importante para la subsistencia” de las ciudades, ya que con una correcta evaluación se pueden detectar en él las zonas de recarga de agua, la áreas boscosas que proporcionan oxígeno y contrarrestan los índices de contaminación ambiental. Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del DF, *Asentamientos irregulares... Op. cit.*, p. 5.

²² Durante la segunda mitad del siglo XX se llegó a ver la ciudad como un enclave de “alta cultura” que era invadida por campesinos que hacían proliferar “enclaves campesinos” donde las personas “no sólo siguen manteniendo algunas de sus *actitudes de campesinos* (fatalismo, gran religiosidad o fanatismo, deferencia a figuras tradicionales de autoridad, etc.) sino que además se encuentran frustrados y desorientados por rompimiento cultural, resultado de su traslado del campo a la ciudad”, Aldrete Hass, José A., “Asentamientos ilegales, políticas urbanas y el Estado”, *Op. cit.*, pp. 373-374.

²³ Las incursiones en Presa de los Reyes y La Tercera Esperanza han permitido observar y comprobar por vía oral, la presencia tanto de migrantes como de vecinos de la ciudad en dichos lugares.

²⁴ El trabajo de campo hecho para esta investigación permite decir que en múltiples casos las familias de donde provienen los sujetos que habitan estos asentamientos habían habitado con anterioridad otros similares. Véase el Capítulo 3 de este trabajo, es especial las tablas de análisis de las historias de vida.

Precisamente esto lleva la discusión hacia el tema de la vivienda y las políticas públicas que sobre ello ha implementado el Estado Mexicano.²⁵ La aparición y el desarrollo de los asentamientos irregulares ha estado históricamente vinculada al acceso a la vivienda y a los mercados informales de la misma, que los sectores populares buscan en las ciudades.

La búsqueda de espacios para vivienda por parte de sectores populares y la informalidad de sus asentamientos llevan con frecuencia al desarrollo de los mismos en zonas de riesgo. Barrancas, antiguos lagos, faldas de cerros y montañas, basureros, ductos peligrosos, fallas geológicas y otras zonas de riesgo son lugares donde de manera frecuente se desarrollan asentamientos informales.²⁶

Debido a lo anterior se puede asegurar que la pobreza patrimonial es un factor clave para entender la proliferación de este tipo de asentamientos. Por ese lado, la pobreza, la segregación o la marginación urbana son también temas fundamentales para la comprensión del tema. Por ejemplo, los asentamientos estudiados aquí son considerados por la CONAPO, en el contexto de la zona metropolitana de la capital michoacana, como zonas en muy alto grado de marginación.²⁷ En ese sentido, la investigación que se presenta aquí se engancha y profundiza los esfuerzos hechos por este tipo de instituciones para conocer la forma exacta en que viven los sectores más pobres su cotidianidad en las ciudades y la forma en que se reproducen las estructuras de informalidad laboral y de vivienda.

En el universo de la complejidad que abarca el tema, la cuestión de la renta o el ingreso familiar y la capacidad y los hábitos de consumo aparecen como indicadores fundamentales. Vuelve entonces a aparecer el término *informal*. Las ocupaciones, el empleo y la forma de obtener la renta necesaria para sobrevivir están íntimamente relacionadas con las formas marginales, no reguladas de sustento. En la ciudad de Morelia grandes cantidades de personas son empleados informales y sus labores cotidianas no están

²⁵ “Los asentamientos ilegales aparecen en ciudades de rápido crecimiento donde una gran parte de la población no tiene acceso a una vivienda de estándares mínimos”. Aldrete Hass, José A., “Asentamientos ilegales, políticas urbanas y el Estado”, *Op. cit.*, p. 372.

²⁶ Al respecto puede verse por ejemplo Amorochó Pérez, Amanda Patricia, “Redes de inmigración, asentamientos informales y zonas de riesgo de inundación: el caso de Río de Oro en Santander (Colombia)”, *Territorios*, Bogotá, núm. 26, 2012.

²⁷ CONAPO, *Estimación del índice...* *Op. cit.* Los indicadores de marginación urbana son acceso a la educación y los servicios de salud, así como los relacionados con la vivienda. Extraño que la alimentación, indicador básico de pobreza, no se incluya.

registradas ni evaluadas por una autoridad formal.²⁸ Del total de los trabajadores informales encontramos a buena cantidad viviendo en los asentamientos irregulares.²⁹ Hay una especie de lógica que conecta a ambas. La economía informal de alguna manera es reflejo de la pobreza patrimonial y esta última está asociada de manera fundamental a la aparición y desarrollo de asentamientos informales.

La pobreza, como reflejo de privaciones y construcción de jerarquías, es producto de las relaciones desiguales en el acceso a la riqueza (es fruto de la distribución desigual de la producción simbólica y material), por lo tanto, para entender la pobreza debe entenderse la riqueza o, mejor dicho, la diferencia. Por ejemplo, no es posible entender la dimensión múltiple de la informalidad en el asentamiento Presa de los Reyes sin tomar en cuenta la segregación activa del fraccionamiento vecino, quienes construyeron una barda que divide ambos territorios y que les permite tener una entrada y salida controlada de personas de su fraccionamiento.³⁰

La precariedad o pobreza en estos asentamientos se liga a otras cuestiones más simbólicas, como la del estigma. La pobreza suele crear una serie de reacciones psicológicas ligadas a emociones como el miedo e incluso el asco.³¹ Quienes son excluidos de estructuras esenciales de la sociedad moderna, como la escuela y la educación formal, suelen causar una multiplicidad de reacciones y juicios de valor a otros sectores sociales

²⁸ Por ejemplo: Mendoza Adame, Celic, “STPS: en Michoacán hay más de 80 mil mujeres que realizan trabajo doméstico”, *La Jornada Michoacán*, Morelia, 8 de julio de 2013. “En México se calcula que el valor del trabajo doméstico equivale a 21.7 por ciento del Producto Interno Bruto, superando incluso al importe de la industria manufacturera”.

²⁹ “Desde el punto de vista económico, estos asentamientos (irregulares) son considerados parte del llamado *sector informal*. Este es un estrato económico diferente pero funcionalmente ligado al *sector formal* y al resto de la economía urbana”, Aldrete Hass, José A., “Asentamientos ilegales, políticas urbanas y el Estado”, *Op. cit.*, p. 377.

³⁰ La segregación activa o intencional también es motivo de estudio en, por ejemplo Cabrales Barajas, Luis Felipe y Elia Canosa Zamora, “Segregación residencial y fragmentación urbana: los fraccionamientos cerrados de Guadalajara”, *Espiral*, UdeG, Guadalajara, Vol. 7, Núm. 20, enero-abril de 2001. Alvarado, Arturo, *Respuestas vecinales a la inseguridad pública*, Cuaderno de trabajo de la Asociación Democracia, Derechos Humanos y Seguridad, 2004. Castañeda Vega, Juan Manuel, “Los cerramientos ilegales en Bogotá”, *Territorios* 25, Bogotá, 2011.

³¹ Hablando de la traza urbana en asentamientos informales se dice: “Esta trama urbana de los ‘asentamientos’, es similar a la formal, y desde el punto de vista de los pobladores, permitiría la integración con el resto de la ciudad, ya que no debería ser identificada como *villas* y, por lo tanto, podría escapar a las estigmatizaciones de las que son objeto los habitantes de estas últimas”. Cravino, María Cristina, “Relaciones entre el mercado inmobiliario informal...”, *Op. cit.*, p. 131.

más “acomodados”.³² En este camino los estudios culturales tienen una veta muy rica porque en estos contextos parecen estar pendientes los exámenes sobre la valoración de la pobreza, la niñez, los jóvenes, las mujeres y los ancianos.

Los estudios de género y culturales en las ciencias sociales también exploran temas como la violencia, el consumo de estupefacientes, la prostitución y la familia. Estas variables también son susceptibles de estudiarse en los casos que ocupan este trabajo. En general, el complejo panorama social en los asentamientos humanos irregulares es una mina para exploraciones de trabajadores sociales, psicólogos, sociólogos, politólogos, antropólogos, economistas, lingüistas e historiadores.

Otro de los temas, en la compleja problemática social de estos sectores urbanos, ligado también a los prejuicios y juicios de valor sobre los mismos, es lo referente a los índices y las actividades delictivas. A través del tiempo se ha relacionado a las zonas habitadas por los más pobres como las mayores productoras de actividades delictivas. Aunque esto no se ha comprobado de manera absoluta, es importante seguir profundizando en el asunto. Los tiempos que vive la sociedad moreliana, michoacana y mexicana en general obligan, en cierto modo, a hacer de esto una veta de estudio.

Por otro lado, los procesos de expansión urbana llevan consigo la cuestión fundamental del agotamiento o urbanización de antiguas zonas de cultivo. Extensas áreas de vocación agrícola son absorbidas por las zonas metropolitanas año con año.³³ Los antiguos campesinos tienen entonces la necesidad de buscar nuevas fuentes de ingreso y, atrapados en la mancha urbana, muchos tienen que insertarse al mercado laboral informal. Las consecuencias de este fenómeno serán más visibles cada vez y el abasto de productos agrícolas locales en los mercados citadinos tenderá a cambiar más.³⁴

³² Recuérdese, por ejemplo, la cuestión de la discriminación femenina. Hay quien asegura que ser pobre, indígena y mujer es una de las condiciones más desventajosas en la sociedad mexicana actual. En los asentamientos estudiados parece haber presencia de este tipo de personajes.

³³ Recientemente se acepta que unos 1, 300 ejidos han perdido sus tierras a causa del crecimiento desmedido de 56 zonas metropolitanas en México. Pérez U., Matilde, “Busca la Cedatu poner cerco a la expansión urbana desordenada”, en *La Jornada*, México, 10 de febrero de 2013. Al respecto pueden verse trabajos como López Vázquez, Víctor Hugo y Wenseslao Plata Rocha, “Análisis de los cambios de cobertura de suelo derivados de la expansión urbana de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México”, *Investigaciones Geográficas: Boletín del Instituto de Geografía*, UNAM, México, Núm. 68, 2009; Martínez Rivera, Sergio Efrén y Rafael Monroy-Ortiz, “La expansión urbana sobre el campo mexicano. La otra cara de la crisis agrícola”, *Estudios Agrarios*, Procuraduría Agraria, México, Núm. 43, 2010.

³⁴ La sociología rural habla de la Nueva Ruralidad como concepto que permite un acercamiento novedoso al campo mexicano y latinoamericano. Véase por ejemplo: Edelmira Pérez, María Adelaida Farah Q., y Hubert

La presencia del ejido, como forma histórica particular de tenencia de la tierra en el campo mexicano, está envuelta en procesos históricos específicos que se vinculan a la expansión de las ciudades. La compra-venta de tierra ejidal es uno de los más complejos trámites con los que la planeación urbana y la expansión no planeada tienen que lidiar. La irregularidad de colonias completas se debe, en muchas ocasiones, más a las incorrectas o incompletas formas de traspaso de la propiedad ejidal que a las tomas ilegales. Así mismo, la presencia de los ejidos le da a la urbanización mexicana su especificidad en el ámbito internacional.³⁵

En general, se puede llevar el tema a las dimensiones globales que adquiere el fenómeno de los llamados *slums*, *villas miseria*, *ciudades perdidas*, *favelas*, etc.³⁶ Todos estos fenómenos, desarrollados en el otro tiempo llamado Tercer Mundo, tienen en común estar condicionados por un ejercicio *informal* de la ciudadanía, el clientelismo político, la toma *ilegal* de terrenos y por la pobreza patrimonial de amplios sectores de la población en extensas regiones del planeta.

Las políticas económicas, implementadas por los grupos de poder en México desde hace más de 30 años, han conformado el panorama social y coadyuvado en la estructuración de las condiciones materiales y de imaginarios colectivos que derivan en la aparición de asentamientos informales y en la proliferación de grupos humanos en los bordes de la legalidad. La desaparición del Estado rector y la conformación de uno asistencialista en las últimas décadas ha provocado la atomización de las estrategias populares para enfrentar la precariedad y la pobreza. La aparición de asociaciones civiles de los más diversos tipos, los pequeños partidos políticos sin ideología clara, las fundaciones asistencialistas y algunas instituciones formales se han convertido en la vanguardia de los reclamos de extensos sectores sociales que parecen víctimas del gran negocio que es la pobreza.

Carton de Grammont (Compiladores), *La nueva ruralidad en América Latina, avances teóricos y evidencias empíricas*, Editorial Pontificia Universidad Javeriana, CLACSO, 2008.

³⁵ Aguilar Méndez, Fernando Antonio, *Morelia... Op. cit.*. En este estudio el autor comprueba la importancia que ha tenido la incorporación *regular* e *irregular* de tierra ejidal en la expansión de la ciudad de Morelia.

³⁶ Connolly, Priscilla, "Housing and the state in Mexico", Gil Shidlo (Editor), *Housing policy in developing countries*, New York, Routledge, 1990, pp. 5-32. En Brasil se les llaman *Favelas*, en Venezuela *Ranchos*, en Perú *Pueblos Jóvenes*, en Argentina *Villas Miserias*, en Chile *Callampas* y en México *Colonias Populares*, sólo por mencionar algunos casos latinoamericanos.

Finalmente, pero no menos importante, es factible analizar los métodos a través de los cuales los sectores populares urbanizan y sobreviven en terrenos adyacentes a las manchas urbanas y las formas en cómo se apropian por la fuerza de sus argumentos de terrenos comúnmente destinados a otros objetivos (no al desarrollo de vivienda popular). Estas formas de sobrevivencia y urbanización tienen bastante que aportar a las teorías de la innovación social, organizacional y del capital o cohesión social.³⁷ Cada movimiento, cada organización que desarrolla asentamientos informales, tiene algo que decir respecto de las formas y los métodos en que se hace más efectiva la acción política. Parece que la historia del llamado Movimiento Urbano Popular es también la historia de una constante innovación organizacional que va acumulando y compartiendo experiencias a lo largo de las décadas (y los procesos de innovación no son sólo a nivel de la organización). En su amplia gama de necesidades cotidianas no resueltas, los pobres desarrollan habilidades distintas para solventarlas; procedimientos que van desde las formas de conseguir y cocinar los alimentos, de construir y mejorar sus viviendas, de hacer su trabajo y mejorar sus productos.

Cuando se piensa en los sectores de la población urbana que viven en condiciones precarias, con escasez de servicios sociales y urbanos, con empleos inestables, bajos salarios o sin ellos, alimentación deficiente y viviendas y vecindarios desprovistos de infraestructura duradera, se piensa, o suele hacerse, en la marginación y la exclusión (en el sentido de estar fuera de los beneficios de vivir en una ciudad y en el sistema como un todo). Puede pensarse también en la innovación social (entendiendo esto como la capacidad de los pobres para solucionar de forma creativa sus problemáticas de tipo organizacional, de procedimientos o hasta de gestión de provisiones, apoyos y recursos).

Entre los que estudian a los pobres urbanos parecen coexistir dos posiciones antagónicas, una de ellas ve a los sectores sociales desfavorecidos de las ciudades como marginales, excluidos o segregados. De esta imagen se alimentan los programas sociales asistencialistas, que admiten cierta incapacidad de los pobres para vivir por ellos mismos.

³⁷ Refiriéndose a las relaciones sociales en los asentamientos informales se dice: “Este espacio social barrial se encuentra en permanente cambio, no es sinónimo de unidad pero tampoco de total fragmentación, sino de las relaciones complejas, de redes de connotaciones, de organizaciones políticas, sociales, religiosas o de asistencia estatal”. Cravino, María Cristina, “Relaciones entre el mercado inmobiliario informal...”, *Op. cit.*, pp. 137-138.

La ignorancia, el desempleo, las enfermedades, la injusticia, la desorganización y el clientelismo son algunas de las variables que se privilegian desde este enfoque.

Por otro lado, sobre todo la gente que trabaja codo a codo con los pobres de las ciudades y observa sus capacidades y ve su potencial, construye una imagen mucho más positiva de ellos. Según esta visión los grupos que se caracterizan por los bajos o nulos ingresos, empleos inestables y que viven en asentamientos precarios (muchos de ellos con origen en “plantones”), son también sujetos innovadores capaces de mejorar sus formas de organizarse, sus procedimientos en todos los ámbitos y capaces también de innovar en la gestión de las provisiones y recursos que necesitan para vivir.³⁸

La realidad muestra que ambos extremos académico/políticos conviven en los asentamientos estudiados. Aunque puedan parecer distantes, surge como evidente que ambas formas de vida, ambas actitudes (una marginal y una innovadora) pueden observarse no sólo en diferentes individuos, familias o grupos, sino que en una misma persona puede documentarse un vaivén entre ambos extremos.

Teniendo esto como marco de referencia podemos hacer la pregunta de ¿cómo plantear políticas públicas y urbanas o cómo construir visiones académicas acerca de la pobreza urbana sin reconocer que las dos realidades (la marginalidad y la innovación constante) aparecen en espacios o microespacios caracterizados por la precariedad?

La propuesta de esta investigación es que debiera usarse el potencial innovador para que ellos mismos (los pobres urbanos) superen las condiciones mentales y materiales que los condenan a la marginalidad, la exclusión o la segregación. Para hacerlo es necesario primero contar con los diagnósticos, de donde puedan inferirse las capacidades que se pueden aprovechar de los sujetos informales y también de las instituciones de los gobiernos locales, con miras a mejorar los niveles de bienestar de la población que se clasifica con niveles altos de marginación pero, también, y tal vez más importante, para posibilitar la construcción de sujetos territoriales que participen como ciudadanos responsables en la construcción de sociedades más democráticas.

La pintura de este paisaje, donde el centro del cuadro son los sujetos informales, no pretende hacer creer que esta investigación sea capaz de agotar todos los temas y sus

³⁸ Cárdenas Osuna, Raúl, 2011, “El laboratorio de la granja transfronteriza”, *Letral*, Número 7. Ángeles, Sofía, 2013, “Torolab o hacer que el arte transforme”, *Frontera.Info*, Tijuana.

variantes o de que éstas sean las únicas dimensiones del problema. La investigación, sin embargo, sí pretende enunciarlos enfocando los esfuerzos en las cuestiones de la caracterización de los sujetos informales, sus relaciones con el territorio y descripción de la negociación política a través de la cual logran el desarrollo de sus asentamientos.

El proceso de investigación para este caso particular necesita de una adecuada metodología para situarse en el contexto referido. Dicha metodología no puede estar cerrada a los límites ficticios de una disciplina de lo social, por el contrario, plantea la necesidad de traspasar fronteras y de establecer formas que se adecuen a los objetivos; para lograr tal fin, una cuidadosa composición de métodos, que va de lo cualitativo a lo cuantitativo, pareció ser la respuesta.

CAPÍTULO I

Fundamentos de la Investigación y Marco teórico-metodológico

En este capítulo se hacen explícitas las principales interrogantes, objetivos e hipótesis de trabajo. Luego se da paso a la exposición del material teórico que ha servido de fundamento a los argumentos desarrollados y, en el último apartado, se revisa el universo metodológico con el cual se recabó la información.

1. LOS FUNDAMENTOS

1.1 Preguntas de investigación

Pregunta general

¿Cuáles son los principales factores que determinan la aparición, el desarrollo y la consolidación de los asentamientos irregulares/informales en la ciudad de Morelia, Michoacán, entre los años 2000 y 2015?

Preguntas específicas

- a. ¿Cuáles son, en general, los procesos y las condiciones bajo los cuales se originan, se desarrollan y se consolidan los asentamientos irregulares en Morelia?
- b. ¿Cómo se caracterizan las biografías individuales y colectivas de los habitantes de los asentamientos irregulares en Morelia y cómo se relaciona esto con los métodos que usan para apropiarse, urbanizar y hacer habitable el territorio que urbanizan a pesar de los posibles riesgos y amenazas?

- c. ¿Qué elementos deben considerarse para hablar de inclusión social y desarrollo humano sustentable en los asentamientos irregulares?

1.2 Objetivos

Objetivo General

Describir, comprender y explicar los principales factores que determinan la aparición, el desarrollo y la consolidación de los asentamientos irregulares en la ciudad de Morelia, Michoacán, entre los años 2000 y 2015.

Objetivos específicos

- a. Identificar y explicar los procesos y las condiciones bajo las cuales se originan, se desarrollan y consolidan los asentamientos irregulares en Morelia.
- b. Caracterizar las biografías individuales y colectivas de los habitantes de los asentamientos informales en Morelia y mostrar cómo se relaciona esto con el desarrollo de los mismos.
- c. Aportar elementos que deben considerarse para hablar de inclusión social y desarrollo humano sustentable en los asentamientos irregulares.

1.3 Hipótesis

Hipótesis General

La aparición, el desarrollo y la consolidación de los asentamientos irregulares en Morelia entre los años 2000 y 2015, está envuelta en procesos históricos complejos que se explican principalmente por la pobreza patrimonial, el mercado ilegal de suelo, las redes clientelares

entre colonos, líderes y políticos, la acción colectiva³⁹ y la territorialización urbana⁴⁰ que grupos humanos practican en su búsqueda de un lugar en la ciudad.

Hipótesis Específicas

- a. Para hablar de asentamientos informales es preciso diferenciar entre distintos conceptos como el de irregularidad, informalidad y apropiación/invasión. Es necesario conocer también lo específico de las realidades regionales mexicanas, importantes en la definición de las características de los asentamientos irregulares. La pobreza en su acepción más amplia, los mercados informales de suelo semiurbano, los liderazgos populares, la planeación política que se ejerce por encima de la planeación urbana y la acción directa sobre el espacio, son todos elementos que permiten explicar la aparición, el desarrollo y la consolidación de asentamientos precarios no planificados oficialmente.
- b. Los habitantes de estos parajes, a quienes denominamos sujetos informales, se caracterizan por su precariedad laboral y de ingresos. Al ubicarse en asentamientos irregulares se desarrollan los liderazgos populares mediante los cuales establecen vínculos con las instituciones y organizaciones políticas locales y regionales, regularmente logrando la permanencia y el desarrollo de sus asentamientos a través de relaciones de tipo clientelar. Las biografías

³⁹ La *acción colectiva* es entendida como la organización, ya sea espontánea y de corto plazo o planificada y a largo plazo, que grupos de colonos y líderes llevan a cabo para apropiarse de territorio cercano o dentro de la mancha urbana. Mediante la acción colectiva los grupos de colonos organizados logran acumular la fuerza política necesaria para negociar con las autoridades la urbanización y la regularización de terrenos que no siempre son aptos para la vivienda, por encontrarse a menudo en zonas de riesgo. La presión que los colonos y sus líderes ejercen para regularizar el espacio ocupado suele envolverse en relaciones clientelares que se establecen con una amplia gama de actores, incluyendo partidos políticos y organizaciones no gubernamentales.

⁴⁰ La *territorialización* es un factor fundamental en estos procesos ya que a través de la apropiación física y simbólica del espacio es que los colonos logran el desarrollo y la consolidación de sus asentamientos. Mediante esta *apropiación del espacio* se establecen los límites entre los lugares públicos y privados, se asignan los lugares de importancia cotidiana tanto en lo privado como en lo público, por ejemplo: zonas de tránsito, iglesias, recreación, recolección de residuos, de agua, de abastecimiento de energía eléctrica, etc. Además, con territorialización también referimos las acciones que los colonos llevan a cabo en estos asentamientos para mitigar los riesgos sociales y naturales, especialmente vinculados, en los casos estudiados a profundidad, con inundaciones periódicas, incendios y deslaves; incluso riesgos políticos como el posible desalojo de los terrenos ocupados.

individuales y colectivas se caracterizan también por procesos vitales marcados por la precariedad de sus viviendas, su alimentación inadecuada, por una cultura mixta (entre rural y urbana, tradicional y posmoderna) y por las relaciones complejas entre vecinos y familiares. Por otro lado, la vida cotidiana en los asentamientos irregulares se vincula fuertemente a dinámicas de innovación social en pequeña escala, observables al interior de los núcleos familiares que a menudo se ven en la necesidad de renovar los procesos mediante los cuales obtienen ingresos, construyen sus casas o consiguen, distribuyen y consumen sus alimentos. Los habitantes de los asentamientos irregulares, cuando se establecen en terrenos de riesgo y propiedad pública o privada, despliegan una amplia gama de acciones a través de las cuales modifican la estructura geográfica, hasta donde es posible, para permanecer en sus asentamientos, aprovechando los factores y recursos naturales que los rodean y tratando de mitigar los riesgos a los que los expone la configuración del territorio.

- c. Para estimular el desarrollo humano sustentable y la inclusión social en los asentamientos irregulares estudiados, parece ser necesaria la introducción de políticas públicas que aprovechen el potencial de innovación social que existe entre estos grupos y que está determinado por la permanente necesidad de cubrir los elementos esenciales para la vida como son un hogar, un empleo y una alimentación adecuada.

2. MARCO TEÓRICO

2.1 Los estudios territoriales y el desarrollo territorial urbano

Estudiar el entramado social en los asentamientos informales, desde la perspectiva de los estudios territoriales y la dimensión espacial, permite relacionar y comprender las conexiones que existen entre las bases físicas de la acción humana y las dinámicas sociales que se expresan en los universos simbólicos, las estrategias políticas y las guías ideológicas que permiten interpretar el mundo circundante. En el puente entre espacios físicos y

construcciones simbólicas están las interconexiones que unen los procesos de apropiación del espacio y su significación, donde se participa en procesos y dinámicas que incluyen lo educativo, laboral, familiar, estructural, microdinámico, etc.

A través de la noción de territorio (entendida en su sentido político de pertenencia, conquista, apropiación, desplazamiento), es posible estudiar en el nivel regional y microrregional las manifestaciones del modelo industrialista de desarrollo en la perspectiva de grupos sociales concretos. En este caso son los sujetos marginales de la periferia urbana de la ciudad de Morelia quienes valen como modelo hipotético.

Con el término *territorialización urbana* se hace referencia a los efectos recíprocos que hay entre los sujetos que urbanizan y el territorio que ocupan; es decir, la forma en que los sujetos moldean y se apropian de los terrenos que ocupan, los transforman y los usan, y la forma en que el propio paisaje geográfico determina ciertos aspectos de la vida de estos habitantes. Se entiende también que la adjudicación o *toma* de un terreno o lote es apropiación de un espacio físico pero se convierte en “material simbólico para la construcción identitaria”.⁴¹

El estudio de las dimensiones espaciales de lo social puede colaborar al entendimiento de los procesos de transformación o eliminación de ecosistemas y, por lo tanto, de los sistemas culturales que éstos sostenían.⁴² Ayuda también al análisis de los desplazamientos que amplios sectores de población realizan al abandonar sus formas tradicionales de vida porque sus nichos ecológicos desaparecieron o se degradaron y migraron hacia las ciudades y, también ayuda al entendimiento de la situación el hecho de que los hijos y nietos de éstos siguen migrando dentro de las ciudades, muchos de ellos incapaces de superar la marginalidad, ya que la pobreza, como se ha comprobado, puede ser hereditaria.⁴³

Amplia literatura sobre los fenómenos de urbanización y de pobreza urbana sugiere que la brecha económica (de ingresos y de consumo) suele estar acompañada de disparidades espaciales, de importantes diferenciaciones en los territorios que ocupan los

⁴¹ Ocampo, Gloria Isabel, “Urbanización por invasión. Conflicto urbano...”, *Op. cit.*, p. 250.

⁴² Escobar, Arturo, *Más allá del Tercer Mundo. Globalización y diferencia*, Bogotá, Instituto Colombiano de Antropología e Historia, 2005, pp. 49-57.

⁴³ Sobre la pobreza y las formas de heredarla véase, por ejemplo, Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven los marginados*, México, Siglo XXI, 1998, p. 21. Aquí se habla de *procesos transgeneracionales* de transmisión de la pobreza.

distintos sectores de la jerarquía social. De los fraccionamientos a las colonias populares, de las “nuevas ciudades” para clases altas, a los *slums* para desempleados y excluidos.

La observación y el análisis de lo territorial permiten dar cuenta pormenorizada de la organización social en un espacio determinado. Los sujetos sociales, en la interacción con su medio físico, crean sus redes de intercambio simbólico y material, se comunican, se apoyan o se despojan. El estudio de las dimensiones espacio-territoriales de los procesos sociales permite al investigador familiarizarse con las condiciones que surgen desde la dimensión geofísica de los fenómenos sociales y que derivan en formas culturales concretas. Se ha dicho que las discusiones sobre el desarrollo territorial constituyen “marcos conceptuales utilizados para interpretar o explicar la naturaleza de las desigualdades socio-espaciales y sus posibilidades de intervención y transformación”:

En el centro de la reflexión sobre el desarrollo territorial se encuentra la relación sociedad-espacio, en particular las formas que adopta la organización espacial de la sociedad, su dinámica, su transformación y las disparidades en términos de condiciones generales de vida existentes entre diferentes regiones y ciudades.⁴⁴

La comprensión de las formas de vida de la población considerada en situación de “muy alta marginación” requiere de la descripción e interpretación detallada de su vida diaria en su propio espacio, cotidianidad entendida como el proceso en el cual construyen su hábitat, su “barrio”. A través del análisis de su microespacio puede llegar a entenderse su “dominio del entorno social”, el lugar donde “la relación espacio tiempo es más favorable para el usuario que ahí se desplaza” puesto que es “su espacio”, “su dominio”, “su trozo de ciudad”.⁴⁵

A través del estudio de lo social vinculado a lo espacial podemos entender el por qué una comunidad que no posee legalmente la tierra (aunque tal vez si *legítimamente*), que vive en riesgo geográfico continuo, no piensa abandonar su espacio y continúa edificando y consolidando precarias viviendas. Por medio de la espacialización de las dinámicas sociales

⁴⁴ Rifo P., Luis, *50 años del ILPES: evolución de los marcos conceptuales sobre desarrollo territorial*, Santiago de Chile, CEPAL/ONU/ILPES, febrero de 2013, p. 11.

⁴⁵ De Certau, Michel, Luce Giard y Pierre Mayol, *La invención de lo cotidiano. 2 Habitar, cocinar*, México, Universidad Iberoamericana, 1999, p. 9.

se puede alcanzar mejor entendimiento acerca de las fuerzas que articulan y dan sentido a las actividades diarias de los habitantes de un asentamiento informal.

2.1.1 Espacio, territorio e ideología

La relación que los humanos establecemos con el espacio es fundamental en la vida diaria, y la dependencia entre lo corpóreo y el medio físico que rodea al individuo es la premisa de la existencia. Para poder vivir el humano requiere satisfacer necesidades básicas como comer, vestir, protegerse y dormir. Para satisfacer las necesidades vitales creamos formas o modos de vivir, la tarea de satisfacer las necesidades ha llevado a su vez al proceso creativo intelectual. El pensamiento y la conciencia se reflejan en la forma en que se vive y esto a su vez se manifiesta en el diseño del espacio, en la creación de paisajes culturales, entendiendo el paisaje como “objetivación espacial de las prácticas sociales de carácter material e ideal”, como un espacio socialmente constituido y simbólicamente semantizado.⁴⁶ Así el territorio se convierte en un espacio socialmente construido y el paisaje en una fisonomía resultante de la interacción de los grupos humanos en y con un entorno natural.

En el ejercicio de poder que se establece con el medio ambiente se crean territorios limitados de manera física y simbólica con ayuda de ideologías que sustentan las conductas espaciales, pues la organización del espacio geográfico está siempre condicionada por decisiones de orden simbólico.⁴⁷ Siguiendo la escuela teórica del ILPES (Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social), decimos:

[...] tanto las dimensiones físicas o materiales, como aquellas subjetivas o culturales, que caracterizan a un territorio en un momento histórico dado, son producto de un complejo y evolutivo sistema de interacciones sociales que produce, reproduce y transforma los lugares específicos y su vinculación o interacción con otros lugares.⁴⁸

⁴⁶ Gil García, Francisco Miguel, “Ideología, poder, territorio. Por un análisis del fenómeno chulpario desde la arqueología del poder”, *Revista Española de Antropología Americana*, 2001, número 31, p. 66.

⁴⁷ Crespo Oviedo, Luis Felipe, “Espacio, territorialidad y poder”, *Ciudades* número 70, Red Nacional de Investigaciones Urbanas, Puebla, México, abril-junio, 2006, p. 15.

⁴⁸ Riffo P., Luis, *50 años del ILPES... Op. cit.*, p. 38.

El espacio geográfico humanamente ocupado y con recursos disponibles para la reproducción de la vida, que soporta y da sentido a unas relaciones de poder caracterizadas por un juego político, es lo que conocemos como territorio.⁴⁹ La territorialidad es vista aquí como el ejercicio de “aprehensión y concreción del espacio”⁵⁰ o bien como:

[...] el intento de un individuo o grupo de afectar, influir o controlar gente, elementos y sus relaciones, delimitando y ejerciendo un control sobre un área geográfica. Esta área puede ser denominada territorio específico.⁵¹

La territorialidad, ejercida sobre un espacio limitado, implica relaciones simbólicas de poder, lazos de identidad y actividades en locaciones de importancia cotidiana. A través de la territorialidad se ocupan los espacios, se construyen percepciones sobre el mismo y se transforman en territorios.

Por su parte, la ideología se entiende como un sistema cultural o “sistemas de símbolos en interacción” que forman “estructuras de entretejidas significaciones”⁵², la cual remite al examen de las conexiones y referencias que estos sistemas tienen con la realidad social, ya que son ellas las fuentes de información por medio de las cuales puede estructurarse la vida y por lo tanto la relación con el espacio. Se trataría de “discernir los contextos sociales y psicológicos” de la ideología, que las ciencias sociales debieran analizar de forma “no evaluativa”.⁵³

Estos sistemas de símbolos se convierten en parte fundamental de la vida diaria pues “son fuentes extrínsecas de información en virtud de las cuales puede estructurarse la vida humana, son mecanismos extrapersonales para percibir, comprender, juzgar y manipular el mundo”.⁵⁴ Se dice que:

⁴⁹ Gil García, Francisco Miguel, “Ideología, poder...”, *Op. cit.*, p. 59.

⁵⁰ Crespo Oviedo, Luis Felipe, “Espacio, territorialidad y poder”, *Op. cit.*, p. 14.

⁵¹ Sack, D., Robert, “El significado de la territorialidad”, en *Región e historia en México (1700–1850)*, Pedro Pérez Herrero (compilador), Instituto de Investigaciones Históricas Dr. José María Luis Mora, México, 1991, pp. 194-195.

⁵² Geertz, Clifford, *La interpretación de las culturas*, España, Gedisa, 2003, p. 182.

⁵³ *Ibid.*, p. 173.

⁵⁴ *Ibid.*, p. 189.

[...] cada grupo humano ha elaborado aquellas ideologías que, en tanto que valor adaptativo, mejor contribuyeran a controlar estos dos axiomas [tiempo y espacio], a percibir el entorno y a fijar sobre él unos determinados espacios.⁵⁵

La ideología no es simplemente un sistema de pensamientos o creencias, sino una forma de ordenar la vida cotidiana de las colectividades; por lo tanto, la ideología permea la relación con el entorno porque permite comprenderlo o tener perspectivas sobre él. Estudiar la ideología permitiría descubrir los significados profundos que los objetos, fronteras y prácticas adquieren para un grupo humano en un contexto urbano de exclusión o segregación espacial.

Todo aquello que tiene relación con la ideología y sus mecanismos simbólicos interviene en la definición y construcción de los espacios sociales; por ejemplo, las edificaciones, sean viviendas o de otro tipo “denotan aspectos no adaptativos cargados de significado cultural”.⁵⁶ Los grupos sociales y los individuos actúan en los espacios que les son comunes de acuerdo a los significados y al valor simbólico que tienen para ellos. El concepto mismo de “práctica cultural” es una síntesis de las dimensiones espacio temporales o social territoriales ya que se entiende como:

[...] el conjunto más o menos coherente, más o menos fluido, de elementos cotidianos concretos (un menú gastronómico) o ideológicos (religiosos políticos) a la vez dados por una tradición (la de una familia, la de un grupo social) y puestos al día mediante comportamientos que traducen en una visibilidad social fragmentos de esta distribución cultural.⁵⁷

En este estudio se hace un análisis de la relación que ciertos grupos, caracterizados por sus privaciones o pobreza, establecen con el espacio que ocupan, con el fin de determinar la manera en que lo subjetivo se enlaza con lo objetivo, lo imaginario con lo material o bien las creencias con el territorio, en una zona ocupada por un asentamiento informal. Se parte de la premisa de que la actividad espacial de cada grupo humano es diferente y de que

⁵⁵ Gil García, Francisco Miguel, “Ideología, poder...”, *Op. cit.*, p. 59.

⁵⁶ *Ibid*, p. 60.

⁵⁷ De Certau, Michel, Luce Giard y Pierre Mayol, *La invención de lo cotidiano... Op. cit.*, pp. 7-8.

depende de sus recursos disponibles, la capacidad real y potencial de crear, apropiarse y construir un territorio.

2.2 Teoría de la acción social y los sujetos colectivos

La posición teórica que se retoma aquí para abordar lo social tiene que ver con la interacción dialéctica de lo que podemos denominar, siguiendo a A. Giddens: “los puntos donde convergen los enfoques estructurales y de la acción”. Los que defienden el punto de vista estructural enfatizan que “la forma de vida de las personas está profundamente influida por el conjunto del marco institucional”, por otro lado, los que ven más adecuada la teoría de la acción subrayan:

[...] que los estudios a pequeña escala son necesarios para esclarecer cuáles son las pautas institucionales generales. Es evidente que la interacción cara a cara es la base principal de todas las formas de organización social, independientemente de sus dimensiones.⁵⁸

Es decir, aunque las instituciones⁵⁹ sociales de algún modo preceden a los individuos, éstas no determinan sus acciones individuales de forma total. Las acciones colectivas, sean espontáneas o planificadas, son igualmente proclives tanto a reproducir como a modificar las estructuras o los sistemas de significados. Se admite aquí que “todos participamos activamente en la construcción y reconstrucción de la estructura social en el curso de nuestras actividades cotidianas”.⁶⁰ Para ahondar en el papel de los actores cotidianos:

[...] cuestiones como subjetivización y seguridad humana, capacidades políticas y deliberación en contextos de una mundialización tecno-económica o ecológica, o cuestiones

⁵⁸ Giddens, Anthony, *Sociología*, España, Alianza, 2000, pp. 127-128.

⁵⁹ Instituciones entendidas en su sentido amplio como “las reglas del juego de una sociedad o, más formalmente, como las limitaciones ideadas por el hombre para dar forma a la interacción humana”. Costafreda, Andrea, “Del determinismo institucional a la agencia política. Escenarios para el cambio en América Latina”, en Solari Vicente, Andrés y Jorge Martínez Aparicio (Compiladores), *Desarrollo Local. Textos cardinales*, Morelia, UMSNH, 2011, p. 278.

⁶⁰ Giddens, Anthony, *Op. cit.*, pp. 716-717.

sobre culturas, valores y aspiraciones, y sociedad de consumo, entre otras, constituyen áreas de encuentro que pueden enriquecer la sociología de actor.⁶¹

En la vida humana existe una continua reproducción de los sistemas o estructuras cuando los individuos y los grupos las representan en su actividad diaria, estableciendo un vínculo entre macroestructuras y microdinámicas; por lo tanto, en sociedad se vive “con un pie” en lo macro y con otro en lo micro, así, los individuos y los grupos actúan en función de las estructuras existentes y, al mismo tiempo, reproducen o bien modifican el entramado institucional que forma las estructuras sociales.⁶²

Tanto el análisis macro de la situación estructural, como el micro análisis del “ámbito cara a cara” se convierten en campos de estudio con ciertos niveles de complejidad.⁶³ Visto así, los fenómenos sociales son producto de la interacción de instituciones, individuos y colectividades. Las estructuras estarían representadas por las instituciones que influirían en los fenómenos sociales pero éstos estarían determinados también por “la interacción de las voluntades individuales o colectivas, que confluyen en la arena política en forma de organizaciones, movimientos, partidos, etc.”.⁶⁴

Aunque el debate sobre el papel de las estructuras y de la acción cotidiana (o sobre la relación recíproca entre circunstancias y acción) ha sido retomado en múltiples tiempos y lugares, la reflexión no es nueva, ya Marx y Engels se ocupaban de ello cuando aseguraban que:

[...] cada generación transfiere a la que sigue, una masa de fuerzas productivas, capitales y circunstancias, que, aunque de una parte sean modificados por la nueva generación, dictan a esta, de otra parte, sus propias condiciones de vida y le imprimen un determinado desarrollo, un carácter especial; de que, por tanto, las circunstancias hacen al hombre en la misma medida en que este hace a las circunstancias.⁶⁵

⁶¹ Calderón, Fernando y Natasha Loayza, “Notas sobre el desarrollo humano y la sociología del actor”, *Nuevos actores sociales*, Bolivia, PNUD, Cuaderno de Futuro 16, 2002, p. 9.

⁶² Sánchez Serrano, Rolando, “La observación participante como escenario...”, *Op. cit.*, pp. 98-99.

⁶³ Para algunos lo macro significaba complejo y lo micro simplicidad. Herrera Gómez, Manuel y Rosa María Soriano, “La teoría de la acción social en Erving Goffman”, *Papers*, 73, 2004, pp. 60-61.

⁶⁴ Costafreda, Andrea, “Del determinismo institucional...”, *Op. cit.*, p. 285.

⁶⁵ Marx, Carlos y Federico Engels, *La Ideología Alemana*, Ediciones de Cultura Popular, Uruguay, 1958, pp. 40-41.

Al parecer la pregunta podría ser si existe autonomía de los procesos sociales respecto de sus estructuras. La única respuesta que se vislumbra como posible aquí tendría que establecerse usando los conceptos de actor o sujeto social, individual o colectivo.

2.2.1 Orientaciones para el análisis de los sujetos y la acción colectiva

Para algunos autores existe una “matriz clásica para el análisis de la acción colectiva”, cuya vigencia, se dice, fue siendo superada hacia los años ochenta del siglo XX. Esta matriz clásica ponía el énfasis en las estructuras y veía la acción social como determinada por factores económico-sociales o culturales. La acción social dependía del tipo de estructura político-histórica en que se daba:

Así, los actores son portadores de algún rol o misión histórica frente al cual tienen que adaptarse, es decir, son “agentes” más que actores, a los que alguien, el científico convertido en ideólogo o el partido, debe “leerles” o decirles su misión.⁶⁶

Este paradigma teórico, a través del cual se describió, explicó y clasificó la acción colectiva tiene las características de ser (o pretendía ser) único y monolítico. Sin embargo, desde hace algunas décadas puede ubicarse claramente un intento en las ciencias sociales por superar este paradigma, se dice que a ello han colaborado diversos fenómenos históricos que han modificado la relación de las colectividades y sus actividades cotidianas con las estructuras. Dichos fenómenos han sido, entre otros:

Los llamados “ajustes estructurales”, la crisis del marxismo ideológico y académico, la renovación del pensamiento de izquierda en el mundo y el impacto del neo-liberalismo, las convulsiones que desde los ochenta podían apreciarse en el mundo comunista y su colapso final, la aparición de actores identitarios y de otros conformados por públicos, redes, ONG’s

⁶⁶ Garretón, Manuel Antonio, *Cambios sociales, actores y acción colectiva en América Latina*, ONU/CEPAL, Santiago de Chile, octubre de 2001, p. 10.

o movimientos vinculados a nuevas áreas como los derechos humanos, la demanda democrática, las dimensiones ecológicas, étnicas o de género.⁶⁷

Las nuevas tendencias interpretativas de la acción colectiva parecen múltiples y complementarias y se enfocan en el estudio de casos concretos de lo que se pretende sacar conclusiones, por lo tanto, no existe un paradigma único.

Al intentar superar esta matriz de análisis, surgieron, puede decirse, dos extremos teóricos. Por un lado, el estructural-funcionalismo y algunas corrientes marxistas que ponían el énfasis en la estructuras, considerando la dimensión cotidiana como “expresión” de estructuras más amplias. Por otro lado, los planteamientos microsociológicos, como el interaccionismo simbólico, que:

[...] conciben las situaciones interactivas y el mismo orden general de la sociedad como el producto de la intencionalidad, de los intereses o de las motivaciones individuales, enfatizando la contingencia de la acción social de los individuos.⁶⁸

En esta investigación tratamos de reflejar la relación entre lo cotidiano y lo estructural como algo complejo, pero articulado.

2.2.2 Definición de actor o sujeto en la historia y las ciencias sociales

Para la filosofía de la historia han existido distintos sujetos que protagonizan, constituyen, sostienen o posibilitan los procesos humanos en el tiempo. Según algunos, los grandes personajes y las elites gobernantes, los intelectuales, militares, etc., son los “sujetos privilegiados” de la historia; así, la acción de hombres importantes, “héroes de bronce” y “villanos”, basta para explicar el devenir de las naciones y de los pueblos. Para otros han sido las “masas”, como una articulación de clases, capas y categorías a las que se les asigna ese confuso nombre, quienes con su implacable acción colectiva constituyen el sujeto de la

⁶⁷ *Ibid.*, p.11.

⁶⁸ Herrera Gómez, Manuel y Rosa María Soriano, “La teoría de la acción social...”, *Op. cit.*, pp. 61-62.

historia; así, en el anonimato, los grandes grupos en acciones espontáneas u organizadas, son quienes tienen el papel principal en la historia de las regiones.⁶⁹

Para otros no existe sujeto de la historia sino que su curso está determinado por la presencia de estructuras que superan la existencia humana. Algunos llegan a asegurar que la historia no tiene sujeto o que el único sujeto de la historia podría ser el mismo proceso histórico que determina los alcances de las acciones y pensamientos de los actores involucrados. En ese sentido, siguiendo a Pereyra:

Lo que constituye a la sociedad y determina el curso histórico es el sistema de sus relaciones sociales: fuera de este sistema los hombres son nada, en el interior del sistema su “hacer” depende de la posición ocupada en él.⁷⁰

Como puede observarse en este breve repaso, la discusión es compleja, sin embargo, lo que más interesa es establecer el hecho de que podemos imaginarnos el pasado humano como constituido por los propios hombres y mujeres históricos, y que son ellos los que con su actuar cotidiano mantienen, modifican, crean o destruyen ciertas estructuras del entramado de relaciones sociales. Una definición que no distingue entre actor o sujeto social nos dice que son:

[...] los portadores, con base material o cultural, de acción individual o colectiva que apelan a principios de estructuración, conservación o cambio de la sociedad, que tienen una cierta densidad histórica, que se definen en términos de identidad, alteridad y contexto, que se involucran en los proyectos y contraproyectos, y en los que hay una tensión nunca resuelta entre el sujeto o principio constitutivo y trascendente de una determinada acción histórica y la particularidad y materialidad del actor que lo invoca.⁷¹

Según Foucault:

⁶⁹ Pereyra, Carlos, “El sujeto de la historia”, *Dialéctica*, año 1, no. 1, Universidad Autónoma de Puebla, 1976, pp. 71-79.

⁷⁰ *Ibid.*, pp. 88.

⁷¹ Garretón, Manuel Antonio, *Cambios sociales... Op. cit.*, p. 13.

Hay dos significados de la palabra sujeto; sujeto a otro por control y dependencia y sujeto como constreñido a su propia identidad, a la conciencia y a su propio autoconocimiento. Ambos significados sugieren una forma de poder que sojuzga y constituye al sujeto.⁷²

La noción de sujeto remite a ese “ente” humano, sea individual o colectivo, que está sujeto a las circunstancias propias de su existencia en un tiempo y en un espacio, pero cuya existencia, al mismo tiempo y bajo ciertos límites, contiene implícita la posibilidad de hacer o deshacer a voluntad una vida “personalizada”.

También la noción de “actor” o “actor social”, término común en la sociología, parece remitir al individuo o a la colectividad que, determinada su presencia en un escenario prefigurado, mantiene un pie en la construcción de su propia cotidianeidad y otro en la sujeción al contexto o coreografía en que surge, se desarrolla y desaparece. Además, el actor social, al llevar a cabo comportamientos y acciones encaminados a crear una imagen “idealizada de sí mismo” que le dé ventaja frente a los otros siendo potencialmente aceptada, “se convierte en un ‘actor’ en el sentido propio de la metáfora dramática”.⁷³

A este sujeto o actor social colectivo podemos entenderlo también en términos de lo que se han dado en llamar grupos de interés. Según estas teorías de la politología, un individuo, actuando en solitario, puede hacer muy poco para influir en una sociedad, sin embargo, formando un grupo con gente que piensa de manera similar, organizándose y cabildeando, en los lugares y con las personas correctas, se puede empezar a tener impacto.⁷⁴

Según Olson, la intensidad y durabilidad de la acción colectiva está en directa relación con el interés en la obtención de un bien público, es decir, un bien para el conjunto de personas movilizadas. Si el bien público es claramente alcanzable y la acción individual se vislumbra como definitiva en el resultado, la acción colectiva es más contundente y continua; al contrario, si la acción individual se diluye en una posibilidad mínima de influir con la participación individual (un voto, por ejemplo) la acción colectiva es menos continua y menos fuerte.⁷⁵

⁷² Foucault, Michel, “El sujeto y el poder”, *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 50, No. 3. Jul.-Sep., 1988, p. 7.

⁷³ Herrera Gómez, Manuel y Rosa María Soriano, “La teoría de la acción social...”, *Op. cit.*, pp. 62-63.

⁷⁴ Cigler, Allan J., Burdett A. Loomis (eds.), *Interest Group Politics*, Washington, DC, CQ Press, 2006.

⁷⁵ Olson, M., *Auge y decadencia de las naciones*, Barcelona, Ariel, 1985, pp. 32-55.

Los costos de la acción individual deben ser bajos para que la acción colectiva se produzca: si los costos de participación individual son elevados y los beneficios de conseguir un bien público son escasos porque se reparten, la acción colectiva no se produce aun habiendo interés de la organización como un conjunto.⁷⁶

Entre más homogéneo es el interés de los miembros de una organización o colectivo, más fácil puede desencadenarse la acción colectiva: si los intereses son más heterogéneos entonces los incentivos selectivos pueden animarla pero no la aseguran del todo.

Existen múltiples grupos de interés en la sociedad, los más influyentes son normalmente los que manejan más dinero, por ello los intereses de los grandes empresarios suelen ser los más poderosos en la sociedad contemporánea. Por otro lado, existen grupos de interés que sin poseer los grandes recursos económicos recurren a otras formas de presión para influir en la política y en lo social. A estos grupos podemos verlos manifestándose en las calles o realizando acciones directas que pretenden influir en la opinión pública y obligar a que los gobiernos les presten atención. Se forman entonces lo que conocemos como movimientos sociales.

2.2.3 Acción colectiva, participación ciudadana y movimientos sociales

La acción colectiva, como expresión de demandas sociales o como instrumento para incidir en asuntos de interés público, está ligada a la noción de ciudadanía y a la de participación ciudadana. La situación en la que el miembro de una comunidad llamada nación es beneficiado plenamente por los derechos y obligaciones que su adscripción a esta comunidad le otorga, es lo que llamamos ciudadanía.⁷⁷ La amplitud de los derechos a los que un ciudadano puede acceder está correlacionada históricamente con la acción colectiva de los gobernados, es decir: “puede observarse una correlación entre derechos y luchas sociales, entre derechos y presiones desde abajo.”⁷⁸

Los derechos civiles que reconocen la libertad individual y de asociación son los primeros derechos ciudadanos que fueron reconocidos por los gobiernos en la historia

⁷⁶ *Ibid.*, pp. 32-55.

⁷⁷ Olvera, Alberto J., *Ciudadanía y democracia*, México, IFE, 2008, p. 20.

⁷⁸ *Ibid.*, pp. 25-26.

moderna. De allí se pasó a la consolidación de los derechos políticos y se establecieron los regímenes electorales que predominan en gran parte de las naciones contemporáneas. Más adelante, sobre todo a lo largo del siglo XX, y producto de la acción “desde abajo”, vino el reconocimiento de los derechos sociales, como el derecho a servicios de salud y educativos.⁷⁹

Por la vía de los hechos, y a pesar de que estos derechos puedan hallarse en estatutos jurídicos y legales, existen múltiples formas en que no se aplican o en que algunos grupos o sectores sociales son excluidos de sus beneficios. Es el caso de la población altamente marginada en las ciudades, que por su vulnerabilidad socioeconómica suele ver suprimidos o manipulados sus derechos políticos y sociales.⁸⁰

En la misma línea, la participación ciudadana, es quizás otra forma más de llamar a la acción colectiva, cuando esta última está encaminada a intervenir en asuntos de interés público, incidiendo en la gestión y en la toma de decisiones sobre asuntos que atañen a ciertos grupos de ciudadanos.⁸¹ Suele creerse que a mayor participación ciudadana (“como involucramiento cotidiano y vinculante”), mayor la profundidad de un sistema que se dice democrático.⁸²

La participación política continua de la ciudadanía organizada permitiría un reconocimiento y una lucha incesante por los derechos civiles, políticos y sociales, además de una participación:

[...] en la toma de decisiones, la fiscalización, el control y la ejecución de las acciones en los asuntos públicos y privados que afectan en lo civil, político, económico, social y ambiental, para permitir el pleno desarrollo del ser humano y el de la comunidad en que éste se desenvuelve.⁸³

⁷⁹ *Ibid.*, p. 21. “Los derechos políticos se refieren a la capacidad de estos sujetos [los ciudadanos] para elegir a quienes han de gobernarlos, y los derechos sociales garantizan las condiciones mínimas de supervivencia y dignidad para todos los miembros de una comunidad en condiciones de igualdad”.

⁸⁰ *Ibid.*, pp. 27-29. Según Olvera: “Las políticas sociales contra la pobreza no están definidas en términos de derechos sociales, sino focalizadas y como prácticas públicas de asistencia social”.

⁸¹ Sánchez Mejorada Fernández, Cristina, “La participación ciudadana”, *Desarrollo urbano y regional. Grandes problemas de México. Vol. 2*, México, COLMEX, 2010, pp. 618-620.

⁸² *Ibid.*, pp. 617-618.

⁸³ *Ibid.*, p. 619.

Los procesos de marginación y/o exclusión en las ciudades están estrechamente vinculados a los temas políticos que tienen que ver con la democracia como sistema político y a la ciudadanía en tanto “ejercicio de un conjunto de derechos y obligaciones”.

La ciudadanía, en la parte que corresponde a los derechos, tiene una dimensión social vinculada a la necesidad que tienen los ciudadanos de acceder a servicios y bienes básicos como la alimentación, la vivienda, la salud y la educación, los cuales el Estado se supone está obligado a proveer.⁸⁴ Por lo tanto, cualquier política pública dirigida a elevar el bienestar de estos sectores debiera estar también colaborando en la construcción de las dimensiones sociales de la ciudadanía.

El concepto de acción colectiva también está ligado al de movimientos sociales en cuanto a que, al parecer, puede haber acción colectiva sin movimiento social pero no puede haber movimiento social sin acción colectiva. Los movimientos sociales son aquellos fenómenos colectivos que se constituyen en determinadas sociedades, por grupos que se nuclea alrededor de intereses comunes y que son constantes en su actuar y coherentes en su ideología. Se dice que “los movimientos sociales ponen en entredicho aquello que ya había pasado a ser parte del orden social, o aquello que se trata de imponer como norma, regla, proyecto, o forma de ver”.⁸⁵ Sin embargo, algunas de las más grandes movilizaciones en la historia se han hecho para que las cosas no cambien o para que regresen a un punto de equilibrio anterior en el tiempo.⁸⁶

Los movimientos sociales suelen ser espacios para la ruptura de viejos sujetos sociales y para la constitución de nuevos. Al interior de los movimientos sociales suelen darse las condiciones para que se conformen nuevas ideas, nuevas formas de interpretar el mundo histórico, presente y futuro.⁸⁷ La posibilidad de constituir nuevas formas de interpretar el mundo en un movimiento social es, al mismo tiempo, la condición para que la

⁸⁴ Alicia Ziccardi, “Ciudades latinoamericanas: procesos de marginalidad y de exclusión social”, Cordera, Rolando, Patricia Ramírez y Alicia Ziccardi (coordinadores), *Pobreza, desigualdad y exclusión social en la ciudad del siglo XXI*, México, Siglo XXI/UNAM, 2008, p. 89.

⁸⁵ Guerrero Tapia, “Representaciones sociales y movimientos sociales: ruptura y constitución de sujetos”, Arciga, S., et al. (editores), *Del pensamiento social a la participación*, México, SOMEPSO/UAT/UNAM/UAM-Iztapalapa, 2004, p. 382.

⁸⁶ Womack Jr., Jhon, *Zapata y la revolución mexicana*, México, Siglo XXI, 1969, pp. XI-XII. “En este libro va un relato [...] de cómo tuvo lugar la experiencia de los campesinos de Morelos, de cómo su anhelo de vivir una vida tranquila, en un lugar con el que estaban familiarizados, dio lugar a una lucha violenta”.

⁸⁷ Guerrero Tapia, “Representaciones sociales...”, *Op. cit.*, pp. 382-398.

constitución de nuevos sujetos sociales se dé. Al constituirse movimientos sociales de carácter reivindicativo se constituyen también sujetos o actores sociales.

La ruptura que los movimientos sociales pueden gestar, en relación con la sociedad donde se crean, requiere de la toma de conciencia de una diferencia que a su vez puede llevar a lo antagónico. Tanto la diferencia y el antagonismo, como componentes del movimiento social, son procesos graduales de carácter psicosocial que requieren de la presencia y la administración de lo que a grandes rasgos llamamos *identidad*, ya que sin ella no parece poder construirse un sujeto colectivo.⁸⁸

2.2.4 Liderazgos populares, movimientos sociales y acción colectiva

La acción social convertida en movimiento social o la simple acción colectiva suele “necesitar” de la presencia de líderes, o cabezas visibles de un colectivo, que asumen “roles” de los que no pueden siempre sustraerse. El liderazgo ha sido estudiado desde diversas perspectivas como la histórica, sociológica, antropológica y desde las ciencias empresariales. Todos estos enfoques parecieran coincidir en el argumento de que los líderes consensados son los representantes más fieles de los intereses de sus representados.

El líder, al asumir un determinado papel en la acción colectiva, suele ser “subsumido” por su rol; es decir, para cualquier miembro del colectivo será más fácil evitar los compromisos de una posible movilización pero, para quien asume el papel de líder los compromisos suelen volverse ineludibles.⁸⁹ Tendría que, literalmente: “abandonarse en el rol y aprovechar las ventajas, en términos de identidad de lo que puede dar”.⁹⁰

Desde otro punto de vista es común que los líderes de organizaciones sean confundidos con el colectivo en su conjunto. Visiones opositoras a los movimientos sociales, o que intentan reducir la acción colectiva a fenómenos de carácter personalista, suelen atribuir el peso de una acción de grupo, que cuestiona la legitimidad de un conjunto de instituciones, a las cabezas visibles, a quienes se acusa de “agitadores”, “vividores” o

⁸⁸ *Idem.*

⁸⁹ “[...] alguien le habría gritado a Zapata [el día que lo eligieron líder de los campesinos de Morelos] *Nosotros te sostendremos, sólo queremos que haya un hombre con pantalones para que nos defienda*”. Womack Jr., John, *Zapata... Op. cit.*, p. 7.

⁹⁰ Herrera Gómez, Manuel y Rosa María Soriano, “La teoría de la acción social...”, *Op. cit.*, p. 7.

“embusteros”.⁹¹ Es necesario ponderar allí el papel que tiene la constitución de un sujeto colectivo (o la construcción de identidad y metas comunes entre un grupo), que es quien impulsa a personas con determinadas aptitudes a que asuman su papel como líderes.

Vista la relación líder/colectivo como una relación de reciprocidad, los líderes no serían siempre creaciones espontáneas del movimiento o los colectivos, ni sólo oportunistas que buscan las ventajas de asumirse como cabezas de los grupos. En ocasiones son productos que, de manera orgánica, están integrados a las organizaciones de colonos y son empujados por las bases para que asuman roles que los demás no se sienten capaces o no están dispuestos a asumir, que muchas veces evaden por los niveles de responsabilidad y por la inversión de tiempo y energía que ello conlleva.

En los casos estudiados la presencia de líderes y el consenso de su “poder” derivan de la necesidad, que el resto de los colonos tiene, de que sea alguien más quien invierta su tiempo y su esfuerzo en la solución de las demandas. El colono no líder, sin embargo, es cierto que se compromete, aunque de manera un tanto informal, a sostener la lucha de los líderes mediante cooperaciones “voluntarias” y haciendo acto de presencia en eventos especiales como reuniones con políticos y representantes de organizaciones, marchas, mítines, tomas de oficinas y calles, asambleas, etc.

El colono líder es con frecuencia el personaje “más conectado” con el mundo de los políticos y las organizaciones no gubernamentales, es quien más gente trata, quien mejor sabe cómo resolver las situaciones comunes y los imprevistos, conoce de la legislación y usa, aunque sea poco, el lenguaje de los abogados y de los políticos. El mejor líder es aquel capaz de traducir las demandas de los colonos a un lenguaje más formal, el que es utilizado en las instituciones de gobierno.

El líder, como mediador, es un sujeto que vive entre dos mundos ya que comparte “una misma extracción social” con los colonos marginados pero lo que le permite diferenciarse de ellos es la cantidad y la calidad de sus relaciones interpersonales y, sobre todo, políticas lo que le permite acceder a los recursos que son la base de la distribución destinada al universo de clientela político-electoral o a la población de interés en un asentamiento.

⁹¹ Ver por ejemplo, Castañeda Hernández, Pavel Alejandro, *Genaro Vázquez y el movimiento social en Guerrero*, Morelia, Jitanjáfora, 2009.

Para ser líder se necesita tener una actitud contagiosa que haga creer a los demás que se comprenden y se manifiestan las necesidades del colectivo. El líder debería establecer de manera clara las rutas de gestión para conseguir la resolución de las demandas de carácter reivindicativo (como la regularización de los predios que ocupan o la introducción de servicios urbanos, como agua y drenaje) que los pobres urbanos generalmente exigen. Así, el liderazgo sería “la capacidad de influir en un grupo para que consiga sus metas”.⁹²

El liderazgo popular parece necesitar o ir acompañado de una actitud corporal llena de gestos que denotan un dominio de la situación social concreta.⁹³ Por otro lado, no es seguro que el liderazgo entre los sectores populares tenga rasgos universales, es decir, características que estén presentes en todos o en la mayoría de los casos. Se habla de que entre más débil es la cultura de orden en una organización, entre menos incentivos o castigos haya a ciertos comportamientos, es más fácil que los líderes muestren los rasgos personales que los caracterizan, como pueden ser el carisma, el entusiasmo y la valentía.⁹⁴

Para algunos estudiosos del liderazgo y la acción colectiva, el líder, al calibrar lo que consigue a cambio de su tiempo y su esfuerzo, puede emprender una cruzada para conseguir un bien colectivo pero únicamente a cambio de que este esfuerzo vaya a traducirse en un beneficio personal mediano o inmediato.⁹⁵ En el caso de los asentamientos informales y de la lucha de sus habitantes por integrarse a la ciudad formal, la cuestión del liderazgo parece ser crucial en el entendimiento de los factores que condicionan la aparición y el desarrollo de movilizaciones por la regularización de la tierra y por la introducción de infraestructura urbana. Se ha dicho que:

Si el líder posee una orientación hacia el liderazgo democrático, entonces permitirá y facilitará la preparación de decisiones para la participación de todos, además de que se encargará de coordinar y motivar todas las actividades que se realicen dentro de su comunidad. Si, en cambio, la orientación se inclina hacia el liderazgo autocrático, el líder

⁹² “Los líderes establecen el cambio con una visión de futuro. Después. [...] les comunican [a los colonos] esta visión y los inspiran para que superen los obstáculos”, Robbins, Estephen P., *Comportamiento organizacional*, México, Pearson, 2004, p. 313.

⁹³ Herrera Gómez, Manuel y Rosa María Soriano, “La teoría de la acción social...”, *Op. cit.*, pp. 62-67.

⁹⁴ Robbins, Estephen P., *Comportamiento... Op. cit.*, pp. 314-315.

⁹⁵ Olson, M. *Auge y decadencia... Op. cit.*, pp. 32-55.

actuará por presión manifiesta para dirigir a los miembros de su grupo, sin ocuparse de sus aspiraciones.⁹⁶

La relación entre colonos y líderes es de reciprocidad. Los colonos aceptan o impulsan a un líder o incluso lo toleran con sus defectos y excesos a cambio de que con su gestión se logren cristalizar sus anhelos. Los líderes, como se decía, necesitan estar conectados con el mundo de la política, deben saber a quién dirigirse y cómo hablar, qué decisiones tomar y cómo convencer; también necesitan un núcleo allegado o de confianza que les permita ser más eficientes al repartir tareas. Por su parte, las instituciones (como también ya se viene diciendo) ven en los líderes de colonos la oportunidad de acercarse a las bases sociales para reducir los conflictos e intentar sacarles provecho. En los diagramas siguientes se expone de forma gráfica esta relación.

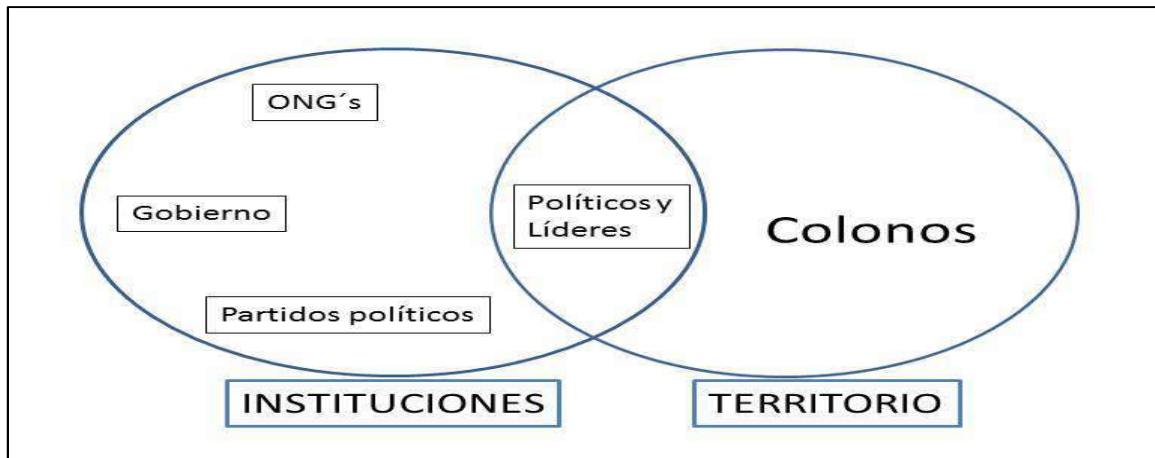
Diagrama 1. Niveles y actores en los asentamientos informales.



Fuente: Elaboración propia. Aquí pueden observarse los niveles en que interactúan los diversos actores inmiscuidos en los asentamientos irregulares.

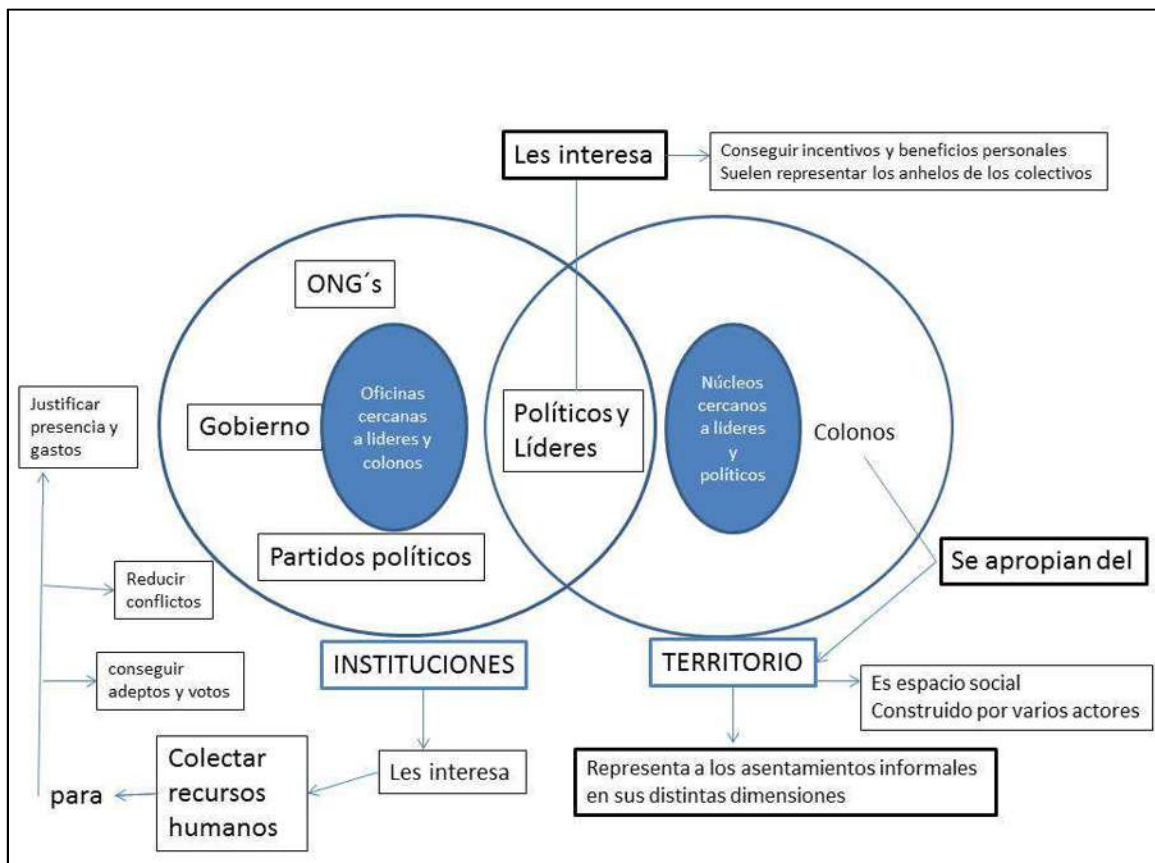
⁹⁶ Gallo, Liliana, Jean Alexandra Correa Mejía, Ana Marcela Pacheco Danies “Procesos de desarrollo comunitario asociados a los diferentes estilos de liderazgo en las comunidades negras de la ciudad de Barranquilla”, *Investigación y Desarrollo*, Universidad del Norte, Colombia, 6: 97-104, 1997, p. 97.

Diagrama 2. Diagrama de intersección de actores



Fuente: Elaboración propia. Aquí pueden verse los espacios de intersección donde colonos e instituciones se unen a través de los líderes y políticos.

Diagrama 3. Diagrama de intersección con detalles



Fuente: Elaboración propia.

2.2.5 El “débil” como sujeto de la historia y su acción social como resistencia/creatividad cotidiana

Establecida la noción de sujeto como parte fundamental del discurso de las ciencias sociales, es necesario pasar a definir lo que se entiende por “débil” o “subalterno”, tratando de clarificar su importancia como actor y protagonista de los procesos temporales/espaciales humanos.

Para una variedad de historiadores y tendencias historiográficas recientes, las llamadas “clases populares” o “subalternas” (entre quienes se encuentran trabajadores, campesinos y obreros, o los “hombres comunes” o “colonizados”) se han convertido en importantes actores sociales que, en su interacción con las elites o grupos dominantes, determinan los procesos históricos.

Como ejemplo de lo anterior podemos citar los trabajos de escritores como los ingleses E. P. Thompson y Eric Hobsbawm; los hindúes R. Guha y S. Dubé; franceses como G. Rudé; norteamericanos como Eric Wolf, James Scott y Florencia Mallon; latinoamericanos como Walter Mignolo y Enrique Dussel, etc. Para estos autores, aunque difieren en sus apreciaciones y en sus ejemplos históricos concretos, parece haber la coincidencia de que consideran a los grupos de trabajadores y a los miembros de las clases populares como sujetos indispensables para emprender el estudio del pasado humano.

Por ejemplo, E. P. Thompson sostiene que la protesta popular en forma rudimentaria, espontánea y sin objetivos a largo plazo, puede poseer una visión clara, con demandas específicas y con acciones consecuentes; por lo tanto, la movilización social propia de organizaciones creadas con el único fin de luchar por las demandas históricas de las clases populares (como son la tierra, la salud, la educación, etc.) es una movilización que trasciende con sus fines a corto y largo plazo, y que incide de forma similar, a como lo hacen las protestas populares espontáneas, sobre la historia de las diversas regiones.⁹⁷

El sujeto o actor “débil” podemos definirlo como aquel individuo o colectivo social que, en medio de ciertas relaciones de poder con un Estado, con un gobierno o con un grupo de instituciones formales o informales, constituye el ente con menos elementos para imponerse, es el más marginal y su condición lo *obliga* a someterse, en cierta medida, al

⁹⁷ Thompson, E. P., en *Obra esencial*, Barcelona, Crítica, 2002. O puede verse Wallerstein, Immanuel, *Conocer el mundo. Saber el mundo. El fin de lo aprendido*, México, Siglo XXI/UNAM, 2001.

consumo de los productos materiales y simbólicos que le son impuestos por el entramado de instituciones que lo condicionan.⁹⁸

Este sujeto en apariencia “débil”, a pesar de no poder escapar de la *economía cultural* de la que es parte, sí puede adaptarla a su conveniencia en el curso de sus actividades cotidianas. Y esas relaciones de poder que parecen estar en su contra “pueden manipularse para la autodefensa”.⁹⁹ Incluso, los débiles son capaces de crear espacios sociales en los cuales nacen y se desarrollan disidencias marginales a las relaciones de poder oficiales: discursos y prácticas ocultas, que escapan a la vigilancia de los grupos dominadores y que permiten a los débiles establecer zonas fuera del dominio oficial, donde “la resistencia se alimenta y adquiere sentido”.¹⁰⁰

El sujeto “débil” es cotidiano, su vida transcurre entre transectos recurrentes, deseos y aspiraciones diarias; para él todos los días son nuevos e iguales a la vez, todos los lugares conocidos y desconocidos al mismo tiempo. En ese mundo la adaptación es necesaria de manera continua, la adaptación de él a un medio, pero también la adaptación de unos medios, unos instrumentos, a él.¹⁰¹

Así, el sujeto “débil” es un desplegador de micropoderes que ejerce a veces en contra y a veces en consonancia con lo establecido por las instituciones y las condiciones que lo preceden. La producción y el consumo centralizados y espectaculares, expansionistas y racionalizados son sometidos a otra producción menos ruidosa, pero también astuta y soterrada: la producción en los márgenes del sistema, donde los pobres y los “débiles” adecuan la producción capitalista a sus necesidades.¹⁰²

⁹⁸ “No cabe duda de que el poder impone a la fuerza las apariencias que los grupos subordinados deben adoptar; pero eso no impide que éstos las usen como un instrumento de resistencia y evasión. Hay que señalar, no obstante, que por esta evasión hay que pagar el alto precio de contribuir a la producción de un discurso público que *aparentemente* reconfirma la ideología social de los dominadores”. Scott, James. C., *Los dominados y el arte de la resistencia. Discursos Ocultos*, México, Era, 2000, p. 58.

⁹⁹ Fuentes Crispín, Nara Victoria, “El lugar de producción de la Historia: el sujeto histórico Michel de Certeau”, *Anuario Colombiano de Historia Social y de la Cultura*, Núm. 34, 2007, pp. 475-497.

¹⁰⁰ Scott, James, *Op. cit.*, pp. 28-50.

¹⁰¹ “Lo cotidiano es lo que se nos da cada día (o nos toca en suerte), lo que nos preocupa cada día, y hasta nos oprime, pues hay una opresión del presente. Cada mañana, lo que retomamos para llevar auestas, al despertar, es el peso de la vida, la dificultad de vivir, o de vivir en tal o cual condición, con tal fatiga o tal deseo”. Paul Leulliot (1977), citado en Certeau, Michel de, *La invención de lo cotidiano... Op. cit.*

¹⁰² Fuentes Crispín, Nara Victoria, “El lugar de producción de la Historia...”, *Op. cit.*, p. 491.

Sin cesar, el débil debe sacar provecho de fuerzas que le resultan ajenas. Lo hace en momentos oportunos en que combina elementos heterogéneos, pero su síntesis intelectual tiene como forma no un discurso, sino la decisión misma, acto y manera de ‘aprovechar’ la ocasión. Caza furtivamente. Crea sorpresas. Le resulta posible estar allí donde no se le espera. Es astuta.¹⁰³

Los fenómenos que se estudian aquí (la pobreza urbana y su relación con el crecimiento “anárquico” de las ciudades) son un excelente ejemplo del comportamiento anteriormente descrito. En los desarrollos urbanos informales, la adecuación de la producción capitalista a las necesidades del habitante pobre de las ciudades es una realidad insoslayable: formas de construir viviendas, de mitigar riesgos, de conseguir y consumir alimentos. En las periferias de las grandes ciudades de México y otros países, las personas diariamente adecuan los productos que el mercado legal e ilegal ofrece para construir su diario andar.

Según aparece en cierta literatura de teoría política, los pobres, al tener menos educación, son menos proclives a formar grupos organizados. Y, debido a que no tendrían muchas organizaciones que los representen, cuando se manifiestan podrían ser más explosivos.¹⁰⁴ Sin embargo, la evidencia de que en las ciudades de los países del sur global los pobres urbanizan de forma alternativa e informal, y de que son representados por organizaciones, más bien pequeñas que grandes, que de manera continua presionan a los gobiernos locales, permite decir que los grupos de interés que ellos conforman, para hacerse de vivienda en las ciudades, son válvulas de escape a una situación por demás delicada. De otra manera el problema social de la pobreza patrimonial podría traducirse en estallidos violentos por el suelo urbano.¹⁰⁵

De este modo, las movilizaciones populares por la vivienda urbana y para presionar a que los gobiernos locales y regionales reconozcan y regularicen predios urbanizados de manera informal, aparecen como paliativos a una aguda crisis patrimonial que se manifiesta

¹⁰³ *Ibid.*, pp. 475-497.

¹⁰⁴ Ver Cigler, Allan J., and Burdett A. Loomis (eds.), *Interest Group Politics*, *Op. cit.*.

¹⁰⁵ “Los marginados sobreviven, comen, se visten, pagan renta, se casan y tienen hijos. Es necesario, por lo tanto, que en la ciudad exista un nicho ecológico, creado en parte por ellos mismos, que haya resuelto positivamente el problema de adaptación a un medio urbano hostil [...] La barriada, según Mangin, contribuye a la economía nacional al resolver un problema habitacional que ni el gobierno ni la empresa privada ha logrado enfrentar”. Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven...* *Op. cit.*, pp. 26 y 35.

en la imposibilidad de amplios sectores de la sociedad mexicana (y de otros países con condiciones socioeconómicas similares) de hacerse de una vivienda en el mercado formal.

2.3 El concepto de Marginación

El concepto marginación refiere una serie de discusiones académicas surgidas a mediados del siglo XX, cuando la problemática urbana, derivada del crecimiento poblacional en el mundo, la migración masiva del campo a la ciudad y la consecuente expansión de las manchas urbanas, comenzaba a hacer evidentes ciertas condiciones de desventaja para algunos sectores sociales, a los que de forma general podemos llamar los “pobres urbanos”.

Los teóricos marginalistas, aun cuando difieren en algunos puntos de vista, parecen coincidir en que la población marginada es aquella que se encuentra fuera de los mercados de trabajo y de vivienda que son, se puede decir, formales. El énfasis parece estar en la cuestión económica *informal* y las condiciones de pobreza en que se encuentran amplios sectores que sólo “encajan” en la ciudad recurriendo a mercados *ilegítimos* de vivienda y empleo. La población “condenada” a vivir en los asentamientos informales sería marginal ya que no puede constituirse en un factor en la oferta de trabajo debido a su poca preparación y a que el desarrollo económico depende altamente de la tecnología.¹⁰⁶

No todos los que han usado el concepto de marginación lo han hecho exclusivamente desde el punto de vista económico, algunos lo han visto como una forma de describir y explicar la incapacidad que tienen ciertos sectores sociales para acceder “a instituciones y procesos urbanos” relacionados con los servicios educativos, la vivienda, el empleo continuo, la capacidad de consumo, etc.¹⁰⁷

Quienes teorizaron desde la óptica del funcionalismo encontraron que los sectores sociales marginados eran al mismo tiempo un elemento funcional de la estructura del sistema, la cuestión sería: cuál es papel de estos sectores. Algunos creían que eran portadores de un potencial revolucionario por naturaleza y algunos más creían que se podía establecer control sobre ellos, siempre y cuando los grupos de poder supieran como ganárselos.

¹⁰⁶ Aldrete-Hass, José Aldrete, “Asentamientos ilegales...”, *Op. cit.*, p. 379.

¹⁰⁷ Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven...* *Op. cit.*, p. 71. Aquí la autora sigue las ideas de Joan Nelson (1969).

Por otro lado, quienes estudiaron el problema de la pobreza urbana desde las teorías derivadas del marxismo, parecen ir más hacia el cuestionamiento del sistema, en cuanto a generador y condicionante de este fenómeno. Ziccardi lo explica en los siguientes términos:

[...] desde el materialismo histórico la principal preocupación es comprender las causas y los efectos que generaba un proceso de acumulación capitalista dependiente y desigual, particularmente para un segmento importante de la fuerza de trabajo urbana que no lograba insertarse plenamente en el sistema productivo y debía aceptar vivir en las principales ciudades en condiciones precarias y deterioradas.¹⁰⁸

Para la teoría marxista latinoamericana sobre la marginación, las políticas del Estado son paliativos que no acaban con el problema de fondo, pues sólo modificando el sistema dependiente se puede dar solución a la marginalidad.¹⁰⁹ Algunos autores, como Anibal Quijano, creen que los marginados son una “verdadera” población sobrante en las economías industriales de su época.¹¹⁰

Ambos, marxistas y funcionalistas, se valieron de variables económicas para estudiar a los que ellos mismos llamaron los marginales o la *masa marginal*. Esta masa marginal era poseedora de un bajo nivel de integración al sistema, constituía un sector poblacional no funcional respecto de las formas productivas dominantes o hegemónicas.¹¹¹ Puede decirse entonces que: “la marginación en su versión más abstracta intenta dar cuenta del acceso diferencial de la población al disfrute de los beneficios del desarrollo”.¹¹²

Cuando las discusiones, acerca del papel de los sectores pobres en la ciudad, llegaron hasta instituciones multinacionales como la ONU y el Banco Mundial, marginalistas e integracionistas parecieron coincidir en que la informalidad urbana podía atacarse a través de políticas públicas que facilitaran el acceso a la vivienda de estos sectores y desde entonces se insiste en que los proyectos de regularización y mejoramiento

¹⁰⁸ Ziccardi, Alicia, “Ciudades latinoamericanas...”, *Op. cit.*, p. 78.

¹⁰⁹ Aldrete-Hass, José Aldrete, “Asentamientos ilegales...”, *Op. cit.* p. 380.

¹¹⁰ Citado por Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven...* *Op. cit.*, p. 72.

¹¹¹ Alicia Ziccardi, “Ciudades latinoamericanas...”, *Op. cit.*, p. 79.

¹¹² Cortés, Fernando, “Consideraciones sobre la marginación, la marginalidad, marginalidad económica y exclusión social”, *Papeles de Población*, Vol. 12, Núm. 47, enero-marzo, 2006, Universidad Autónoma del Estado de México, México, p. 75.

de asentamientos informales son mejores y políticamente menos costosos que las políticas de erradicación de los mismos.¹¹³

Otro de los temas que destacan en los estudios acerca de los sectores urbanos marginados es, como decíamos antes, el potencial político de los mismos. Ya cuando en las academias de Latinoamérica se debatía acerca del universo urbano marginal, era evidente la aparición de “una base social” que instituciones de gobierno, organizaciones de la sociedad civil y partidos políticos se disputaban como “clientela de su acción”.¹¹⁴ Esos debates acerca de los “pobres urbanos” llevaron a la creación de la noción de “movimientos sociales urbanos que autores, como Castells y Borja, introducen a las ciencias sociales”.¹¹⁵

Complementando el aspecto teórico del concepto, en los últimos años el Consejo Nacional de Población (CONAPO) en México ha estado realizando estudios cuantitativos a partir de los datos recogidos por los censos de INEGI (Instituto Nacional de Geografía y Estadística). Producto de este esfuerzo han sido los “mapas de marginación urbana” donde:

El objetivo fundamental de la construcción de este índice es ubicar los espacios y la población que vive con carencias de bienes y servicios, de manera que sea posible encaminar las políticas sociales a revertir la situación de marginación y exclusión en que se encuentra esa población.¹¹⁶

Así mismo, la utilización del concepto marginación por una institución oficial del gobierno mexicano:

[...] permite dar cuenta del fenómeno estructural que surge de la dificultad para propagar el progreso técnico en el conjunto de los sectores productivos, y socialmente se expresa como

¹¹³ Aldrete-Hass, José Aldrete, “Asentamientos ilegales...”, *Op. cit.*, pp. 377-378. ONU, “Housing the Poor in African Cities. Community based organizations The poor as agents of development”, Quick Guides for Policy Makers, No. 6, ONU/Habitat, Nairobi, Kenya, 2011. Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, *Estado de las ciudades de América Latina y el Caribe*, Nairobi, ONU-Habitat, 2012. Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, *Planificación de ciudades sostenibles: orientaciones para políticas. Informe Global sobre Asentamientos Humanos 2009*, Londres, ONU/Habitat, 2009.

¹¹⁴ Alicia Ziccardi, “Ciudades latinoamericanas...”, *Op. cit.*, p. 81.

¹¹⁵ *Idem.*

¹¹⁶ CONAPO, *Índice de marginación... Op. cit.*, p. 12.

persistente desigualdad en la participación de los ciudadanos y grupos sociales en el proceso de desarrollo y en el disfrute de sus beneficios.¹¹⁷

2.4 Exclusión social y segregación espacial

En las últimas décadas las ciencias sociales han visto el fortalecimiento del concepto *exclusión* que, según sus defensores, varía respecto del de pobreza en cuanto a que el primero toma como variables explicativas de la pobreza urbana elementos de naturaleza no económica, como la discriminación étnica o por género, el no acceso a servicios de salud y educativos, etc.

Según sus defensores, la idea de *exclusión social* “sin duda amplia y se diferencia del concepto de *pobreza urbana* incorporando las dimensiones no económicas de este fenómeno”.¹¹⁸ Se supone que describe situaciones acerca de las privaciones de bienes y servicios para ciertos sectores sociales, situaciones asociadas principalmente con “la precariedad, la inestabilidad, la flexibilidad y la degradación de las condiciones prevalecientes” en el mercado de trabajo de las ciudades.¹¹⁹

Continuando, *exclusión social* se diferenciaría de *pobreza urbana* al incluir dimensiones como la del difícil acceso al mercado de trabajo, al crédito, a los servicios sociales, a la justicia, a la educación, la segregación o el aislamiento espacial, la precariedad de las viviendas y de los servicios urbanos en los barrios populares, todos ellos constituyendo “factores de riesgo social”, que además de atentar contra los derechos ciudadanos que toda democracia debe cumplir, inciden en el aumento de los índices y de la percepción de inseguridad.

El concepto de exclusión social pretende responder al nuevo contexto político y económico caracterizado por las reformas que han convertido a los antiguos estados de bienestar en estados neoliberales, donde las instituciones de gobierno se han desentendido de los derechos laborales y han flexibilizado los esquemas de contratación, despido, etc., a

¹¹⁷ Cortés, Fernando, “Consideraciones...” *Op. cit.*, p. 74.

¹¹⁸ Alicia Ziccardi, “Ciudades latinoamericanas...”, *Op. cit.*, p. 83.

¹¹⁹ *Idem* y Jiménez Ramírez, Magdalena, “Aproximación teórica de la exclusión social: complejidad e imprecisión del término. Consecuencias para el ámbito educativo”, *Estudios Pedagógicos XXXIV*, N° 1: 173-186, 2008, p. 174. “Si establecemos elementos comparativos entre los términos de pobreza y exclusión social podemos afirmar que aunque ambos pueden tener aspectos comunes, no necesariamente son sinónimos y a la vez tienen espacios de intersección”.

favor de la mayor acumulación capitalista y en detrimento del bienestar y los ingresos de las clases trabajadoras. Así, el concepto referido está estrechamente vinculado con la falta de acceso y disfrute de los derechos sociales por parte de las clases trabajadoras, en un Estado-nación que era Estado de bienestar pero que a raíz de las reformas neoliberales, dejó de serlo.¹²⁰

Las actuales circunstancias políticas predominantes en muchos países del mundo han llevado a que los sistemas de bienestar social basados en la acción del Estado sean suplidos por la idea de que los recursos “deben reservarse para atender las necesidades de los sectores que están fuera de la seguridad social”.¹²¹ Y junto al Estado asistencialista, como uno de los agentes que financian los apoyos a los “pobres”, actúan otros agentes no gubernamentales (empresas, fundaciones, organizaciones sociales y políticas) que aportan recursos de tipo asistencialista a los espacios y las familias que constituyen los sectores más desfavorecidos en las ciudades.¹²² Por ello se dice que: “las políticas sociales contra la pobreza no están definidas en términos de derechos sociales, sino focalizadas y como prácticas públicas de asistencia social”.¹²³

Como puede verse, el contenido que rodea la idea de exclusión está marcado por lo que se vincula a lo que se ha llamado “la ciudadanía social”, es decir, al acceso a los derechos de tercera generación.¹²⁴ Así mismo:

[...] el concepto de exclusión social debemos entenderlo por oposición al concepto de integración social como referente alternativo, esto es, el vocablo exclusión social implica una cierta imagen dual de la sociedad, en la que existe un sector integrado y otro excluido.¹²⁵

Incluso se habla de *zonas* para referirse a esta diversidad de situaciones que existen entre un escenario de integración o inclusión y uno de exclusión. En primer lugar, la *zona de integración* es donde el acceso a los derechos sociales y al empleo son estables, allí la población goza de ciertos niveles de bienestar. Enseguida se define la *zona de*

¹²⁰ Cortés, Fernando, “Consideraciones...”, *Op. cit.*, p. 78.

¹²¹ Alicia Ziccardi, “Ciudades latinoamericanas...”, *Op. cit.*, p. 86.

¹²² *Idem.*

¹²³ Olvera, Alberto J., *Ciudadanía... Op. cit.*, pp. 28-29.

¹²⁴ Magdalena Jiménez Ramírez, “Aproximación teórica de la exclusión social...”, p. 174.

¹²⁵ *Idem.*

vulnerabilidad, donde lo anterior es inestable, con sus consecuencias en los niveles de bienestar y; por último, la *zona de exclusión*, donde existe una expulsión de la población de los estándares mínimos de acceso a los derechos sociales: “no simplemente como precarización o como carencia, y a la vez se combina el aislamiento social”.¹²⁶

Y es precisamente con la idea de aislamiento que podemos introducir el término *segregación espacial*, que refiere a los lugares físicos en las ciudades que están socialmente diferenciados. Es decir, una separación entre los espacios urbanos según se establecen ciertos grupos socioeconómicos o clases sociales en ellos.¹²⁷

Existen nociones teóricas que suelen considerar a las ciudades, sobre todo en los países de lo que llamamos el sur global, como espacios polarizados. Donde ricos y pobres viven en áreas propias, asilados unos de otros. Sin embargo, en las ciudades de estos países existe: “una gradación de situaciones entre las clases medias y trabajadoras, con límites más elásticos y permeables”.¹²⁸

Se dice que los grupos sociales están situados en el espacio urbano según pueden elegir pero sus elecciones están matizadas por “una compleja interacción de la estructura social” y “los procesos de producción del marco urbano construido”.¹²⁹ Siguiendo a Schteingart, se dice que:

[...] los grupos más afluentes deciden, en general, instalarse en los lugares con mejores condiciones físicas y más protegidos; de esta manera mantienen también los altos precios de sus viviendas. Por el contrario, las familias más pobres están condenadas a vivir en zonas alejadas y poco aptas para el poblamiento, lo cual también trae aparejada una gran concentración de las mismas, sobre todo en aquellas ciudades donde estos grupos tienen mucho peso dentro de la estructura social urbana.¹³⁰

La misma autora retoma las ideas acerca de la “segregación pasiva” que es “consecuencia del rechazo de los sectores dominantes hacia esos grupos [pobres y razas distintas a las

¹²⁶ Magdalena Jiménez Ramírez, “Aproximación teórica de la exclusión social...”, *Op. cit.*, pp.176-177.

¹²⁷ Sabatini, Francisco, *La segregación social de espacio en las ciudades de América Latina*, Banco Interamericano de Desarrollo, s/a, pp. 4-5. Aunque existen otros modos de segregación como la étnica o racial, muy común en países multirraciales o pluriétnicos.

¹²⁸ Schteingart, Martha, “División social del espacio...”, *Op. cit.*, p. 247.

¹²⁹ *Ibid.*, p. 249.

¹³⁰ *Idem.*

dominantes] y del funcionamiento del mercado del suelo” y que, a su vez, se relaciona con un aislamiento no intencionado producto de la falta de acceso al desarrollo y al bienestar de ciertos grupos urbanos; por otro lado, en el otro extremo, la “segregación activa” que se asocia sobre todo a los grupos de mayores ingresos y que tiene que ver con un aislamiento intencionado que separa a los grupos más privilegiados del resto de los habitantes de una ciudad.¹³¹

Este aislamiento espacial de los grupos de pobres urbanos en “áreas homogéneas en situación de pobreza” trae consigo una serie de condiciones que dificultan el acceso al bienestar social de dichos sectores: lejanía de los centros educativos y de trabajo, falta de servicios urbanos de calidad, “sentimientos de exclusión” y debilidad en las redes sociales que deberían permitir mayor acceso al empleo. Así mismo, suele asociarse a estos lugares con una presencia creciente de violencia, inseguridad y adicciones.¹³²

2.5 Innovación Social

El estudio de los grupos sociales marginados y/o excluidos debe ir al parejo de la elaboración de propuestas que permitan superar estas condiciones desfavorables, en ese sentido, el concepto de innovación social puede coadyuvar al diseño de políticas públicas encaminadas a favorecer el desarrollo económico y a elevar los niveles de bienestar de los mismos.

La innovación en su acepción tradicional nos refiere a los conocimientos nuevos o que, aun no siéndolo, son introducidos en un proceso económico y social de manera novedosa; refiere a esa capacidad de utilizar de manera creativa ciertos conocimientos ante las oportunidades comerciales u “otras necesidades sociales”.¹³³ “Es la introducción de una ‘novedad’ desarrollada a partir de conocimientos nuevos o ya existentes; pero aplicado en forma diferente, para cambiar la forma en que se hacen las cosas”.¹³⁴

¹³¹ *Idem.*

¹³² *Ibid.*, p. 368.

¹³³ Berdegú, *Sistemas de innovación favorables a los pobres*, Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, 2005, p. 3.

¹³⁴ Paz, Álvaro y Andrea Benedetto, “Cómo llevar innovaciones locales efectivas a escalas mayores para reducir la pobreza: Entendiendo el proceso”, <http://www.rimisp.org/wp-content/uploads/2013/03/341.pdf>, p. 7. Recuperado en mayo de 2016.

En la economía neoclásica se entiende que las innovaciones “se inducen por la escasez relativa y el precio de los factores”.¹³⁵ Ya podemos ver cómo la innovación va de la mano con la necesidad de obtener ingresos generados por actividades productivas ante escenarios de mercado desfavorables o no ideales.

En general, podemos asegurar que las oportunidades, los incentivos y las mejores condiciones para la innovación están distribuidas de manera desigual y de manera desfavorable a los pobres, como muchos de los activos y recursos económicos y sociales en las sociedades contemporáneas.¹³⁶

La capacidad de una comunidad para establecer lazos de cooperación y reciprocidad positiva (capital social) tanto al interior como al exterior de su entorno y para colaborar con otros actores (redes): “es un ingrediente fundamental al interior de los sistemas de innovación”.¹³⁷ La innovación es al mismo tiempo un proceso endógeno y exógeno, ya que requiere de recursos propios y su articulación pero también supone el concurso de factores externos.¹³⁸ Para que la innovación sea posible se requieren los agentes que sean capaces de traer cambios. Los también llamados actores y sujetos de la innovación en contextos de pobreza son:

[...] personas que además de vivir las frustraciones y privaciones propias de la existencia humana, enfrentan diversos tipos de dificultades para satisfacer sus necesidades básicas, y padecen una exclusión estructural, con falta de oportunidades y dificultades para ejercer sus derechos.¹³⁹

Sin embargo, para que puedan dar paso a convertirse en agentes de innovación y, por lo tanto, en sujetos que transformen su entorno, deben ser actores activos de ese proceso y construir con sus propios esfuerzos la superación de su condición de exclusión. Para que los agentes en contextos de pobreza produzcan innovaciones útiles y duraderas es mejor complementar sus esfuerzos con apoyos provenientes de organizaciones fuera de su

¹³⁵ Berdegué, *Sistemas de innovación... Op. cit.*, p. 8.

¹³⁶ *Ibid.*

¹³⁷ *Ibid.*, p. 10. Gust-Bardon, “Regional Development in the Context of an Innovation Process”, *Working Papers Firms and Region*, No. R5/2012, Germany, 2012, p. 17. Morales Gutiérrez, Alfonso, “Innovación social: un ámbito de interés para los servicios sociales”, *Zerbitzuan* 45, Ekana-Junio 2009, p. 161.

¹³⁸ Rodríguez, Adolfo y Hernán Alvarado, *Claves de la innovación social en América Latina y el Caribe*, CEPAL, Chile, 2008, p. 24.

¹³⁹ *Ibid.*, p. 25.

contexto.¹⁴⁰ Otro elemento de los sistemas de innovación son las instituciones, entendidas éstas como:

[...] las normas formales y no formales (leyes y reglamentos, normas, valores y moral) que conforman el comportamiento de los seres humanos, y los mecanismos (comprendidas determinadas organizaciones) utilizados para ponerlas en práctica y observarlas.¹⁴¹

El tema de las instituciones es piedra angular debido a que, aun cuando son informales o se refieren a valores y normas culturales, deben ser bien comprendidas para saber hasta dónde puede una comunidad experimentar y aprehender como suyo un conocimiento innovador. Así mismo, las instituciones formales y sus ámbitos de fallo y oportunidad deben ser bien calibrados para que no obstaculicen o para que colaboren en el sistema de innovación. La dimensión temporal debe también incluirse en la definición de innovación social pues:

La innovación es el resultado de un largo proceso histórico, de un cúmulo de intentos fallidos y pequeñas mejoras que en un momento crítico cambian el signo de la tendencia, la dirección de un proceso, la calidad de un producto o la técnica de un procedimiento.¹⁴²

Junto a la dimensión temporal, la espacial es también un punto crucial en el fomento a sistemas de innovación. Parece que hay coincidencia en que el territorio debe ser visto como “una construcción social” que refleja acciones y comportamientos múltiples a través del tiempo y que influye en la naturaleza y el comportamiento del tejido empresarial local y regional.¹⁴³ El llamado “patrimonio territorial”,¹⁴⁴ que incluye recursos culturales y económicos, es el lugar físico donde los procesos económicos se hacen posibles, bajo ciertas circunstancias o condiciones locales, que a su vez permitirían el surgimiento de sistemas de innovación. Aquellos territorios que crean condiciones que favorecen la innovación y el aprendizaje colectivo han sido llamados “territorios innovadores” o

¹⁴⁰ Berdegué, *Sistemas de innovación...* *Op. cit.*, pp. 12-14.

¹⁴¹ *Ibid.*, p. 13.

¹⁴² Rodríguez, Adolfo y Hernán Alvarado, *Claves de la innovación...* *Op. cit.*, p. 23.

¹⁴³ Méndez, Ricardo, “Innovación y desarrollo territorial: algunos debates teóricos recientes”, *Eure*, Vol. 28 Núm. 84, Chile, 2002, p. 8.

¹⁴⁴ Morales Gutiérrez, Alfonso, “Innovación social...”, *Op. cit.*, p. 168.

“territorios inteligentes”.¹⁴⁵ Una definición más explícita de sistema de innovación favorable a los pobres nos dice:

[...] podemos definir el sistema de innovación favorable a los pobres como un proceso de aprendizaje social de múltiples interesados, que genera y utiliza nuevos conocimientos y que amplía las capacidades y las oportunidades de los pobres.¹⁴⁶

Estas innovaciones se ubican en campos sociales con condiciones desfavorables, donde los mercados “no han ofrecido alternativas, ni el sector público ha respondido a las necesidades y reclamos de la población”.¹⁴⁷ Allí es fundamental que se utilice de forma intensiva el potencial creativo y multicultural del desfavorecido, que día a día tiene la necesidad de mejorar su organización, sus procedimientos y sus productos.

Una innovación social, en los términos de Morales Gutiérrez,¹⁴⁸ requiere de acciones endógenas y/o exógenas de personas que lo necesitan o de quienes desde afuera, pueden y quieren ayudar a conseguir desarrollo social, entendido éste como mejora del bienestar y de la cohesión o el tejido social. Esta innovación se logra a través de un cambio que modifica sustantivamente la prestación de un servicio o la producción de un bien.

Finalmente, la innovación social se vincula estrechamente a los conceptos de Economía Social y Emprendedurismo Social a través de otro concepto que es Desarrollo Local. La creación de condiciones favorables al tejido empresarial local, la calidad del empleo y el fortalecimiento del tejido social y cohesión del territorio son elementos comunes.¹⁴⁹ La Economía Social la conformaría el tejido de empresas como cooperativas y sociedades laborales con fines no estrictamente mercantiles,¹⁵⁰ que serían parte de los esfuerzos por crear redes locales de empleo, que a su vez requieren de agentes emprendedores que tomen como suya la tarea de crear y dirigir los esfuerzos sociales que,

¹⁴⁵ *Idem.*

¹⁴⁶ Berdegué, *Sistemas de innovación...* *Op. cit.*, p. 17.

¹⁴⁷ Rodríguez, Adolfo y Hernán Alvarado, *Claves de la innovación...* *Op. cit.*, p. 23.

¹⁴⁸ Morales Gutiérrez, Alfonso, “Innovación social...”, *Op. cit.*, p. 160.

¹⁴⁹ Melián Navarro, Amparo y Vanessa Campos, “Emprendedurismo y Economía Social como mecanismos de inserción sociolaboral en tiempos de crisis”, *Revesco. Revista de Estudios Cooperativos*, Núm. 100, 2010.

¹⁵⁰ Monzón Campos, José Luis, Isidro Antuñano y Francisco Marco, *Sectores de la Nueva Economía 20+20*, Madrid, Fundación EOI, 2010.

al mismo tiempo, deberían ser innovadores para insertarse competitivamente en los mercados locales y regionales.

3. METODOLOGÍAS DE INVESTIGACIÓN

3.1 Reflexión sobre la naturaleza, estructura y procedimientos metodológicos: los métodos cualitativos y cuantitativos

La investigación social ha construido, al paso de las décadas, un amplio bagaje teórico y conceptual. Es posible hablar de métodos y teorías en las ciencias sociales como la historia, la antropología, la lingüística, la psicología y la sociología; allí encontramos delimitaciones y campos semiexclusivos, pero encontramos también múltiples lugares de encuentro o convergencia. La interdisciplinariedad no es un hecho, sino una construcción que viene con las necesidades de cada investigación.

Por lo anterior vamos a decir que los métodos y técnicas utilizados en esta investigación no pertenecen al campo exclusivo de una disciplina social, sino que son compartidos y retroalimentados por las distintas ciencias que se ocupan de lo humano. Así, los métodos y técnicas aquí utilizados son de manera principal de carácter cualitativo pero complementados con técnicas cuantitativas, lo que permite ir de la valoración de las relaciones, los contextos y los procesos sociales, a las valoraciones expresadas en porcentajes, promedios y otras medidas numéricas.

Podemos definir los métodos cualitativos como aquellos que ponen énfasis en la *visión* de los actores (los sujetos de investigación) y el análisis contextual de lo que se investiga, centrándose en el desarrollo de las relaciones sociales. Por su parte, los métodos cuantitativos ponderan el carácter numérico y dan prioridad al análisis de la distribución, repetición, generalización o producción de los hechos sociales. Se dice que ambos métodos definen la *posición* ontológica, epistemológica y teórica del investigador y son técnicas para *acceder* a la realidad social.¹⁵¹

¹⁵¹ Vela, Fortino, “Un acto metodológico básico de la investigación social: la entrevista cualitativa”, en María Luisa Torres (coordinadora), *Observar, escuchar, comprender. Sobre la tradición cualitativa en la investigación social*, Porrúa/Colmex/Flacso, México, 2008, pp. 63-64.

Las investigaciones que privilegian los métodos cualitativos “se hallan más relacionadas con las concepciones microsociales, donde el interés es conocer las interacciones sociales, sus significados y sus sentidos”.¹⁵² A través de lo cualitativo y sus herramientas (como las diferentes modalidades de entrevista, la observación participante, los diarios de campo, los mapeos participativos, los transectos, etc.) es posible penetrar en los tejidos culturales y económicos que los grupos humanos construyen en el territorio específico de análisis y “dar cuenta de los fenómenos sociales a partir de la observación de contextos y situaciones en las que se generan los procesos sociales”. Su naturaleza abierta permite observar y registrar “en lo que discurre la vida cotidiana por si misma” y permite recoger una información numerosa, directa, profunda y compleja.¹⁵³ En la investigación cualitativa los criterios de validez y confiabilidad los proporcionan los niveles de credibilidad, transferibilidad, dependencia, coherencia y confirmabilidad.

En el paradigma cualitativo se presupone que “la realidad es construida socialmente mediante definiciones individuales o colectivas de una determinada situación”. O como ya lo hemos mencionado: “se interesa por el entendimiento del fenómeno social, desde la visión del actor”.¹⁵⁴

Mediante la utilización de métodos de investigación cualitativa, en el caso concreto de esta investigación, se ha podido corroborar que barrios marginales, anónimos, de *paracaidistas*, semiinformales, considerados pobres y violentos, son al mismo tiempo lugares con un sistema social organizado, donde es posible observar las jerarquías sociales, los liderazgos naturales y políticos, los grupos organizados de poder, etc.¹⁵⁵

Podemos decir que en la investigación cualitativa se siguen pautas “flexibles y holísticas sobre las personas, escenarios o grupos objeto de estudio, quienes, más que verse reducidos a variables, son estudiados como un todo, cuya riqueza y complejidad constituyen la esencia de lo que se investiga”.¹⁵⁶ Por lo anterior sabemos que el diseño de investigación debe

¹⁵² Sánchez Serrano, Rolando, “La observación participante...”, *Op. cit.*, pp. 99-100.

¹⁵³ *Idem.*

¹⁵⁴ Chárriez Cordero, Mayra, “Historias de vida: Una metodología de investigación cualitativa”, *Revista Griot*, Vol. 5, Núm. 1, diciembre de 2012, p. 50.

¹⁵⁵ Sánchez Serrano, Rolando, “La observación participante...”, *Op. cit.*, p. 125.

¹⁵⁶ Chárriez Cordero, Mayra, “Historias de vida...”, *Op. cit.*, p. 51.

[...] ser inductivo, abierto, flexible, cíclico y emergente; es decir, surge de tal forma que es capaz de adaptarse y evolucionar a medida que se va generando conocimiento sobre la realidad estudiada.¹⁵⁷

Por su parte, los métodos cuantitativos en las ciencias sociales permiten que conceptos como población, edad, empleo, descendencia, migración, etc., adquieran una significación concreta cuando se expresan numéricamente y su connotación es cantidad. Así, la cuantificación posibilita la observación profunda de información masiva y las grandes cantidades de datos estableciendo la intensidad de sus correlaciones.¹⁵⁸

Para apoyar el análisis cualitativo, las técnicas cuantitativas miden y contabilizan numéricamente lo que las cualitativas describen en un proceso. Las técnicas cuantitativas: “operan con conceptos susceptibles de tomar diversos valores o magnitudes que pueden expresarse como una serie numérica.”¹⁵⁹ Por lo tanto, la técnica que por excelencia opera con datos numéricos y cuantificados en las ciencias sociales es la matemática social o estadística.

Las técnicas cuantitativas, como instrumento para tratar datos masivos, permiten que las variables que intervienen en un fenómeno social expresen sus relaciones a través de medidas y ecuaciones.¹⁶⁰ Así mismo, el diseño de investigación cuantitativo requiere de instrumentos que no pueden ser flexibles, que deben estar previamente orientados a comprobar ciertas hipótesis, por lo cual el trabajo de campo debe ser bien meditado con anterioridad y sus instrumentos bien calibrados.

Esta investigación pretende que las técnicas cualitativas se encuentren y converjan con la cuantificación de datos, proporcionando en conjunción un panorama amplio de las problemáticas analizadas. Las observaciones y el análisis de las interacciones sociales, sus sentidos y significados parecen tener mayor contundencia cuando se presentan acompañados del examen de los datos masivos a través de sus expresiones en medidas.

¹⁵⁷ *Idem.*

¹⁵⁸ Zenetti, Oscar y Alejandro García, *Metodología de la investigación histórica VII. Los métodos cuantitativos*, Cuba, Ministerio de Educación Superior, 1980, p. 1-7.

¹⁵⁹ Aróstegui, Julio, *La investigación histórica: teoría y método*, Barcelona, Crítica, 2001, p. 401.

¹⁶⁰ *Ibid.*, p. 417.

3.2 Técnicas de investigación cualitativa:

3.2.1 Etnografía: la investigación participativa, la observación y los diarios de campo

Con los procedimientos etnográficos (como la observación *in situ*) se recolectaron datos, piezas de información que muestran a los sujetos de investigación en sus actividades diarias, permitiendo examinar los acontecimientos a través de los momentos en que van sucediendo. Para poder validar esta información se hizo uso de otras fuentes, como las entrevistas y los documentos de instituciones y medios de comunicación, así como de la literatura especializada.

Se dice que la “primera tarea del etnógrafo es la de aprender la cultura del grupo que va a estudiar”, de manera que pueda describir aquello que se considera son las reglas de comportamiento, los planes y pensamientos colectivos más importantes, haciendo explícito el sentido general de la vida y el comportamiento social de la sociedad que estudia.¹⁶¹

La observación participante, como técnica etnográfica, se hace más científica en la medida en que se controla más el proceso de selección, recolección e interpretación de información. Mediante la observación participante: “se trata de captar la complejidad del sujeto, como productor de sentidos, así como sus potencialidades de transformación, y no concebirlo sólo como simple reproductor de estructuras y sistemas”.¹⁶²

Así mismo, “se pretende captar y comprender las interacciones, las regularidades, las jerarquías, el orden social, y sobre todo los significados y los sentidos de las prácticas sociales”.¹⁶³ Para otorgarle objetividad y confiabilidad a una información que se produce de manera subjetiva se recomienda que el investigador reporte la información de manera descriptiva, que no haga muchas valoraciones personales y se centre en el análisis de los medios de comunicación simbólica y sus significados y relaciones con otros elementos de la vida social. En la etnografía uno de los roles que el investigador cumple cuando es participante de una cultura es el de *observar*, y la observación se convierte así en “un instrumento esencial de la investigación” que permite recolectar información como una

¹⁶¹ Bock, Philip K., *Introducción a la moderna antropología cultural*, México, FCE, 1985, p. 477.

¹⁶² Sánchez Serrano, Rolando, “La observación participante...”, *Op. cit.*, p. 100.

¹⁶³ *Idem.*

cámara pero también permite realizar reflexiones, matizando preguntas y profundizando con ejercicios de relación y síntesis de datos.¹⁶⁴

Sólo es posible lograr un elevado nivel de observación participante cuando el etnógrafo se ha ganado la aceptación general y cuando su propio temperamento le permite tomar parte activa en la vida social, sin verse demasiado mezclado emocionalmente.¹⁶⁵

La observación participante, como técnica de investigación, ha desarrollado sus propios procedimientos, mediante los cuales esta actividad alcanza niveles más profundos de validez. Por ejemplo, aprovechando el distanciamiento, o dicho de otro modo, tomando distancia de los sujetos de investigación, el estudioso está en posibilidades de modificar los hallazgos iniciales a partir de una constante labor de reflexión e interpretación de la información recogida. Desde hace tiempo se ha detallado el papel del observador como el de un “extraño” que a través de sus relaciones con miembros de la comunidad está cerca pero, que gracias a su condición de foráneo y no conocedor de la cultura local, se encuentra lejos, es un extraño.¹⁶⁶

Se habla de observación endógena y exógena, la primera se efectúa cuando un grupo hace uso de técnicas para observarse a sí mismo, la segunda refiere al caso en que el investigador o los investigadores son extraños al contexto social estudiado.¹⁶⁷

La observación participante tiene que considerar una serie de etapas para su concreción. En primer lugar el acceso a los escenarios de investigación, que suele tener sus propias complicaciones. La correcta incursión del investigador en sus escenarios de estudio debe ir acompañada de perseverancia, paciencia y diligencia. “Ser honesto pero vago, parece ser la sugerencia adecuada para lograr el acceso al escenario”.¹⁶⁸

En la experiencia particular de esta investigación, que ha utilizado la observación participante como técnica, el acceso a una de las zonas de estudio (Presa de los Reyes) se

¹⁶⁴ Goetz, J. P. y M. D. Le Compte, “El rol del etnógrafo”, *Etnografía y diseño cualitativo en investigación educativa*, Madrid, Morata, 1988.

¹⁶⁵ Bock, Philip K. *Introducción a la moderna antropología...*, *Op. cit.*, 1985, p. 483.

¹⁶⁶ “The unity of nearness and remoteness involved in every human relation is organized, in the phenomenon of the stranger, in a way which may be most briefly formulated by saying that in the relationship to him, distance means that he, who is close by, is far, and strangeness means that he, who also is far, is actually near.” Wolff, Kurt (Trans.), *The Sociology of Georg Simmel*, New York, Free Press, 1950, pp. 402.

¹⁶⁷ Sánchez Serrano, Rolando, “La observación participante...”, *Op. cit.*, p. 110.

¹⁶⁸ *Ibid.*, p. 111.

hizo mediante un proceso que demoró alrededor de tres meses. En primer lugar se indagó sobre la zona con otros investigadores que habían tenido un fracaso al tratar de acceder al lugar, sus recomendaciones fueron en el sentido de encontrar formas más sutiles de acceso. Enseguida se contactó con organizaciones no gubernamentales e instituciones y funcionarios del gobierno municipal, tratando de conocer más el escenario y buscando los contactos que pudieran dar acceso al mismo. Luego de algunas semanas de búsqueda se logró encontrar los contactos adecuados: dos iglesias cristianas de la misma colonia, una organización de médicos, el Banco de Alimentos de Morelia y un informante que se dedica a lavar carros en el estacionamiento de una institución del gobierno municipal. Ya con los contactos adecuados se realizaron decenas de incursiones al lugar, cada una utilizando diversos contactos, aunque el trabajo más intenso se realizó en una vivienda multifamiliar, donde fueron invertidas muchas horas de trabajo entre entrevistas, pláticas informales y mapeos participativos.

Otra etapa de la observación participante es la recopilación de información, para lo cual, en el caso antes mencionado se utilizaron cámaras fotográficas y de video, grabadoras de voz y libretas de apuntes o cuadernos de campo, donde se registraban aquellas observaciones que se hacían en el momento. Todos los elementos anteriores se convierten luego en las fuentes de información que permiten hacer densa la descripción del escenario y de los sujetos de estudio.

La tercera etapa de la observación participante es el ordenamiento y la sistematización de la información recogida y de las observaciones hechas *in situ*. Para la presente investigación se usó la elaboración de un reporte de investigación por cada una de las visitas realizadas a la zona. Se transcribieron algunas entrevistas y se editaron algunos videos seleccionados como de especial valor por su contenido visual y lingüístico.

Finalmente, la observación participante requiere de la elaboración de un reporte de investigación donde se considere: el contexto, o sea, los datos históricos y la situación del escenario; los ámbitos de interés, donde se presenten evidencias empíricas, citas textuales, viñetas narrativas y cuadros sinópticos mostrando ámbitos y dominios del estudio; y por último, la interpretación, donde se ordenan teóricamente los hallazgos de la

investigación.¹⁶⁹ Todo lo anterior es lo que se manifiesta por escrito en el segundo y tercer capítulo del presente trabajo.

3.2.2 Entrevistas: Estructuradas, semiestructuradas y no estructuradas, a profundidad y biográficas (criterios para seleccionar informantes: líderes, personaje al margen del liderazgo)

La entrevista es una herramienta básica de la investigación cualitativa que involucra la interacción directa con algunos de los distintos actores que rodean una problemática. Es un proceso comunicativo-simbólico que involucra a un entrevistador y a uno o varios entrevistados. En la entrevista cualitativa el fin es que los entrevistados expresen mediante la conversación referencias a sus experiencias pasadas o presentes y a sus perspectivas futuras. “La entrevista es una estrategia para hacer que la gente hable sobre lo que sabe, piensa y cree”.¹⁷⁰

Mediante esta técnica de investigación se documenta y se conserva, en grabaciones orales o apuntes, la visión de los actores. Para llevarse a cabo un encuentro de este tipo, el papel del entrevistador suele ser controlar dicho proceso. Aunque es significativo señalar que:

Desde una perspectiva constructivista, la entrevista es una relación social de manera que los datos que provee el entrevistado son la realidad que éste construye con el entrevistador en el encuentro.¹⁷¹

Se acepta también que la entrevista es una técnica para explorar ciertos temas de la realidad social, permite el registro sistemático de procesos que constituyen a individuos, grupos y comunidades.¹⁷² Puede destacarse la labor fundamental que cumple la entrevista en la recuperación de la visión de todos aquellos sujetos que por su situación de desventaja frente a los grandes grupos de poder económico y político quedan relegados de los discursos y estudios sociales.

¹⁶⁹ *Ibid.*, p. 124.

¹⁷⁰ Guber, Rosana, *La etnografía, método, campo y reflexividad*, Bogotá, Norma, 2001, p. 75.

¹⁷¹ *Ibid.*, p. 76.

¹⁷² Fortino Vela, “Un acto metodológico básico...”, *Op. cit.*, pp. 63-67.

Las entrevistas, para poder realizarse adecuadamente, deben considerar una serie de etapas que van desde la preparación del terreno, un trabajo de campo previo, donde se establece contacto con los posibles informantes; la etapa de la entrevista propiamente dicha que debe contemplar una introducción donde el investigador se presente a sí mismo y mencione o repita brevemente los fines de la misma entrevista, para luego dar paso a la conversación y finalmente cerrarla con una recapitulación sobre los temas tratados, de modo que el entrevistado sepa las apreciaciones que ha obtenido el entrevistador.¹⁷³

En la presente investigación se programaron diversos tipos de entrevistas dirigidas y se han experimentado las formas de las entrevistas no estructuradas.¹⁷⁴ En el primer caso, se han diseñado, por ejemplo, guiones para las entrevistas semiestructuradas a funcionarios de gobierno y representantes de organizaciones civiles. Estas entrevistas son definidas como una conversación que va enfocada a un tema en particular. Se dice que es una herramienta útil cuando el investigador se encuentra con personas que no tienen mucho tiempo: burócratas, administradores, etc.; también se pueden denominar entrevistas enfocadas o centradas.¹⁷⁵

Por otra parte, se han desarrollado ejercicios investigativos que involucran entrevistas informales, etnográficas, no estructuradas o a profundidad, donde es el entrevistado quien decide de forma parcial los contenidos a tratar. Allí el papel del entrevistador suele ser el de estimular al entrevistado con pocas intervenciones. Para lograr que una entrevista no estructurada se convierta en una a profundidad o etnográfica es necesaria la observación participante y el hecho de que el sujeto haya sido estudiado e interrogado en ocasiones y locaciones distintas, en diferentes momentos relacionados con sus actividades cotidianas.¹⁷⁶

Para hacer posible la recolección de información en profundidad de diversos personajes o grupos, es necesaria otra técnica complementaria. La *Bola de Nieve* suele ser útil para conseguir que un contacto lleve al investigador a otro, aprovechando los lazos de apertura y confianza que se han generado previamente, por lo cual el sujeto de estudio

¹⁷³ *Ibid.*, p. 68.

¹⁷⁴ Aunque también se dice: “No interview can truly be considered unstructured; however, some are relatively unstructured and are more or less equivalent to guided conversations”. DiCicco Bloom, Barbara y Benjamin F. Cabtree, “The qualitative reserach interview”, *Medical Education*, Blackwell Publishing, Núm. 40, 2006, p. 315.

¹⁷⁵ Fortino Vela, “Un acto metodológico básico...”, *Op. cit.*, p. 68.

¹⁷⁶ *Idem.*

estaría dispuesto a introducir al entrevistador con otros posibles entrevistados.¹⁷⁷ Como un complemento de las entrevistas a profundidad o etnográficas, tenemos a la llamada *historia de vida* o relato biográfico. Esta técnica permite describir a profundidad la vida de un individuo, su pasado, su presente y sus anhelos. “Penetra profundamente en la dinámica del comportamiento humano” y permite “a un investigador conocer cómo los individuos crean y reflejan el mundo social que les rodea”.¹⁷⁸

Las historias de vida han sido desarrolladas por la psicología para entender procesos psíquicos individuales, por la antropología para hacer comparaciones entre una cultura y otra, y por la sociología para entender las relaciones de poder entre grupos distintos.¹⁷⁹ En general pueden ser utilizadas en todos los estudios sociales pues son la forma en que “una persona narra de manera profunda las experiencias de vida en función de la interpretación que ésta le haya dado a su vida y el significado que se tenga de una interacción social”.¹⁸⁰

Con las historias de vida la reconstrucción de las trayectorias biográficas apunta tanto a la descripción de lo individual subjetivo como a lo estructural colectivo. Una historia de vida es reconstrucción de trayectorias y perspectivas individuales de la vida social e indaga también sobre la composición de los grupos y sus relaciones con las instituciones formales e informales.¹⁸¹

Podemos decir que con las entrevistas en general, además de las dimensiones individuales o particulares que el investigador puede encontrar con facilidad, pueden vislumbrarse también los procesos colectivos y las estructuras sociales sostenidas por la actividad y la *legitimidad* de ciertos grupos. Así, mediante el relato en primera persona se hace posible reconstruir la vida de una sociedad o de un grupo en particular. El individuo se convierte en medio para conocer al (los) grupo (s) al (a los) que pertenece.¹⁸² Para seleccionar las personas a biografar puede usarse el criterio de azar

¹⁷⁷ *Idem.*

¹⁷⁸ Chárriez Cordero, Mayra, “Historias de vida...”, *Op. cit.*, p. 52.

¹⁷⁹ *Idem.*

¹⁸⁰ *Ibid.*, p. 53.

¹⁸¹ Reséndiz García, Ramón R., “Biografía: proceso y nudos teórico-metodológicos”, en María Luisa Torres (coordinadora), *Observar, escuchar, comprender. Sobre la tradición cualitativa en la investigación social*, Porrúa/Colmex/Flacso, México, 2008, pp. 137-138.

¹⁸² Veras, Eliane, “Historia de vida: ¿Un método para las ciencias sociales?”, *Cinta moebio*, Núm. 39, p. 145. Recuperado de www.moebio.uchile.cl/39/veras.html, abril de 2013.

[...] sobre la base de características muy generales del universo que se quiere estudiar. Así, varios relatos individuales tomados de la misma serie de relaciones socioestructurales se apoyan mutuamente y constituyen, todos juntos, un núcleo duro de evidencia.¹⁸³

En esta investigación se realizaron 10 historias vida, que han aportado un conjunto de testimonios para el examen a profundidad de la trayectoria de los grupos sociales que habitan los asentamientos irregulares en la ciudad de Morelia. Este ejercicio ha permitido penetrar en los detalles de las trayectorias individuales pero también conocer de manera general las formas de vida de los grupos altamente marginados en la ciudad. No constituyen una evidencia estadísticamente fiable pero muestran a grandes rasgos las tendencias generales de la vida en estos lugares: los pensamientos colectivos, los anhelos y las reglas de convivencia.

En este punto se vuelve importante mencionar que las técnicas de investigación cualitativa incluyen algunas formas de lo que se denomina la historia oral, es decir, aquellas entrevistas individuales o grupales, recolectadas en modos distintos con el fin de hacer converger los discursos sobre un mismo proceso de carácter temporal.¹⁸⁴ Se dice que toda narrativa, sea oral, escrita, mítica o realista es siempre la historia de un individuo o de un grupo, por lo cual todo texto de estructura narrativa tiene siempre dimensiones temporales y espaciales (cuando lo narrativo se entiende como el relato estructurado que nos permite observar cómo se entiende y como se ve/n una/s experiencia/s).¹⁸⁵ Por otro lado, la historia oral, como complemento de la disciplina histórica,

[...] le aporta a la historia la materialización de una experiencia, de un testimonio, de un relato [...] una mirada capaz de contar, desde lo secuencial de lo particular, los cambios colectivos, las condiciones socioculturales de una época, las relaciones entre diferentes sectores de clase, las conductas de los géneros, los comportamientos de las edades, las expectativas de futuro, los perfiles de linaje en diferentes épocas, lugares, circunstancias.¹⁸⁶

¹⁸³ Resendiz García, Ramón R., “Biografía...”, *Op. cit.*, p. 142.

¹⁸⁴ Veras, Eliane, “Historia de vida...”, *Op. cit.*

¹⁸⁵ *Ibid.*, y Espejo, Roberto, *et al.*, “Historias de vida, investigación y crítica existencial”, *Cuestiones Pedagógicas*, Universidad de Sevilla, Núm. 20, 2009-2010, p. 75.

¹⁸⁶ Plano, Cecilia y Roberto Querzoli, “La entrevista en la historia de vida”, *Observatorio, Memoria y Prácticas Sociales en Derechos Humanos*, CeDHEM-UNQ, segundo semestre de 2003.

En ese sentido, la perspectiva temporal, junto a la espacial o territorial, se complementan en esta investigación con el fin de poder penetrar en los procesos y las estructuras que conforman y condicionan los asentamientos irregulares y las actividades que allí desarrollan los sujetos informales.

Los criterios utilizados para seleccionar a los informantes han sido, por un lado, aquellos no pertenecientes pero, vinculados de diversas formas al universo estudiado, como por ejemplo, los funcionarios del gobierno municipal o los representantes de organizaciones civiles. De manera principal, los entrevistados son aquellos sujetos que se vinculan orgánicamente a los grupos estudiados, que viven y desarrollan gran parte de sus actividades diarias en los espacios escogidos como universos de esta investigación. Entre ellos destacan los líderes de colonos, quienes aportan una visión particular sobre los procesos; y los sujetos al margen del liderazgo, quienes también tienen su propia manera de ver el desarrollo, la negociación y la transformación de los espacios que urbanizan e integran de manera marginal a la ciudad.

Es importante considerar aquí que de ser posible los informantes o entrevistados deben ser seleccionados de acuerdo a su cantidad de conocimiento e integración en la comunidad de interés y por sus habilidades para traducir una cultura distinta, así como para servir de comentaristas y guías para el investigador.¹⁸⁷

3.2.3 Los sistemas de información geográfica participativos: el mapeo participativo y el transecto

Las técnicas de investigación geográfica que más se acercan al conocimiento local, a la experiencia histórico-espacial de la ciudadanía son las llamadas “Información Geográfica Voluntaria” o “Sistemas de Información Geográfica Participativos”. Estas técnicas de campo presuponen que:

La población local conoce la variabilidad y la dinámica de sus situaciones ambientales y socioeconómicas. La población local tiene tanto el conocimiento histórico como el

¹⁸⁷ “Key informants are selected for their knowledge and role in a setting and their willingness and ability to serve as translators, teachers, mentors and/or commentators for the researcher”. DiCicco Bloom, Barbara y Benjamin F. Cabtree, “The qualitative research...”, *Op. cit.*, p. 315.

conocimiento contemporáneo [para] comprender las sutilezas de la conducta de las personas y las estructuras locales culturales o institucionales.¹⁸⁸

Como se menciona antes, una de las problemáticas más destacadas en los asentamientos estudiados son las inundaciones. Estos fenómenos naturales/sociales se dan debido a la situación geográfica del asentamiento, que fue desarrollado en lo que anteriormente era una represa para riego agrícola.

Las inundaciones y la respuesta local a las mismas fueron el objeto de estudio del Proyecto Lincoln Morelia, dirigido por investigadores del Centro de Investigaciones en Geografía Ambiental (CIGA) de la UNAM, campus Morelia. Este proyecto se llevó a cabo de finales de 2012 a principios de 2014. En él participó quien escribe estas líneas, colaborando como etnógrafo. De allí surge buena parte de la investigación de campo y, por lo tanto, de los contactos con los que después se trabajó para la investigación.

De las técnicas para trabajo de campo que han desarrollado los geógrafos, y que se utilizaron en el Proyecto Lincoln, son interesantes los llamados “transectos” y los “mapas participativos”. Ambas son técnicas de los llamados “Sistemas de Información Geográfica Participativos” y de la investigación participante definida y trabajada por la etnografía, de la cual se derivan los llamados “métodos y metodologías visuales” en geografía.¹⁸⁹ Ambas necesitan la interacción con las personas de la comunidad, que son quienes aportan la información y el conocimiento de los espacios en los que habitan y/o trabajan.¹⁹⁰ Ambas técnicas han sido desarrolladas en la investigación de campo para el caso particular de Presa de los Reyes y sus zonas aledañas, como las conocidas como Gertrudis Sánchez y el Lago. Con ellas se han podido recabar testimonios y observaciones que ayudan a penetrar en la dinámica con la que se desarrollan dichos asentamientos.

¹⁸⁸ McCall, Michael K., “Participación y buena gobernanza en cartografía social y SIGP. Las contribuciones de la neogeografía y IGV (VGI)”, *Memorias. Seminario Geografía Crítica: Territorialidad, espacio y poder en América Latina*, Bogotá, septiembre de 2011, p. 129.

¹⁸⁹ Crang, M. “Visual methods and methodologies”, *The SAGE handbook of qualitative geography*, London, Sage, 2009, pp. 208-225.

¹⁹⁰ “Cuando este *conocimiento popular* y la *ciencia ciudadana* tienen especial incidencia en la información geoespacial, es cuando se tiene un enfoque desde la Geografía Crítica, que en gran medida, responde a la voz de los habitantes locales, a través de sus conocimientos y su información espacial. Este enfoque se ha denominado *neogeografía* y se define como el conjunto de técnicas geográficas y de herramientas utilizadas formalmente, por parte de un grupo no experto de usuarios, de forma analítica”. McCall, Michael K., “Participación y buena gobernanza...”, *Op. cit.*, p. 130.

El mapeo participativo se trabajó de dos formas: en lo que a imágenes se refiere, con fotos satelitales, donde los miembros de la comunidad ubican sus zonas y señalan y comentan los puntos de interés, a manera de una conversación guiada; y con dibujos, que los mismos habitantes plasman sobre un lienzo blanco, ubicando calles, casas, canales y todas las zonas de interés cotidiano para los pobladores y, sobre todo, que tengan relación con el tema de las inundaciones o la percepción de riesgo y amenazas. Se dice que al estudiar una comunidad y su territorio es importante hacer mapas cuidadosos

[...] a fin de investigar los grupos de residencia, los patrones de interacción, la tenencia de la tierra y los conceptos de espacio social. También tiene una importancia práctica considerable localizar a todos los miembros de la comunidad para hacer muestreos y para determinar la relación de localidad con otros fenómenos sociales.¹⁹¹

Por su parte, el transecto es un recorrido que se hace con miembros de la comunidad que sirven como guías. El investigador prepara con anterioridad una imagen (en este caso una foto satelital) donde él mismo, o en colaboración con los sujetos participantes, señalan los puntos de interés en el recorrido. Esta técnica de investigación cualitativa permite conocer paso a paso el espacio de interés para el investigador y lo familiariza con sus habitantes. Con este ejercicio se puede lograr la reconstrucción de los puntos de interés para la comunidad pero justo en el lugar donde éstos se encuentran. Pueden reconstruirse además los procesos históricos por los que ha pasado el desarrollo del territorio habitado, escuchándolo de los guías y corroborándolo en el mismo momento del recorrido.

Como es evidente, estas técnicas están fundamentalmente ligadas a la observación participante y a las distintas modalidades de entrevistas, de las cuales recogen un poco pero añaden el factor espacial como una prioridad.

¹⁹¹ Bock, Philip K. *Introducción... Op. cit.*, p. 487.

3.2.4 Alcances y limitaciones de las herramientas y las técnicas cualitativas (grado de confiabilidad y validez)

La interacción con los sujetos de estudio, la recolección de información a través de la observación participante, las entrevistas y otras técnicas de la etnografía y la investigación cualitativa tienen un problema crítico y técnico al momento que deben considerarse precauciones para no alterar su objetividad, su profundidad, la transcripción/traducción correcta, la dinámica adecuada en el campo, la complementariedad y triangulación con otras fuentes, etc.

La construcción de la fuente oral y observativa se sujeta a condiciones “de situación”, psicológicas y sociológicas, que no suelen aparecer en la documentación escrita “[...] la recolección y control de los testimonios orales es una tarea cuyo rigor debe ser extremado”.¹⁹² La confiabilidad y validez de la información y la descripción cualitativa la pueden proporcionar distintas técnicas como la triangulación de datos (cuando se usa más información para contrastar lo observado). La triangulación metodológica (cuando se hace una combinación de métodos y técnicas). La triangulación teórica (cuando se analizan los resultados a través de diversas perspectivas teóricas) y de investigadores (cuando la información se debate con otros analistas sociales). Todas estas técnicas son usadas en la actual investigación.¹⁹³ Los criterios de validez y confiabilidad en la investigación cualitativa se los proporcionan los niveles de credibilidad, transferibilidad, dependencia, coherencia y confirmabilidad.

En el caso de la entrevista, como en otras técnicas cualitativas, la validez y confiabilidad se obtiene mediante el análisis de su *autenticidad*, *concordancia* y *entendimiento* en la estructura narrativa proporcionada por los informantes. Así mismo, se encuentra en la comparación de los resultados de la propia entrevista con los obtenidos con otras técnicas de investigación o de otras entrevistas o bien que los propios informantes al revisar la entrevista le den validez. Se habla de otros tres elementos para dar confiabilidad a las entrevistas: la legitimidad del entrevistador (lo que tiene que ver con su propia

¹⁹² Aróstegui, Julio, *La investigación histórica... Op. cit.*, p. 414. En el caso de la historia oral “ésta ha prestado interesantes aportaciones al conocimiento contrastado de acontecimientos recientes de gran trascendencia, la segunda guerra mundial vista desde diversos países, los episodios de resistencia y represión, la guerra civil española, la vida en barrios marginales, etc.”.

¹⁹³ Sánchez Serrano, Rolando, “La observación participante...”, *Op. cit.*, p. 124.

preparación académica), el empleo apropiado de la técnica (lo que implica experiencia en el trabajo etnográfico y de campo) y la calidad del *rapport* establecido (que se refiere al nivel de confianza entre entrevistador e informantes).¹⁹⁴

El trabajo que se presenta ha tratado de cumplir, en la medida de lo posible, con los criterios de confiabilidad de la información aportada y ha tratado de no desvirtuar sus significados con la elaboración de transcripciones lo más apegadas posible a las realidades lingüísticas de los entrevistados.

3.3 Tratamiento cuantitativo de la información para el análisis de los problemas de investigación

3.3.1 La información de INEGI y CONAPO

En México se genera desde hace más de 120 años información estadística y geográfica nacional de manera regular. La institución que actualmente genera esta información es el INEGI. Cada 10 años dicho organismo levanta un censo general de población y vivienda en el que son cuantificados los indicadores más importantes de temas como el de población, vivienda, salud, educación, trabajo, etc., a nivel nacional.

Cuando se pretende hacer comparaciones históricas (entre censos de una década a otra), la información que proporciona INEGI debe ser tratada con precaución y buen análisis ya que es posible encontrar variaciones en las metodologías de levantamiento de la información y en el diseño de los instrumentos, por lo cual los indicadores pueden ser distintos de una década a otra.

Así mismo, debido a la complejidad social y a la rápida transformación de los asentamientos irregulares, la información que puede proporcionar INEGI sobre ellos puede ser incompleta, sesgada o simplemente errónea. Por lo tanto, es importante tomar cierta distancia y guardar reservas cuando se construyen argumentos con base en información proporcionada por esta institución.

Uno de los problemas que puede detectarse con respecto al estudio de micro regiones en las ciudades de México es que las delimitaciones por manzana o AGEb (Área

¹⁹⁴ Fortino Vela, "Un acto metodológico básico...", *Op. cit.*, pp. 90-93.

Geoestadística Básica), de las cuales INEGI proporciona información desde el censo de 2010, no necesariamente son las áreas delimitadas que al investigador pueden interesarle. En el caso concreto de la investigación que se realizó, las AGEB de interés son las que corresponden, al menos de manera parcial, a Presa de los Reyes y La Tercera Esperanza.¹⁹⁵ Las AGEB, al no corresponderse necesariamente con las *colonias* de la ciudad, pueden inducir una información no correspondiente con el espacio específico de interés.

A ese respecto el Consejo Nacional de Población (CONAPO) realizó un estudio del “Grado de Marginación Urbana” con datos del Censo de Población y Vivienda 2010, para cada ciudad de México y con base en su propio diseño de investigación encontró que en la zona metropolitana de la ciudad de Morelia existen 38 AGEB con un “muy alto” grado de marginación, lo que correspondería a un 3.7% de la población moreliana.¹⁹⁶ Entre estos 38 AGEB en grado extremo de marginación en la ciudad, unos pocos corresponden con los espacios ocupados por los asentamientos humanos que son los sujetos de esta investigación.

Para realizar con éxito una exploración, análisis y síntesis de la información proporcionada por las dos fuentes antes mencionadas, fue fundamental su contraste con el espacio físico, para lo cual se hizo uso de técnicas geográficas de investigación como la elaboración de mapas que contengan un análisis de indicadores por manzanas o AGEB. Para ello existe una herramienta (*software*) desarrollado por técnicos de INEGI llamado SCINCE 2010, a través del cual puede hacerse un análisis cuantitativo y espacial de la información recogida en todos sus niveles, por el censo de 2010.

3.3.2 Cuantificación de la información cualitativa

La información cuantificada no siempre proviene de fuentes numéricas. La información descriptiva-narrativa también es susceptible de ser cuantificada. En esta investigación se

¹⁹⁵ Una *Área Geoestadística Básica* (AGEB) es definida como la extensión territorial que corresponde a la subdivisión de las áreas geoestadísticas municipales. Según sean sus características, se clasifican en dos tipos: AGEB urbana o AGEB rural. Una AGEB urbana es un área geográfica ocupada por un conjunto de manzanas perfectamente delimitadas por calles, avenidas, andadores o cualquier otro rasgo de fácil identificación en el terreno y cuyo uso del suelo es principalmente habitacional, industrial, de servicios, comercial, etcétera, y sólo son asignadas a las localidades urbanas. INEGI, *Censo de Población y Vivienda*, México, 2010.

¹⁹⁶ CONAPO, “Zona Metropolitana de Morelia”, *Op. cit.*

esperó a que, llegado el punto de saturación¹⁹⁷ en las entrevistas, la observación participante y las otras técnicas cualitativas aplicadas, fuera posible convertir a valores numéricos ciertas referencias.

Por ejemplo, las 10 historias de vida, realizadas en asentamientos irregulares, sobre todo en el conocido como Presa de los Reyes, permiten comenzar a buscar patrones en temas como migración, empleo, vivienda, violencia, adicciones, etc., y elaborar cuadros, gráficas y tablas sobre los resultados obtenidos, aunque realmente no se pueden considerar una muestra representativa.

3.4 Técnicas de investigación documental

El lector podrá observar que el trabajo de campo y el análisis de datos cuantitativos se ha complementado con una revisión detallada de la prensa michoacana. Son cinco diarios editados en la capital del estado en los que se ha rastreado información sobre los asentamientos irregulares.¹⁹⁸ Esta investigación de tipo documental ha sido de bastante utilidad para reconstruir la historia particular de ciertos asentamientos pero también para complementar el panorama urbano de la ciudad de Morelia entre los años 2000 y 2015.

Se han consultado documentos como actas de cabildo del H. Ayuntamiento de Morelia, tesis de licenciatura y maestría, de universidades como la UMSNH y la UNAM, que tocan temas referentes al desarrollo de la ciudad y su urbanización, lo cual ha posibilitado una mayor profundidad en el estudio de los asentamientos irregulares y los contextos que los determinan. Este esfuerzo por rastrear, clasificar y analizar información documental es el complemento a las técnicas cuantitativas y de campo que se han utilizado para realizar este estudio.

¹⁹⁷ Se habla de un punto de saturación cuando la información aportada por informantes es repetitiva o se considera que ya no puede aportarse nada nuevo que sea de interés para la investigación.

¹⁹⁸ Los diarios michoacanos son, en orden de importancia para la investigación: *Cambio de Michoacán*, *La Jornada Michoacán*, *El Sol de Morelia*, *Diario Provincia* y *La Voz de Michoacán*.

Capítulo II

Los asentamientos irregulares/informales en la ciudad de Morelia

1. LOS ASENTAMIENTOS IRREGULARES EN MÉXICO Y EL MUNDO

En el presente capítulo se caracterizan los llamados asentamientos irregulares desde la perspectiva de un fenómeno global presente en la mayor parte de los llamados países en desarrollo. Su relación con varios factores como la pobreza y la falta de acceso a mercados formales de suelo y vivienda, la planificación urbana que los gobiernos intentan practicar y con la pobreza patrimonial de amplios sectores sociales es fundamental en esta descripción.

Las características del mismo fenómeno en la ciudad de Morelia, Michoacán, es el segundo momento de esta sección de la investigación. Allí se hace un repaso histórico para dar con el origen y las circunstancias en que se desarrollan los asentamientos irregulares en dicha localidad, comenzando desde mediados del siglo XX hasta llegar a la segunda década del siglo XXI.

1.1 El estado de las ciudades en México, América Latina y el *sur global*

La transición urbana que vive el mundo, y en especial América Latina, plantea una serie de retos fundamentales de los que dependen en gran medida los escenarios futuros para la especie humana. En especial, es un reto el establecer una nueva relación entre las ciudades y el medio ambiente natural, ya que este último se encuentra en franca desventaja frente al avance de la frontera urbana y frente a toda la demanda de recursos y residuos tóxicos que la ciudad pide y produce.

El día de hoy en América Latina las manchas urbanas crecen a mayor ritmo que la población, es decir, cada habitante ocupa en promedio más espacio en las ciudades que hace 20 años, aunque esto no se traduzca en mayor bienestar ni en una relación urbano ambiental más sustentable. La expansión de la mancha urbana, en los países del también llamado sur global, viene con una fragmentación de sus espacios, una polarización de los niveles de bienestar y con la segregación espacial que se produce de manera activa, cuando los asentamientos, casi siempre de clases altas, se cierran con la intención de separarse del resto de la ciudad, y pasiva, cuando los asentamientos precarios son segregados espacialmente por la misma escasez de bienestar y por su falta de servicios y de conexión social y económica con las zonas más desarrolladas de las ciudades.¹⁹⁹

La pobreza urbana es lacerante en muchas ciudades de América Latina, Asia y África, y parece ir siempre acompañada de la segregación espacial pasiva de los grupos urbanos más desfavorecidos.²⁰⁰ Los sectores pobres de las ciudades viven el día a día buscando el sustento, sin perspectivas realistas de que se integren al desarrollo de manera completa. En la lucha por el acceso al bienestar, cuando no se tiene, se buscan y se emplean múltiples estrategias que llegan a conformar prácticas fuera de lo formal y lo legal, lo cual, al mismo tiempo crea problemas a los gobiernos locales y regionales que deben atender los desequilibrios que vienen con la expansión descontrolada de las manchas urbanas.

Las actividades informales, en las ciudades del sur global, han rebasado la capacidad de los gobiernos para controlarlas y aparecen en el comercio de bienes y servicios, en los mercados de vivienda, de empleo, de drogas e incluso de personas migrantes. Sin embargo, la informalidad no es sólo una cuestión de ilegalidad ya que posee cierta legitimidad, se dice que las “sociedades siguen siendo *funcionales* gracias a la importancia de los sectores *informales*”.²⁰¹ En el caso mexicano se sabe que la mayor parte de la mano de obra activa está en el sector informal, que gran parte de la demanda de

¹⁹⁹ Martha Schteingart, “División social del espacio...”, *Op. cit.*, p. 349.

²⁰⁰ Sobre el caso africano la ONU, en un documento de 2011, dice: “The urban poor are the designers, builders and suppliers of the majority of affordable housing in Africa’s cities. Their self-help efforts have done what decades of government housing programmes, formal sector development projects, housing rights campaigns and international development interventions have failed to do: provide most of the urban poor with shelter and basic services [...]”. “Housing the Poor in African Cities. Community based organizations: The poor as agents of development”, *Quick Guides for Policy Makers*, *Op. cit.*, p. 5.

²⁰¹ Lessemann, Frederic, “Replanteamiento de las ciencias sociales a partir de lo *informal*: el interés de una comparación Sur/Norte”, Felipe de Alba y Frederic Lessemann (coordinadores), *Informalidad urbana e incertidumbre. ¿Cómo estudiar la informalidad en las metrópolis?*, México, UNAM, 2012, p. 43.

vivienda se satisface con el desarrollo de “colonias autoconstruidas” y que prevalecen el tráfico de drogas y de personas migrantes.²⁰²

En un mundo caracterizado por la desigualdad económica y social no es difícil observar una imagen de “desarrollo” representada por los espacios sociales que de forma visible aglomeran todas o la mayor parte de los elementos que definen las metas urbanas de nuestros días: infraestructura urbana bien diseñada y completa, rascacielos, viviendas acabadas, caminos, transportes, servicios y grandes mercados en zonas de abundante capital. Por otro lado pueden observarse los espacios que representan la contraimagen de este ideal: asentamientos donde existe incertidumbre legal en la tenencia del suelo, sin escrituras legales, viviendas precarias, colonias y caminos sin diseño, servicios ausentes o incompletos y nula o poca presencia de mercados grandes que solventen las necesidades de oferta y demanda de los habitantes.²⁰³

En las regiones más polarizadas aún es posible observar los intermedios: desarrollos habitacionales de casas pequeñas pero aislados y con la mayor parte de los servicios urbanos a la mano; “centros” en las ciudades con suficiente equipamiento pero con gran cantidad de gente vagabundeando, pidiendo limosna o subempleándose en la informalidad. “Colonias” donde los estratos medios y bajos de la escala socioeconómica se mezclan.²⁰⁴

La pobreza urbana en México se reconoce como una realidad de múltiples dimensiones. Una de las más conocidas facetas de este fenómeno es la desigualdad o el acceso diferenciado de las familias y los individuos a los ingresos, los privilegios fiscales, los servicios urbanos, de salud y educativos. Otro indicador de la situación de los sectores de trabajadores y subempleados en las ciudades es el salario mínimo, que parece haber perdido más de 50% de su poder adquisitivo en menos de 50 años.²⁰⁵

La actual situación de pobreza y marginación en las ciudades mexicanas tiene importantes antecedentes en el abandono del llamado modelo keynesiano, “que promueve el gasto público para lograr el pleno empleo” y que, por lo tanto, favorece la intervención

²⁰² *Idem.*

²⁰³ Aldrete-Hass, José Aldrete, “Asentamientos ilegales...”, *Op. cit.*, p. 371.

²⁰⁴ Martha Schteingart, “División social del espacio...”, *Op. cit.*, p. 247.

²⁰⁵ *La verdadera escala de la desigualdad en México explicada en 10 datos*, junio de 2015. Consultado en <http://actualidad.rt.com/actualidad/178889mexicodatosmostrarextremadesigualdad>, junio de 2015.

del Estado en la economía.²⁰⁶ A principios de la década de los ochenta del siglo pasado el modelo neoliberal se estableció como la corriente dominante en las políticas económicas de los gobiernos en México y en muchas otras naciones del mundo. El llamado neoliberalismo “pugna por un retiro casi total de la participación del Estado en la economía”, por lo cual se deriva de sus políticas que “el Estado sólo debe ayudar a los pobres extremos a mejorar su nivel de vida en términos de educación, salud y nutrición para que, una vez logrado dicho propósito, puedan participar en el mercado.”²⁰⁷

El Estado *mínimo*, propuesto por las políticas neoliberales, ha dejado de cumplir el papel de benefactor y/o corrector de las fallas de mercado, que llevan a los sectores más desfavorecidos en las ciudades a marginarse de los procesos de desarrollo y bienestar. Ha provocado también la entrada de nuevos actores a lo que suele llamarse la asistencia social: organizaciones de la sociedad civil de diversos tipos y con diversos propósitos, que llenan algunos de los vacíos que deja el Estado al retirarse de las tareas propias de un Estado interventor.²⁰⁸

Por su parte, la democracia electoral en países como México no ha sido suficientemente eficaz para implementar políticas que erradiquen la pobreza y la desigualdad. Por el contrario, en muchos sistemas de partidos se han instalado prácticas como el clientelismo político, la corrupción, el manejo discrecional y electorero de los programas sociales y una administración de la pobreza en beneficio del sistema de partidos; prácticas que han llevado a que porciones importantes de la población deje de creer en los sistemas políticos de sus naciones.

1.2 ¿Qué son los asentamientos informales precarios?

Los asentamientos informales son llamados *slums*, *shantytowns* y *squatter settlements* en inglés, se les llama *villas miseria*, *ciudades perdidas*, *callampas*, *favelas*, *ranchos* en algunos lugares de América Latina. Se les conoce como *Barong Barong* en Filipinas,

²⁰⁶ Damían, Araceli, “La pobreza en México y en sus principales ciudades”, en *Desarrollo urbano y regional. Grandes problemas de México. Vol. 2*, México, COLMEX, 2010, p. 214.

²⁰⁷ *Idem.*

²⁰⁸ Asociaciones que promueven el deporte, la buena alimentación, las ecotecnias, la recuperación de adictos, las donaciones, etc.

raskols en Nueva Guinea y *gecekondus* en Turquía.²⁰⁹ Son un fenómeno presente en el sur global, que aparece en la mayor parte de las ciudades grandes y zonas metropolitanas de las naciones que conforman este conjunto de países.²¹⁰

Los asentamientos informales precarios surgen como respuesta a la falta de expectativas de ciertos sectores urbanos que no pueden acceder a los mercados formales de vivienda y de empleo. Podría decirse que la función de dichos “desarrollos” en las sociedades actuales es la de permitir la supervivencia espacial de la población urbana más pobre. Dichos lugares se convierten en auténticas “regiones de refugio” para los sectores menos integrados a la vida urbana moderna ya que “su situación marginal y su aislamiento los defienden de la agresión de los grupos más adelantados”.²¹¹ Conforman y manifiestan, por ese lado, “el lado oscuro de la modernidad”, su contraparte: “la colonialidad”.²¹² La marginación social, tanto como la segregación espacial, son una constante que define la vida diaria de estos sectores. Colonizar ilegal y lentamente el suelo, al margen y en los intersticios de la ciudad, aparece como la principal forma en que los pobres urbanos pueden acceder a una vivienda propia o, al menos, aspirar a ello.

El desarrollo de mercados informales de suelo y vivienda acompaña en su origen y desarrollo a los asentamientos precarios. Dichos mercados no regularizados ofrecen la oportunidad a los pobres de aspirar a un lugar propio en (o cerca de) los centros urbanos pero, al aparecer y desarrollarse, se convierten en grandes desafíos para los gobiernos locales que debieran encargarse de un planificado y ordenado crecimiento de sus ciudades.

Los asentamientos donde viven los sectores marginados se pueden considerar nichos ecológicos porque resuelven de manera más o menos positiva el problema de

²⁰⁹ Aldrete-Hass, José Aldrete, “Asentamientos ilegales...”, *Op. cit.*, p. 371. Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, *Estado de las ciudades de América Latina...*, *Op. Cit.*, , p. 63. El caso de Puerto Moresby (en Nueva Guinea) es interesante pues de una población “calculada” de un medio millón de habitantes, más o menos la mitad habitaría asentamientos apenas o nualmente planificados que suelen llamar *raskols*. Storey, Donovan, “Safety and security in settlement upgrading: the case of Papua New Guinea”, *Building Urban Safety through Slum Upgrading*, Nairobi, Kenya, ONU/Habitat, 2011, p. 22.

²¹⁰ “[...] in the global South, rapid and unplanned urbanization, along with poor, inequitable and exclusory urban governance and management, has resulted in the proliferation of informal settlements, where the urban poor experience the worst consequences of the economic, spatial, opportunity and social divides of contemporary cities”. Velasquez, Elkin, “Prolegomena: Urban development as urban safety”, *Building Urban Safety...* *Op. cit.*, pp. 3-4.

²¹¹ Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven...* *Op. cit.*, p. 65.

²¹² Mignolo, Walter, *La idea de América Latina*, Barcelona, Gedisa, 2007.

adaptación informal a la ciudad.²¹³ Las etapas en las que se conforman estos asentamientos han sido descritas por Lomnitz en tres partes: en primer lugar la etapa de desequilibrio, cuando el nicho anterior que permitía la subsistencia dentro o fuera de la ciudad es incapaz de seguir proporcionando protección y los marginados salen en busca de otro espacio físico; aquí, en la movilización a un nuevo nicho ecológico, se encuentra la segunda etapa de este proceso social, que termina cuando se realiza el paso al asentamiento que se conforma poco a poco, con sus respectivos procesos de rechazo y asimilación, en una negociación continua por establecerse definitivamente o buscar otro sitio.²¹⁴

En los asentamientos informales donde viven los sectores altamente marginados de las ciudades es cotidiana la utilización de materiales sobrantes y desperdicios de “la economía industrial” que se usan para la construcción de viviendas, para la obtención de materiales de trabajo y también para la alimentación diaria. Dichos sectores de la población urbana hacen uso de lo que otros segmentos urbanos consideran basura y junto a los esquemas descritos por Lomnitz, de reciprocidad y cooperación social, les permiten sobrevivir a una continua carencia de bienestar.²¹⁵

La presencia de asentamientos informales, en los bordes de lo que podríamos llamar la periferia del sistema capitalista, hace posible la propia reproducción de este modelo de desarrollo al permitir que los que no acceden a la vivienda ni al trabajo formal puedan seguir sosteniendo las formas de producción, de intercambio y consumo que se establecen desde los centros del sistema. Por ese lado, podemos decir que la informalidad está ligada armónicamente a la formalidad, la complementa y la sustenta.²¹⁶ Un ejemplo de lo anterior lo encontró Lomnitz en el papel que desempeñan las empleadas y empleados domésticos provenientes de estos asentamientos, que con el bajo salario percibido por sus servicios han

²¹³ Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven... Op. cit.*, pp. 48-49. La ecología humana remite a la idea de que “Los grupos sociales portadores de cultura, deben desarrollar mecanismos de adaptación incorporados a sus relaciones sociales, para asegurar el orden, la regularidad y la predictibilidad en sus patrones de competencia y cooperación, y así asegurar su supervivencia como grupos”.

²¹⁴ *Ibid.*, p. 29.

²¹⁵ *Ibid.*, p. 100. “Los principios y formas de agrupamiento que rigen entre los pobladores, así como su articulación con la sociedad nacional, se basan en instituciones sociales tradicionales y profundamente arraigadas. La inestabilidad económica de la estructura social marginada no ha producido un debilitamiento de estas instituciones; al contrario, existen indicios de que su evolución y persistencia en la barriada obedece a necesidades de supervivencia económica y social [familia y parentesco] constituyen la base de las innovaciones y mecanismos de adaptación a la marginalidad”.

²¹⁶ Desde el punto de vista de algunos economistas, los asentamientos informales formarían parte del sector informal pero estarían integrados al sector formal y contribuyendo al crecimiento económico de la ciudad. Aldrete-Hass, José Aldrete, “Asentamientos ilegales...”, *Op. cit.*, p. 377.

permitido por décadas las formas de vida de sectores de clase media en las ciudades latinoamericanas.²¹⁷

Dos variables se asocian primordialmente a la aparición de asentamientos informales: la pobreza patrimonial (es decir, la incapacidad de adquirir una vivienda de estándares mínimos) y el clientelismo político, que en su acepción tradicional nos habla de la relación dual entre políticos y ciudadanos, donde el político sería el elemento dominante a través de cuyo poder de cooptación se influye en las decisiones de un sector de ciudadanos por él controlados. “Por su parte, los segundos, aceptarían esta relación porque son incapaces de darse cuenta de *que los están usando*”, son utilizados como clientela electoral, grupos de choque o elemento numérico en manifestaciones políticas y elecciones.²¹⁸ Por otro lado, los *clientes* ven en esa relación una oportunidad para acceder a ciertos beneficios que van desde promesas de mejorar sus viviendas, colonias o empleos, hasta dadivas en especie como alimentos o materiales de construcción.

Los asentamientos informales son también llamados irregulares o ilegales.²¹⁹ Se les llama asentamientos informales pues no fueron constituidos dentro de la formalidad de los marcos legales del desarrollo urbano y los derechos de posesión de la tierra de sus habitantes no se apegan tampoco a lo establecido de manera formal por el Estado y sus instituciones, además, sus terrenos no se ofertan en mercados legalmente constituidos.

El término *asentamientos informales* remite a una visión fragmentada de la ciudad donde existirían dos formas dominantes de lo urbano; por un lado, lo formal que sería mediado, planeado, administrado desde el punto de vista de la legitimidad según el Estado y sus instituciones, así como por agentes o actores aliados de este esquema urbanizador. Por otro lado, lo informal, que designaría a todos los sectores que realizan actividades no

²¹⁷ Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven... Op. cit.*, pp. 16-17. Siguiendo a Stavenhagen, Lomnitz señala: “[...] los marginados se encuentran insertados a la economía urbana dominante a través de servicios prestados principalmente a la clase media. Estos servicios (choferes, jardineros, meseros, mozos, cocineros, servicio doméstico) han permitido a la clase media urbana de América Latina gozar de un nivel de vida apreciablemente superior del que corresponde a sus ingresos reales, aprovechando la amplia disponibilidad y las bajas remuneraciones que perciben los marginados”.

²¹⁸ Finucci Curi, Matías, “Clientelismo político en Argentina: Ser o no ser cliente”, *Ariel*, número 8-08, Uruguay, 2011.

²¹⁹ “Urbanización informal es el término que ha generado mayor acuerdo sobre las características de este fenómeno común en toda América Latina, entre otras cosas, porque parece menos ‘estigmatizante’ que otros similares y relacionados, como ‘ilegal’, ‘clandestino’ o ‘irregular’ [...] Así, en lo que respecta al fenómeno de crecimiento urbano, hablamos de informalidad cuando las respuestas y acciones desplegadas se desarrollan al margen de las normas y reglas estatuidas”. Camargo Sierra, Angélica Patricia y Adriana Hurtado Tarazona, “Informalidad del siglo XXI...”, *Op. cit.*, p. 76.

reguladas por el Estado, tanto en lo laboral como para conseguir vivienda. La complicación con este concepto inicia cuando se quiere reconstruir la red de interacciones que existen entre lo formal y lo informal, cuando el analista cae en cuenta de que el desarrollo general de la ciudad es un complejo entramado entre ambas formas de hacer ciudad.²²⁰

Se les llama también asentamientos irregulares pues se hace referencia a la falta de regularidad en la tenencia de la tierra o a que no forman parte de la planificación urbana regular. En México además se les conoce como colonias populares o proletarias. Según Lomnitz, estas colonias populares tienen las características de ser:

[...] generalmente fraccionamientos en terrenos de bajo valor (laderas, lecho de lago) que se adquieren por venta o por ocupación ilegal (paracaidistas); estas colonias son de nivel económico muy variable [...] tienen densidad de población mediana, ubicación periférica a la ciudad, estabilidad residencial larga y mediana y niveles de vivienda en evolución.²²¹

La también llamada “urbanización popular” se caracteriza por la adquisición o la por ocupación (“invasión” o “plantón”) o la compra de suelo urbano no equipado, sin o con poca infraestructura urbana que se adquiere en condiciones ilegales, o al menos no formales: “tanto en términos de la propiedad de la tierra como de la legislación urbanística”. Este proceso suele complementarse con un proceso de autoconstrucción de la vivienda, comúnmente con materiales precarios y aditamentos (baños, cocina, cuartos) improvisados. Así mismo, son las comunidades o sujetos informales quienes suelen autogestionar en lo colectivo “las provisiones básicas iniciales para el asentamiento”.²²²

Las invasiones organizadas a terrenos de propiedad pública o la promoción y venta de terrenos fuera de los marcos legales, ambos sin cumplir con los estándares mínimos de infraestructura urbana y sin cumplir tampoco con lo previsto en los planes de desarrollo urbano local, son una constante en lo que llamamos los asentamientos informales. Las respuestas del Estado en las regiones donde aparecen los asentamientos informales han variado y las políticas empleadas para manejarlos han ido desde su eliminación total hasta su mejoramiento y formalización.

²²⁰ *Idem.*

²²¹ Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven...* *Op. cit.*, pp. 36-37.

²²² Camargo Sierra, Angélica Patricia y Adriana Hurtado Tarazona, “Informalidad del siglo XXI...”, *Op. cit.*, p. 75.

El mejoramiento y formalización de los asentamientos informales suele ser criticado por un segmento de políticos y académicos ya que se piensa que con ello se fomenta este tipo urbanización. Por otro lado, se cree que su mejoramiento y formalización es una de las soluciones más eficaces en la tarea de construir ciudades seguras y donde la autoridad local sea la rectora de la vida pública.²²³ La tendencia reciente es a mejorar y regularizar los asentamientos informales, por lo cual se dice que:

La ciudad informal ha llegado a disfrutar de una especie de seguridad de la tenencia de facto. Sin embargo, en muchos casos esto también ha significado estancamiento, falta de desarrollo y continuidad de la segregación social y espacial.²²⁴

Los asentamientos informales comparten con el resto de la ciudad una serie de problemáticas que incluyen la cuestión de una adecuada planeación de la expansión urbana, el suministro eficaz de agua, drenaje, luz, transporte y otros servicios urbanos; así como la cuestión del desempleo, la informalidad laboral, la inseguridad y los temas sobre la gobernabilidad, la ciudadanía y la democracia.

En los asentamientos informales los fenómenos de falta o poco acceso a servicios urbanos representan una constante, lo es también el asunto de las viviendas precarias y el empleo informal; también la percepción de inseguridad es mayor que en otras zonas más desarrolladas de la ciudad, así como la violencia dentro y fuera de la familia. Así mismo, los retos que plantea el ejercicio de la ciudadanía para la construcción de sociedades más participativas, es un tema pendiente en estos espacios debido a la fuerte presencia del llamado clientelismo político y a un desencanto generalizado que sus habitantes suelen tener de la política y la democracia electoral.

Los asentamientos informales suelen estar asociados también a mayores riesgos y amenazas naturales por estar comúnmente situados en parajes geográficos de riesgo

²²³ Martha Schteingart, "División social del espacio...", *Op. cit.*, p. 370. "En cuanto a la política del Estado [mexicano] con respecto al asentamiento de los sectores populares en la periferia, en los llamados *asentamientos irregulares*, ésta ha sido en general de apoyo a los mismos, mediante procesos de regularización de la tenencia de la tierra, para lo cual se crearon instituciones especializadas a partir de mediados de los años setenta, tanto para regularizar asentamientos establecidos en tierras ejidales y comunales como los de propiedad privada".

²²⁴ Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, *Estado de las ciudades...* *Op. cit.*, p. XII.

(antiguos lagos, ríos, barrancas, faldas de montañas) no aptos para la vivienda y por las condiciones mismas de fragilidad de las construcciones y de la infraestructura urbana que las rodea. Los riesgos crecen por la pobreza que caracteriza a estos lugares, donde la gente es incapaz de afrontar económicamente un desastre a su alrededor.²²⁵ Con la vulnerabilidad a riesgos y amenazas en que viven los pobres de las ciudades, se establece también una dimensión geográfica de la segregación.

1.3 El debate sobre el carácter positivo o negativo de los asentamientos informales

Desde finales de los años sesenta del siglo XX se estableció una línea de pensamiento que clasifica a los asentamientos informales como *problemas urbanos*, especie de *cánceres* que deben erradicarse de las ciudades. Desde esta perspectiva, la ciudad es un espacio que a partir de la explosión urbana desde mediados del siglo XX fue invadida por masas de campesinos migrantes que llegaron a un espacio donde no encontraron un lugar adecuado para ver realizadas sus aspiraciones y donde se vieron forzados a trasladar sus propios modos de vida campesinos en un contexto que no era adecuado. Los que defendían este enfoque temían el potencial revolucionario o político radical de estas masas de campesinos que se inconforman en la ciudad.²²⁶

Según esta visión negativa las también denominadas *barriadas*: “son cinturones de miseria y focos de enfermedad, crimen y desorganización social”.²²⁷ Como un peligro para los otros sectores sociales, estos cinturones de miseria, para muchos líderes de opinión y académicos, deberían ser erradicados.

En una visión más mesurada, los llamados *marginalistas* vieron en estos asentamientos y sus habitantes a los *sujetos marginales*, es decir, a quienes estaban fuera de los beneficios de la vida urbana y el desarrollo.²²⁸ Su definición como marginales abogaría para que los gobiernos implementaran políticas destinadas a integrar a estos pobladores urbanos a la vida política, social y económica de la ciudad.

²²⁵ *Ibid.*, p. 112.

²²⁶ Aldrete-Hass, José Aldrete, “Asentamientos ilegales...”, *Op. cit.*, p. 374.

²²⁷ Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven...* *Op. cit.*, p. 34.

²²⁸ Grupo DESAL de Chile, citado por Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven...* *Op. cit.*

Desde otro punto de vista los asentamientos *no controlados* han sido vistos como lugares de transición, no marginales, donde las personas pueden acceder a mejores niveles de vida de forma gradual, al mejorar su vivienda, su entorno y su empleo.²²⁹ Como “islotes semirurales que representan nuevas oportunidades de reconstrucción social urbana en base a las comunidades de vecinos, asociaciones regionales y de parentesco, ayuda mutua y actividad política en grupos reducidos.”²³⁰ Desde esta óptica los asentamientos informales son vistos como agentes de cambio y, por ello, como una función positiva del sistema.²³¹

Desde la visión *integracionista* los asentamientos informales forman parte de las estructuras políticas formales (aunque su utilidad varía para los diferentes grupos de poder) y sus líderes y las conexiones que éstos establecen con los elementos políticos serían medios claves para la integración y el control político de estos grupos sociales.²³²

Para los académicos con visiones más positivas acerca del tema estos lugares albergan, más que a delincuentes, a familias que trabajan para progresar y su presencia en las ciudades “contribuye a la economía nacional al resolver un problema habitacional que ni el gobierno ni la empresa privada ha logrado enfrentar”.²³³ Las características de una vivienda en las zonas urbanas de pobreza homogénea suele definirse como:

Un hogar de tugurio es, de acuerdo con ONU-Habitat, un grupo de individuos que vive bajo un mismo techo en un área urbana, privado de una o varias de las condiciones [...] entre ellas, disponer de una vivienda de materiales duraderos, con suficiente espacio, acceso a fuentes mejoradas de agua y a instalaciones de saneamiento, y sin riesgo de desalojo.²³⁴

Un hogar de asentamiento precario es para ONU-Habitat

[...] un grupo de personas que vive bajo el mismo techo en una zona urbana que carece de una o más de las siguientes condiciones:

²²⁹ Turner, John C., citado por Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven...* Op. cit.

²³⁰ Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven...* Op. cit., p. 34.

²³¹ Aldrete-Hass, José Aldrete, “Asentamientos ilegales...”, Op. cit., p. 376.

²³² *Ibid*, p. 377.

²³³ Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven...* Op. cit., p. 35. Aquí la autora sigue las ideas de Mangin.

²³⁴ Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, *Estado de las ciudades...* Op. cit., p. 64. En la ciudad de Morelia se calculan 125 mil 385 viviendas en el año 2004, de las cuales casi 9 mil estaban construidas “con paredes y techos de desecho”. H. Ayuntamiento de Morelia, *Programa de Desarrollo Urbano del Centro de Población Morelia 2004*, Morelia, 2004, pp. II-111. (En adelante PDUCPM, 2014).

1. Una vivienda durable de naturaleza permanente que proteja contra condiciones climáticas adversas.
2. Un espacio vital suficiente, lo que significa que no más de tres personas compartan una habitación.
3. Acceso fácil a agua potable en cantidad suficiente y a un precio razonable.
4. Acceso a saneamiento adecuado: letrina privada o pública compartida con una cantidad razonable de personas.
5. Tenencia segura para evitar los desalojos forzados. No todos los asentamientos son homogéneos y no todos los habitantes de los asentamientos precarios sufren el mismo grado de privación. Este depende de cuántas de las cinco condiciones mencionadas anteriormente se dan en el hogar.²³⁵

Los mismos organismos internacionales se han enfrentado con la dificultad de encontrar las palabras adecuadas para nombrar a este tipo de asentamientos. La mejor forma de llamarlos sería aquella que tomara en cuenta las diversas sensibilidades culturales. Frente a tal confusión usan de forma indiscriminada conceptos como “asentamientos precarios”, “tugurios” y “barrios marginales”.²³⁶ En el año 2012 América Latina (AL) era considerada la región más urbanizada del mundo y sus ciudades las de mayor desigualdad a nivel global:

La región está considerada la más desigual del mundo. Es una desigualdad patente principalmente en la distribución de la renta, pero también en el hábitat, el acceso a bienes y servicios (de educación, salud, financiamiento, etc.), a oportunidades de empleo, al patrimonio, y al espacio público, entre otros factores que determinan el bienestar del individuo.²³⁷

Los procesos de urbanización en AL han sido marcados por: “una transformación urbana traumática y a veces violenta por su celeridad, marcada por el deterioro del entorno y, sobre

²³⁵ Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, *Estado de las ciudades... Op. cit.*, p. 64

²³⁶ *Idem.*

²³⁷ *Ibid.*, p. 45.

todo, por una profunda desigualdad social”.²³⁸ Se habla de ciudades “duales”, “divididas”, “segregadas” o “fragmentadas”.

En el mundo, los niveles más altos de homicidios aparecen asociados a un bajo desarrollo humano y económico, y a grandes disparidades de ingreso entre la población. En su conjunto, América Latina y el Caribe es la región que presenta la tasa de homicidios más elevada del mundo.²³⁹

A pesar de las políticas encaminadas a reducir la pobreza, ésta sigue siendo uno de los mayores retos para los países de la región. La pobreza urbana implica ante todo varios grandes retos: por un lado, la pobreza extrema y la desigualdad que se asocian a la inseguridad, sobre todo al robo y la violencia; además, las condiciones de precariedad económica llevan a grandes sectores de la población al comercio informal; por otro lado, los sectores pobres, sin capacidad para adquirir terrenos para vivienda en el mercado legal, tienden a formar asentamientos informales en la periferia de las ciudades, recurriendo a mercados de suelo no regulados. Se dice que:

Los países de la región han adoptado políticas de vivienda diversas, algunas con bastante éxito, pero, por lo general, no han logrado responder a las necesidades de los sectores más pobres ni asegurado la plena integración de los barrios precarios a la ciudad.²⁴⁰

²³⁸ *Ibid.*, p. XI.

²³⁹ *Ibid.*, p. 75.

²⁴⁰ *Ibid.*, p. XII.

2. LOS ASENTAMIENTOS IRREGULARES EN MORELIA, MICHOACÁN

2.1 Planes, programas de desarrollo urbano y expansión espacial de la ciudad

El municipio de Morelia hacia el año 2010 era inminentemente urbano. Solamente el 11.3% de su población total (729 mil 279 personas) habitaba en zonas rurales.²⁴¹ Los datos de 2010 confirmaban que la configuración urbana de su territorio la ubicaba como la ciudad más grande y poblada del estado de Michoacán.

Según cifras del ayuntamiento local, la capital michoacana tenía en 2012 unas 17 mil hectáreas de lo que se consideraba “suelo urbano y otros”, de un total de mil 197 kilómetros cuadrados que mide el municipio.²⁴² Siguiendo una tendencia más amplia, se acepta que, a partir de mediados y hasta finales del siglo XX, la ciudad tuvo una tasa de crecimiento poblacional y urbano acelerado, mayor al promedio estatal. Alcanzando su mayor tasa de crecimiento poblacional en los años ochenta. Ya para la primera década del siglo XXI la población creció a una tasa menor pero la ciudad se extendió a una tasa mayor. El espacio ocupado por la mancha urbana creció, no necesariamente en correspondencia con la demanda del crecimiento poblacional y la aglomeración urbana fue “restándole terrenos a la agricultura y encareciendo las inversiones de infraestructura”.²⁴³

Cuadro 1. Población 2010 por edad y sexo

Rango Edad	Total	Hombre	Mujer
0 - 4	62,680	31,844	30,836
5 - 9	65,743	33,222	32,521
10 - 14	65,317	32,949	32,368
15 - 19	73,376	36,353	37,023
20 - 24	75,488	36,431	39,057
25 - 29	60,962	29,098	31,864
30 - 34	54,698	25,211	29,487
35 - 39	53,544	24,557	28,987
40 - 44	46,220	21,230	24,990
45 - 49	40,246	18,279	21,967
50 - 54	36,093	16,570	19,523
55 - 59	27,144	12,695	14,449
60 - 64	21,539	9,917	11,622
65 - 69	15,362	7,062	8,300
70 - 74	11,903	5,362	6,541
75 - 79	8,320	3,788	4,532
80 - 84	5,678	2,387	3,291
85 - +	4,966	2,039	2,927
Suma	729,279	348,994	380,285

²⁴¹ INEGI, *Censo...* Op. cit.

²⁴² Ayuntamiento de Morelia, *Plan Municipal de Desarrollo 2012-2015*, Morelia, 2012, p. 11. (En adelante: PMD, 2012-2015.) En términos de edades promedio en la población, el censo de 2010 muestra que los jóvenes entre los 15 y los 29 años componían alrededor del 30% de la población municipal total, conformando un importante bono demográfico.

²⁴³ Vargas Uribe, Guillermo, *Urbanización y configuración...* Op. cit., p. 140.

Cuadro 2. Tendencias de la Población Estatal y Municipal

Año	Población Estatal		Población Morelia						
	Absoluta	Tasa de Crecimiento %	Municipal			Urbana		Rural	
			Absoluta	Tasa de Crecimiento %	% de la población estatal	Absoluta	%	Absoluta	%
1950	1,415,197		106,722		7.5	63,248	59.3	43,474	40.7
1960	1,832,572	2.7	153,482	2.7	8.4	104,013	67.8	49,469	32.2
1970	2,312,519	2.3	218,083	3.6	9.4	161,040	73.8	57,043	26.2
1980	2,868,824	4.9	353,055	4.9	12.3	300,899	85.2	52,156	14.8
1990	3,548,199	2.1	492,901	3.4	13.9	439,608	89.2	53,293	10.8
1995	3,870,604	1.8	578,061	3.2	14.9	526,710	91.1	51,351	8.9
2000	3,985,667	0.7	620,532	1.7	15.6	567,778	91.5	52,754	8.5
2005	3,966,073	-0.49 %	684,145	2.05	17.25	631,211	92.3	52,934	7.7
2010	4,351,037	1.40	729,279	1.75	16.76	646,870	88.7	82,408	11.3

Fuente cuadros 1 y 2: PMD 2012, con información de INEGI.

En mayo de 2011, fuentes oficiales hacían cálculos de unas 100 mil personas que migraron a la ciudad de Morelia entre 2000 y 2010, desde dentro y fuera del estado, de las cuales buena parte se asentó en colonias irregulares (invasiones o compra-ventas ilegales de terrenos).²⁴⁴ Como se sabe, la aparición de desarrollos urbanos no oficiales o no planeados plantea a su vez la cuestión de la adecuada dotación de servicios urbanos al ayuntamiento municipal, cuyo presupuesto, infraestructura y eficacia parece siempre insuficiente para atender una la ciudad a un ritmo tan acelerado de crecimiento.²⁴⁵

En mayo de 2011, coincidente con el 470 aniversario de la fundación de la ciudad, las autoridades municipales reconocían que en el periodo del año 2000 al 2010: “la cantidad de hectáreas destinadas a asentamientos aumentó al doble, es decir de diez mil 301 hectáreas, hasta 20 mil 120 hectáreas ocupadas”.²⁴⁶

Para los funcionarios del OOAPAS, organismo encargado de la dotación de agua potable y drenaje en Morelia, el crecimiento urbano también planteaba retos para el abastecimiento y mantenimiento de las redes de agua corriente y drenaje. Numerosas

²⁴⁴ Álvarez, Benjamín, “Crecimiento urbano: principal problema de Morelia”, *Cambio de Michoacán*, 18 de mayo de 2011.

²⁴⁵ Como observa Patricia Ávila: una constante en los casi cinco siglos de existencia de la ciudad ha sido: “las dificultades financieras del gobierno local para resolver los problemas de abastecimiento de agua en la ciudad”. En similares circunstancias se han encontrado otros servicios. Ávila García, Patricia, *Agua, ciudad y medio ambiente. Una visión histórica de Morelia*, México, UNAM/SEDESOL, 2006.

²⁴⁶ *Idem*. Nótese las diferencias entre las cifras que las propias autoridades municipales manejan.

colonias de la ciudad carecían de ambos o de alguno de los servicios o los recibían de manera deficiente.²⁴⁷

Los diagnósticos del Plan Municipal de Desarrollo 2012-2015 del ayuntamiento moreliano, describen la transformación urbana de la ciudad de Morelia en los siguientes términos:

En los últimos lustros Morelia se integra al crecimiento urbano en el país, aumentando explosivamente su número de habitantes, lo que le ocasionó graves problemas, tanto social como económicamente.²⁴⁸

Por otro lado, la ciudad de Morelia y sus antecedentes, Guayangareo y Valladolid, tienen una amplia historia de planeación desde el siglo XVI, cuando la ciudad fue fundada. Esa planeación funcionó al menos parcialmente, hasta entrado el siglo XX, cuando un crecimiento desordenado, en parte legal y en parte ilegal, fue determinando las características actuales de la ciudad.²⁴⁹

Hacia 1920 Morelia tenía una extensión territorial muy similar a la que tenía hacia la última década del siglo XVIII. Prácticamente la capital del estado de Michoacán se limitaba a lo que hoy se conoce como el Centro Histórico. “Las *colonias* no existían” y pueden considerarse una “invención” del urbanismo posrevolucionario.²⁵⁰

Lo que sí cambia hacia la década de 1930 es el entorno rural, que pasa de ser dominado por haciendas y ranchos agrícolas de propiedad privada a un entorno donde las unidades territoriales productivas la representan los ejidos.²⁵¹ Como consecuencia de la

²⁴⁷ Álvarez, Benjamín, “En Morelia, 40% del agua no llega a su destino debido al desgaste de la red hidroeléctrica”, *Cambio de Michoacán*, 30 de junio de 2011.

²⁴⁸ PMD, 2012-2015, p. 9.

²⁴⁹ Aguilar Méndez, Fernando Antonio, *Morelia. Urbanización en tierra ejidal...*, *Op. cit.*, p. 22. “En los primeros años de la década de los años sesenta, aquel entorno de tierra ejidal comenzó a desarticularse debido a la presencia de urbanizaciones ilegales, lo que motivó a una sucesión de actos expropiatorios, particulares y colectivos, para la regularización de la tenencia de la tierra, que de una definición y usos agrarios, se transformó en fraccionamientos y lotificaciones de propiedad privada y uso habitacional”.

²⁵⁰ Vargas Uribe, Guillermo, *Urbanización y configuración...* *Op. cit.*, pp. 299-300.

²⁵¹ Aguilar Méndez, Fernando Antonio, *Morelia. Urbanización en tierra ejidal...* *Op. cit.*, p. 21. “La expansión territorial de la ciudad de Morelia se ha desarrollado predominantemente sobre tierra de régimen ejidal debido a que el reparto agrario, sobre todo en la década de los años treinta, transformó de manera radical la tenencia de la propiedad territorial; de una ciudad con un entorno dominado por haciendas y ranchos, se pasó de otro a tierra masivamente ejidal. A partir de entonces, Morelia y el conjunto de ejido aledaños, objetos de este estudio, quedaron indisoluble y contradictoriamente relacionados con el proceso de urbanización local”.

expansión urbana en las décadas siguientes a 1930, los ejidos van a ver gravemente afectada su permanencia y viabilidad.²⁵²

Se ha estudiado cómo, hacia principios del siglo XX, dueños y promotores de predios: “inauguraron un nuevo mercado, basado en un proceso de valorización del suelo urbano, de especulación inmobiliaria, de estrategias de promoción y de venta de lotes”.²⁵³ Según el ayuntamiento moreliano:

A partir de 1930 se rompe el equilibrio demográfico que había mantenido la ciudad y sus servicios [...] A partir de 1950 surgen nuevas colonias y fraccionamientos de tipos popular y residencial, para satisfacer las necesidades de la población.²⁵⁴

En ese tiempo, a pesar de que el ayuntamiento ya otorgaba permisos para urbanizar luego de revisar los respectivos proyectos, se tiene constancia de que la planificación de las nuevas colonias de la ciudad no fue la mejor y que las consecuencias de ello fueron mayores gastos para el ayuntamiento al tener que dotar de servicios e infraestructura urbana los nuevos asentamientos.²⁵⁵

En 1940 se formaron en Michoacán y en Morelia las Juntas de Mejoras Materiales y de ellas se derivó en la capital del estado la Comisión Planificadora de la ciudad que sería la encargada de levantar el plano regulador para reglamentar “la edificación y determinar en forma apropiada el lineamiento de las calles”.²⁵⁶ Las intenciones de este plano eran limitadas y no contemplaban el problemático futuro de la ciudad en temas como el agua, el tráfico, las áreas verdes, etc.

A partir de los años cuarenta, pero sobre todo en las décadas siguientes, la ciudad experimentó una amplia demanda de suelo para nuevos desarrollos urbanos y de servicios en asentamientos en consolidación. Es así que:

²⁵² PDUCPM, 2004, pp. II-55. “La urbanización en tierra ejidal de la ciudad de Morelia, se inicia en 1964 con la expropiación de los ejidos de: Tres Puentes, Jesús del Monte, Emiliano Zapata, La Soledad, Santa María de Guido, San José del Cerrito y Santiaguito”.

²⁵³ Espinoza Ortiz, Fabricio, *Las colonias en la ciudad de Morelia. 1903-1960). Su surgimiento, desarrollo e incidencia en el crecimiento urbano*. Tesis de maestría en Arquitectura, UMSNH, Morelia, Agosto 2006, p. 86.

²⁵⁴ PDUCPM, 2004, p. II-21.

²⁵⁵ Espinoza Ortiz, Fabricio, *Las colonias en la ciudad de Morelia... Op. cit.*, p. 86.

²⁵⁶ Pérez Ortiz, Luis Alejandro, *Historia de la planificación urbana en Morelia, 1958-1998*, Tesis de Licenciatura, Facultad de Historia/UMSNH, Morelia, enero de 2012, pp. 58-60

Entre 1958 y 1976 la planificación urbana en el estado de Michoacán estuvo regida por proyectos locales [y] a través de leyes y proyectos con dos principales objetivos; el primero regular y ordenar el rápido crecimiento de los principales centros de población, y el segundo, racionalizar la labor de las instituciones encargadas de la dotación de los principales servicios públicos.²⁵⁷

En los años de 1960, tratando de controlar la expansión de la ciudad, el gobierno adquiere reservas de tierra urbana y los terrenos son extraídos sobre todo de los ejidos formados desde los años de 1930, pero no queda claro cómo estas reservas de suelo son transferidas a agentes privados que son quienes finalmente lotifican y venden. Así mismo, parte de estas reservas son ocupadas ilegalmente y más tarde la labor de los gobiernos estatales y locales va a consistir en encontrar mecanismos para su regularización.²⁵⁸

Luego de 1976 las acciones para el ordenamiento territorial urbano fueron mayormente dirigidas por una política nacional, derivada de la Ley General de Asentamientos Humanos promulgada ese año. Dicha ley era a su vez producto de una preocupación global por el crecimiento poblacional, la migración campo-ciudad, la expansión de las zonas urbanas y su impacto sobre los recursos y el medio ambiente. En esta ley se aceptaba una “preocupación del gobierno de la república de definir políticas y de encauzar acciones que cambien el proceso urbano del país”.²⁵⁹

Para 1977 se decreta en el estado una Ley de Desarrollo Urbano que en parte reproducía la Ley general de Asentamientos humanos promulgada a nivel federal el año anterior. Aquí se señalaba que:

[...] la ordenación de los centros de población debía hacerse orientando, planeando y regulando las acciones de fundación, conservación, mejoramiento y crecimiento, teniendo

²⁵⁷ *Ibid.*, p. 97.

²⁵⁸ Aguilar Méndez, Fernando Antonio, *Morelia. Urbanización en tierra ejidal... Op. cit.*, p. 17. “[...] el Estado a través de organismos emergentes y creados *ex profeso*, adecua las condiciones (la tenencia de la tierra) para que el mercado de suelo funcione en términos de la propiedad privada, posibilitando la inversión en bienes raíces. No obstante, los promotores inmobiliarios serán diversos y oscilan entre lo ilegal y lo legal y muy dependientes de su relación con el aparato gubernamental”.

²⁵⁹ Ley General de Asentamientos Humanos, México, 1976.

como una de sus principales herramientas las declaratorias de provisiones, usos, reservas y destinos hechas por el gobierno estatal.²⁶⁰

Se incorpora entonces de lleno la dimensión ambiental a la planeación y regulación del crecimiento urbano, que ya en las leyes locales anteriores se venía dibujando. Las convenciones, programas y leyes internacionales, nacionales y locales de los años setenta reflejan la rápida y muchas veces desordenada urbanización que vive entonces el planeta. Este periodo de crecimiento mundial de las ciudades coincide además con la etapa de mayor expansión del capitalismo internacional. En Morelia los gobiernos locales parecen intentar dar alcance a las dinámicas concretas de crecimiento urbano y por ello se dice que:

[...] los gobiernos locales *habrían concesionado* la tierra a propietarios individuales y compañías inmobiliarias, para promover la inversión a través del fraccionamiento y la urbanización, y así desarrollar un mercado de suelo de dimensiones considerables mediante la compra-venta entre particulares, promociones crediticias bancarias o respaldadas por organismos gubernamentales. Esto no significa que los problemas de acceso al suelo estuvieran exentos de dificultades sobre todo para los grupos de menores ingresos en la ciudad.²⁶¹

Y a pesar de los esfuerzos de los gobiernos estatal y municipal se conoce que la ciudad de Morelia, entre 1960 y 1980, “se caracteriza por un crecimiento urbano anárquico que se refleja en la pérdida de la traza original de la ciudad” colonial.²⁶² Puede decirse, siguiendo a Patricia Ávila, que en el periodo que va de 1940 a 1980:

La mancha urbana tendió a crecer hacia las tierras de riego de las antiguas haciendas que rodeaban la ciudad, traspasando los límites naturales que imponían los dos ríos y las exciénegas, pero la concentración y especulación del suelo urbano fueron factores que limitaron el crecimiento ordenado de la ciudad. La población pobre se fue asentando en terrenos marginales ubicados en la periferia urbana como resultado de la diferenciación socioespacial. La predisposición al conflicto por la tenencia de la tierra y la falta de vivienda y servicios urbanos fue una constante.²⁶³

²⁶⁰ Pérez Ortiz, Luis Alejandro, *Historia de la planificación...* Op. cit., p. 108.

²⁶¹ Aguilar Méndez, Fernando Antonio, *Morelia. Urbanización en tierra ejidal...* Op. cit., p. 128.

²⁶² Vargas Uribe, Guillermo, *Urbanización y configuración...* Op. cit., pp. 299-300.

²⁶³ Ávila García, Patricia, *Agua, ciudad y medio ambiente...* Op. cit., p. 53.

En el año de 1983 entró en vigor un nuevo Plan de Desarrollo Urbano en Morelia, sustituyendo al plan de 1971, y durante este mismo sexenio (1980-1986) se creó la Secretaría de Urbanismo, dependiente del gobierno estatal. El plan de 1983 tenía un marcado énfasis en lo ambiental pues cerca del 60% de la zona de influencia de programa sería destinada para reserva ecológica.²⁶⁴

Y es precisamente a partir de los años ochenta que comienzan a aparecer con más rapidez y alejados del centro histórico, multitud de asentamientos irregulares. Con ello aparecían nuevos obstáculos al desarrollo urbano de Morelia. El crecimiento de la mancha urbana en la ciudad entre 1983 y 1991 se dio mayoritariamente sobre el área periférica de preservación ecológica que contemplaba el Plan de Desarrollo Urbano de 1983. La urbanización inadecuada y caótica, además careció de una dotación de áreas verdes considerables.²⁶⁵ El plan de desarrollo urbano de 1983 contemplaba reservas territoriales para suelo urbano barato, pero en los hechos éstas fueron superadas por el fraccionamiento irregular de tierras ejidales y las reservas territoriales, muchas de ellas ecológicas, sirvieron para “regularizar los asentamientos populares ya existentes más que ampliar la reserva de suelo”.²⁶⁶

Ante la presión demográfica y de expansión de la mancha urbana, ocurrida entre 1983 y 1991, en dos ocasiones se tuvo que “liberar” más espacio del previsto para desarrollo urbano. Algunas de estas zonas liberadas, al parecer, ya estaban urbanizadas cuando los planes se adecuaron. Así, en 1991 las áreas verdes y zonas de reserva en la ciudad habían disminuido.²⁶⁷

Los obstáculos y las reglas puestas por el Plan de Desarrollo Urbano de 1983 a la expansión urbana fueron paulatinamente superados por la continua modificación y autorización en los usos de suelo de ecológico a urbano.²⁶⁸ Y a partir de 1991 la reforma federal al artículo 27, que permitirá la liberación de la tierra ejidal a las fuerzas del mercado, va a favorecer la especulación del suelo y el crecimiento urbano descontrolado.

²⁶⁴ Pérez Ortiz, Luis Alejandro, *Historia de la planificación...* Op. cit., p. 117.

²⁶⁵ Vargas Uribe, Guillermo, *Urbanización y configuración...* Op. cit., pp. 121-122.

²⁶⁶ Ávila, Patricia, “Especulación del suelo y deterioro ambiental en la ciudad de Morelia: el caso de la desregulación de la planeación urbana (1983-2003)”, IV Seminario.-Taller Internacional de la Red Mexicana de Ciudades Hacia la *Sustentabilidad*, Morelia Michoacán, 2 y 3 de octubre de 2003, p. 4.

²⁶⁷ Pérez Ortiz, Luis Alejandro, *Historia de la planificación...* Op. cit., pp. 125-128.

²⁶⁸ Ávila, Patricia, “Especulación del suelo...”, Op. cit., p. 5. En 1983 el plano contemplaba 23 mil hectáreas para suelo ecológico, en 1987 se redujeron a 19 mil y a 13 mil en 1991.

La proliferación de asentamientos irregulares en la ciudad de Morelia, al igual que en muchas ciudades de México, está asociada a la venta de terrenos de propiedad ejidal. Los terrenos de los ejidos son puestos en venta, comúnmente, por sus propietarios o por fraccionadores que no cumplen con las condiciones de dotar de servicios a los nuevos desarrollos urbanos y de entregar escrituras formales de las propiedades que ofertan.²⁶⁹ Ante este fenómeno de avance de la mancha urbana sobre las propiedades ejidales, éstos tienden a desaparecer de los alrededores de la ciudad.

En 1995 una nueva ley de desarrollo urbano entró en vigor en el estado retomando aspectos importantes de las legislaciones anteriores e incorporando nuevas herramientas y nueva normatividad que ayudó a que se otorgaran “todas las atribuciones en materia de planificación de los centros de población a las autoridades municipales”.²⁷⁰ Esta nueva ley derivó en la creación del IMDUM (Instituto Municipal de Desarrollo Urbano de Morelia) en 1995. En 1998 el Programa de Desarrollo Urbano de Morelia se encargó por primera vez a una empresa consultora y no fue elaborado por personal de la Secretaría de Urbanismo. Ya en este programa el diagnóstico es bastante pesimista. Se califica el crecimiento urbano como desordenado y se menciona el fenómeno de los asentamientos irregulares como vinculado al deterioro de zonas de la ciudad. Importante es decir que este programa veía como prioritario el densificar el poblamiento del área urbana y no extenderla más. Paradójicamente, en la primera década del siglo XXI, la tendencia de crecimiento en la ciudad fue justamente la contraria a lo que recomendaba dicho Programa de Desarrollo Urbano.

En 2004 el ayuntamiento moreliano, presidido por Fausto Vallejo, presenta el *Programa de Desarrollo Urbano del Centro de Población Morelia*, con el cual se pretende regular y ordenar el crecimiento, que se reconoce como uno de los “grandes retos” de dicha administración.²⁷¹ Pero, al igual que los anteriores, sólo mediocrementemente logra incidir en un adecuado crecimiento, ordenamiento y desarrollo armónico de la ciudad. Es precisamente en esos años que los asentamientos que se estudian aquí a detalle aparecen y se desarrollan.

En el Programa de Desarrollo Urbano de 2004 el ayuntamiento reconoce la existencia de 583 núcleos de población o colonias en la ciudad de Morelia, de las cuales

²⁶⁹ Vargas Uribe, Guillermo, *Urbanización y configuración...* Op. cit., pp. 140-141.

²⁷⁰ Pérez Ortiz, Luis Alejandro, *Historia de la planificación...* Op. cit., pp. 131-133.

²⁷¹ PDUCPM, 2004.

287 son regulares, es decir, tienen un origen marcado por su apego a las normas de desarrollo urbano y 296 “asentamientos humanos y/o fraccionamientos con una origen de irregularidad”.²⁷² De estos últimos 32 ya habían sido regularizados, 122 estaban en proceso de regularización y 142 permanecían irregulares. Las cifras anteriores hablan por sí solas: en 2004 un poco más de la mitad de las colonias o fraccionamientos urbanos que conforman la ciudad habían nacido, de alguna manera, en la informalidad.²⁷³

A mediados de 2009 el Consejo Estatal de Ecología emitió un comunicado en el que reprobaba las modificaciones sugeridas por el cabildo al Programa de Desarrollo Urbano municipal. En él se señalaban inconsistencias, omisiones y errores que “benefician a desarrolladores e inmobiliarias”. Especialmente se trataba el problema referente a la reserva ecológica de la Loma de Santa María.²⁷⁴

Como lo señalan varios investigadores (Vargas, Ávila, Méndez): al menos desde los años sesenta del siglo XX la ciudad de Morelia creció privilegiando el interés de desarrolladores privados y en el caso del Programa de Desarrollo Urbano Municipal de 2004, las inversiones en suelo urbano y los necesarios cambios legales en su uso, de ecológico a urbano, se hicieron para favorecer a fraccionadores, constructoras y políticos. Por su parte, la sociedad moreliana organizada, a través de estudios rigurosos demostraba lo innecesario de las reformas propuestas, proponiendo a su vez formas alternativas de desarrollo urbano.²⁷⁵ La historia del conflicto por la Loma de Santa María es un ejemplo claro de los diversos intereses y puntos de vista acerca de cómo debe desarrollarse y crecer la ciudad.

Al menos desde el inicio de la década del 2000 un amplio grupo de ciudadanos nucleados alrededor de la organización Ecomorelia A. C. habían presionado para que la Loma de Santa María se declarara zona de reserva ecológica, lo cual se logró. Pero a partir del crecimiento urbano de la zona conocida como Altozano, el conflicto por urbanizar la

²⁷² *Ibid*, pp. II-59.

²⁷³ Aunque, según especifica el ayuntamiento, en ese número “alarmante” de colonias irregulares habría que considerar que las diferencias entre colonos y líderes afectaba la conformación espacial de los asentamientos que, en ocasiones, se dividían en etapas o duplicaban su denominación. *Ibidem*.

²⁷⁴ Castillo, Humberto, “Reprueban ecologistas plan de desarrollo urbano de Morelia”, *Cambio de Michoacán*, 17 de agosto de 2009.

²⁷⁵ Ávila, Patricia, “Especulación del suelo...”, *Op. cit.*, p. 12.

Loma y abrir nuevos caminos a quienes acceden a dicho desarrollo había enfrentado a ecologistas y a desarrolladores y habitantes de Santa María y Jesús del Monte.²⁷⁶

Parece evidente que a consecuencia de la política de desarrollo urbano que privilegia los intereses del mercado, la expansión de la mancha urbana desde inicios del siglo XXI no se dio en función del crecimiento poblacional (que aumenta la oferta de viviendas en razón del aumento poblacional) sino que ha obedecido a la especulación y al acaparamiento de terrenos en manos de constructoras y fraccionadores, legales e ilegales, que ofertan terrenos y viviendas de manera formal o irregular.²⁷⁷

Por lo anterior se dice que los planes de desarrollo urbano de Morelia no han pasado de ser más que cartas de buena intención. Según los autores citados, la planificación, a pesar de no tener importantes fallas teórico-metodológicas y que de alguna forma ha contemplado las relaciones de lo urbano con lo ambiental y productivo-funcional, no ha pasado del papel debido a que se le ha aplicado con una deficiente instrumentación política.²⁷⁸

Foto 1. Tortillería en un asentamiento informal del norte de Morelia, 1985.



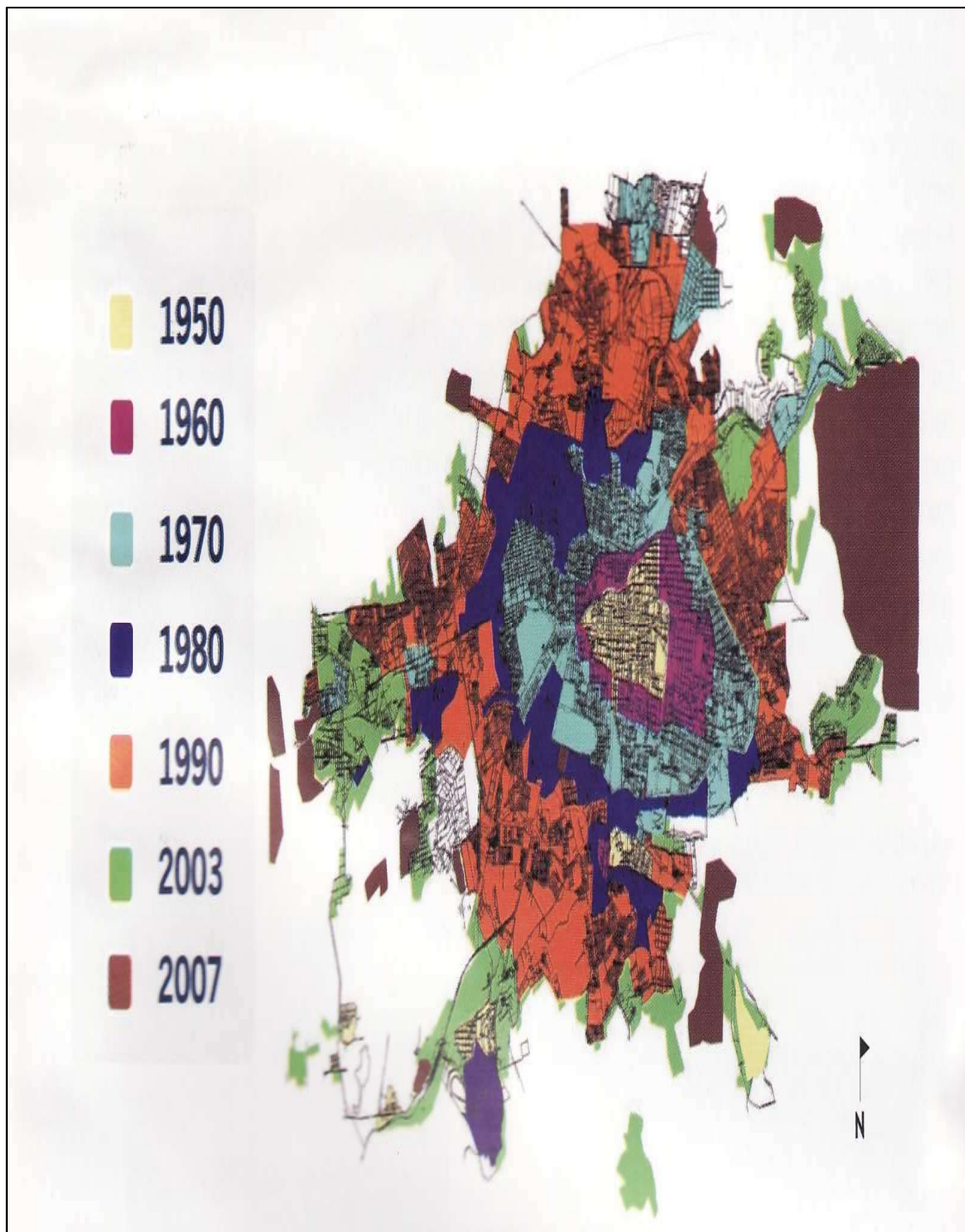
Fuente: Ramón Cajina, 1985.

²⁷⁶ Ver por ejemplo, Cendejas, Josefina, “Una loma con historia”, *La Jornada Michoacán*, 15 de junio de 2004.

²⁷⁷ García Mier, Francisco, “Los asentamientos irregulares, y su reordenamiento en el estado de Michoacán”, *IV Seminario.-Taller Internacional de la Red Mexicana de Ciudades Hacia la Sustentabilidad*, Morelia Michoacán, 2 y 3 de octubre de 2003, p. 3.

²⁷⁸ Vargas Uribe, Guillermo, *Urbanización y configuración...* *Op. cit.*, pp. 140-141.

Mapa 1. Crecimiento histórico de la mancha urbana de Morelia



Fuente: Observatorio Urbano de Morelia, 2008.

2.2 Liderazgos, organización y presión ciudadana como variables explicativas de la urbanización informal

Hay evidencias que apuntan a que desde principios del siglo XX: “la participación y beneficios otorgados por el ayuntamiento, estuvieron en función de la capacidad de organización y presión que los colonos ejercieron sobre el gobierno”.²⁷⁹ Desde entonces tal relación fomentó: “la conformación de estructuras y redes sociales en busca de lograr satisfacer sus demandas”.²⁸⁰

Desde principios del siglo XX el crecimiento de la ciudad hacia zonas alejadas del centro de población consolidado tuvo el problema de la falta de servicios urbanos que no eran dotados por el ayuntamiento.²⁸¹ Esta misma situación, al igual que hoy, facilitó la organización de vecinos para exigir la dotación adecuada de servicios urbanos como electricidad, alumbrado, agua, drenaje, transporte, clínicas, escuelas y policía. La misma ineficacia gubernamental provocó que las gestiones de los colonos fueran mediatizadas por líderes, que desde 1940 y hasta 1980 solían estar ligados al partido de gobierno (PRI). Este nexo de los líderes con las estructuras de gobierno

[...] les permitía garantizar el control político de los colonos, a través de métodos clientelares. La estrategia de los colonos fue el peticionismo para la obtención de servicios en sus colonias y junto con sus líderes iban a los niveles de gobierno más altos (por el centralismo y el poder concentrado a nivel federal), para buscar solución a sus problemas.²⁸²

En los años ochenta del siglo XX los programas locales para regularizar fraccionamientos populares o asentamientos irregulares agilizaron los trámites para su consolidación y legalización. Esto provocó que numerosas asociaciones civiles surgieran, en teoría, integradas por colonos pero: “en los hechos fueron promovidas por líderes y fraccionadores”.²⁸³

²⁷⁹ Espinoza Ortiz, Fabricio, *Las colonias en la ciudad de Morelia... Op. cit.*, p. 126.

²⁸⁰ *Idem.*

²⁸¹ *Ibid.*, pp. 128-129.

²⁸² Ávila García, Patricia, *Agua, ciudad y medio ambiente... Op. cit.*, p. 67.

²⁸³ Ávila, Patricia, “Especulación del suelo...”, *Op. cit.*, p. 4.

Esta relación perversa entre desarrollo urbano y clientelismo era favorecida por las cuantiosas ganancias que el mercado de suelo y vivienda dejaba a los especuladores de suelo, líderes de colonos y dirigentes políticos ligados a partidos políticos. Mientras el gobierno municipal se negaba a darle solución a las demandas de los colonos pobres de la ciudad y su periferia, fuera por considerarlos irregulares o por argumentar falta de recursos:

[...] los colonos de los asentamientos irregulares se vieron obligados a participar en política a través de prácticas clientelares: sus líderes les prometían la introducción de agua potable [por ejemplo] a cambio de apoyo político al Estado.

El surgimiento de instituciones mediadoras entre colonos y gobierno, como la Secretaría de Urbanismo y las faenas comunitarias, limitaron el campo de acción de los líderes, aun así, el control político siguió siendo una constante en muchos asentamientos informales donde se luchaba por su consolidación o formalización.²⁸⁴

La presión social ejercida contra el gobierno local y estatal no provenía únicamente de las clases más desfavorecidas de la ciudad, también los sectores altos y medios tenían sus propios mecanismos de presión ante situaciones de su interés. Como ya se mencionaba, los fraccionadores y dueños de constructoras usaron sus propias técnicas para desregular el uso de suelo y hacerlo de carácter urbano, en beneficio de sus propios intereses económicos.

Un ejemplo de cómo los sectores medios de la ciudad se organizan y se oponen a los designios del gobierno es el caso del parque recreativo de la unidad habitacional Xangari. Este fraccionamiento para trabajadores asalariados fue construido en 1983 por la Promotora Michoacana de Vivienda (PROMIVI); contaba con alrededor de 900 viviendas y unos 4 mil 500 habitantes.²⁸⁵ Un espacio recreativo en dicha unidad habitacional se construyó por iniciativa de los colonos, ya que los fraccionadores habían dejado el predio abandonado y con el tiempo se había convertido en un basurero. El Arquitecto Juan Luis Sánchez, protagonista de esta historia, cuenta que luego de años de abandono el DIF decidió tomar el espacio para hacer una guardería y ante ese hecho inminente la ciudadanía

²⁸⁴ Ávila García, Patricia, *Agua, ciudad y medio ambiente...* Op. cit., p. 90

²⁸⁵ Sánchez, Juan Luis, "Los parques urbanos como alternativas de sustentabilidad de los barrios populares. Experiencias exitosas en la ciudad de Morelia", *IV Seminario.-Taller Internacional de la Red Mexicana de Ciudades Hacia la Sustentabilidad*, Morelia Michoacán, 2 y 3 de octubre de 2003, p. 4.

protestó y a partir de entonces, luego de detener la construcción, fueron los propios vecinos quienes se ocuparon de habilitar el parque.²⁸⁶

Al retomar los vecinos el proyecto de parque como propio, las autoridades municipales intentaron frenar las acciones por una supuesta falta de permisos pero: “la reacción enérgica de algunas madres y padres de familia residentes en el fraccionamiento [...] provocó que las mismas autoridades se retiraran y no volvieron a interferir en la realización del parque”.²⁸⁷ Otro ejemplo de cómo la presión ciudadana puede influenciar la acción de las autoridades se dio en febrero de 2001, cuando los habitantes organizados de las colonias Infonavit López Mateos, Agua Clara, La Colina y Las Águilas, protestaron por la instalación de una gasera, alegando que la habían construido a un lado de una escuela primaria y de una iglesia, lo cual constituía una amenaza a la seguridad de escolares y fieles. Las autoridades municipales procedieron, en presencia de los inconformes, a clausurar el lugar. Sin embargo, la prensa reportaba que días después la empresa había retirado los sellos en compañía de sus abogados y los vecinos, por su lado, amenazaban con continuar con sus protestas.²⁸⁸

En el caso de los habitantes de los asentamientos irregulares precarios, la presión sobre los distintos niveles de gobierno ha sido constante. Surgen organizaciones, aparecen líderes y se organizan tomas de calles y oficinas, protestas multitudinarias, marchas, invitaciones a asambleas, etc., con el fin de persuadir a las autoridades para que resuelvan sus demandas. Por ejemplo, en mayo de 2004 unas 100 familias se manifestaron frente a la sede del ejecutivo estatal. Pertenecían a la organización Consejo Popular Ciudadano y representaban a los habitantes de las colonias Nuevo Horizonte y *Esperanza 3*. Exigían cumplimiento de acuerdos previos tomados con los representantes de gobierno. Amenazaban con continuar con marchas y plantones y con convocar a más colonos de otros asentamientos para exigir juntos la resolución de demandas ligadas a la dotación de servicios y a la regularización de los predios ocupados.²⁸⁹

²⁸⁶ *Ibid*, pp. 3-5.

²⁸⁷ *Ibid*, p. 5.

²⁸⁸ “Habitantes de 5 colonias protestan por la instalación de una gasera”, *El Sol de Morelia*, 12 de febrero de 2001.

²⁸⁹ Aguilera, Antonio, “Exigen colonos títulos de propiedad al IVEM”, *La Jornada Michoacán*, 13 de mayo de 2004.

Ejemplos como los anteriores abundan en la historia reciente de la ciudad de Morelia y basta con revisar con cierta minuciosidad la prensa local para darse cuenta de ello. Ciudadanos de distintos sectores pidiendo la introducción de servicios o su ampliación y mejora, organizándose y protestando por el alza de precios e impuestos, por la instalación de gasolineras, por la apertura de pozos de agua para empresas privadas, etc. En el siguiente capítulo se analizan casos a fondo donde la acción colectiva se despliega para consolidar asentamientos informales.

2.3 La pobreza en Morelia

Las estimaciones del Banco de Alimentos señalan que en el año de 1999 unos 25 mil habitantes de la ciudad de Morelia vivían en pobreza extrema. Según palabras de un funcionario del organismo no gubernamental: “viven en condiciones infrahumanas y no reciben ningún tipo de apoyo”.²⁹⁰ En Mayo de 2004 un diario moreliano difundía la cifra de que en 200 colonias de la ciudad prevalecía la pobreza extrema. A decir de una funcionaria del Consejo Estatal de Población (COESPO), en la capital michoacana había altos índices de marginación pero la densidad demográfica era “tan grande” que lo ocultaba, lo absorbía y le impedía manifestarse.²⁹¹ Según las apreciaciones de la funcionaria del COESPO, las colonias de Morelia que se encontraban en situación de pobreza extrema tenían “condiciones similares a las zonas rurales marginadas”.²⁹² Así mismo, en las colonias más pobres la mayor parte de las familias reportaban ingresos que los ubicaban en pobreza extrema pues no les alcanzaba para cubrir la canasta alimenticia básica ni los servicios básicos de salud y urbanidad.²⁹³

Hacia 2005 se calcula que con una población de 620 mil 532 habitantes en Morelia, ésta tenía un 34.7% de personas viviendo en la pobreza y un desempleo estructural de 12.8%.²⁹⁴ El índice de marginación urbana elaborado por el Consejo Nacional de Población (CONAPO) en 2010, que contempla como dimensiones e indicadores cuestiones de

²⁹⁰ Carrillo Zulema, “En pobreza extrema, 25 mil morelianos”, *Cambio de Michoacán*, Morelia, 5 de mayo de 1999.

²⁹¹ Ayala, Cynthia, “Irregulares y en pobreza extrema, 200 colonias de Morelia”, *La Jornada Michoacán*, 2 de mayo de 2004.

²⁹² *Idem.*

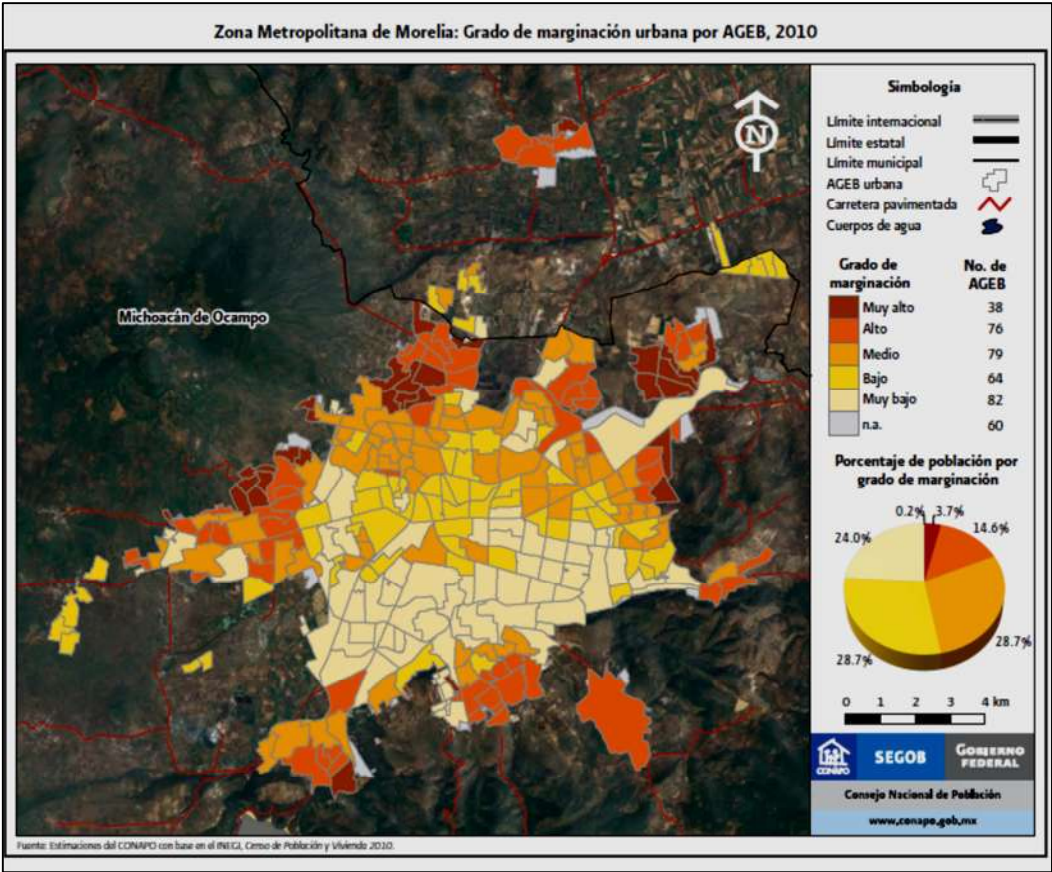
²⁹³ Aguilera, Ricardo, “Más de 55% de las familias más pobres de Morelia sobreviven del autoempleo”, *La Jornada Michoacán*, 3 de noviembre de 2004.

²⁹⁴ Garza, Gustavo, “La urbanización metropolitana en México...”, *Op. cit.*, p. 93.

educación, salud, vivienda y bienes (que por alguna razón no contempla alimentación) muestra las Áreas Geoestadísticas Básicas (AGEB) de la ciudad de Morelia con mayor o menor incidencia de marginación (ver Mapa 2). Para el CONAPO:

La desigualdad social que caracteriza a la sociedad mexicana se percibe mejor conforme se desagrega geográficamente la marginación, al pasar de entidades federativas a municipios, luego a localidades y finalmente a AGEB urbanas. Al observar la marginación urbana, se nota que a pesar de los avances significativos en los indicadores sociales, económicos y demográficos, sigue siendo indispensable la intervención del gobierno mexicano para continuar reduciendo los rezagos que persisten en ciertos grupos poblacionales y ciertas regiones del país.²⁹⁵

Mapa 2. CONAPO. Mapa de Marginación Urbana en la ciudad de Morelia.



²⁹⁵ CONAPO, *Índice de Marginación...* Op. Cit.

Cuadro 3. Dimensiones e indicadores del índice de marginación urbana por AGEB 2010.

Dimensión	Indicador
Educación	% Población de 6 a 14 años que no asiste a la escuela
	% Población de 15 años o más sin educación básica completa
Salud	% Población sin derechohabiencia a los servicios de salud
	% Hijos fallecidos de las mujeres de 15 a 49 años de edad
Vivienda	% Viviendas particulares habitadas sin drenaje conectado a la red pública o fosa séptica
	% Viviendas particulares habitadas sin excusado con conexión de agua
	% Viviendas particulares habitadas sin agua entubada dentro de la vivienda
	% Viviendas particulares habitadas con piso de tierra
	% Viviendas particulares habitadas con algún nivel de hacinamiento
Bienes	% Viviendas particulares habitadas sin refrigerador

Fuente: Estimaciones del CONAPO con base en el INEGI, *Censo de Población y Vivienda 2010*.

Fuente Mapa 2 y Cuadro 3: CONAPO, 2012.

En noviembre de 2012 la encargada de la oficina de desarrollo social en el ayuntamiento de Morelia declaraba que a pesar de que INEGI sólo tenía registro de 25 colonias morelianas en estado de extrema pobreza, la oficina a su cargo tenía cálculos de que podían ser alrededor de 60 los asentamientos humanos en ese nivel de precariedad.²⁹⁶ Para la funcionaria, una de la causas “del crecimiento de colonias en pobreza” era que habían proliferado los asentamientos irregulares, de los cuales no había datos precisos. Lo anterior denota una relación estrecha entre colonias pobres y asentamientos irregulares que surgen ante la falta de oportunidades o de ingresos permanentes para adquirir una vivienda, para pagar una renta o un préstamo adecuado, por parte de ciertos sectores poblacionales.

En 2013 el delegado de SEDESOL en Michoacán declaraba a la prensa que en las principales zonas urbanas del estado existían “cinturones de miseria donde las condiciones de vida” eran “iguales o peores que las existentes en demarcaciones de alta o muy alta marginación, como Aquila, Tzitzio, Susupuato o San Lucas”.²⁹⁷ La región centro de Michoacán, donde se encuentra ubicada la ciudad de Morelia, es descrita según del

²⁹⁶ Osorio, Daniela, “Morelia tendría 60 colonias en condiciones de extrema pobreza”, *La Jornada Michoacán*, 21 de noviembre de 2012.

²⁹⁷ Ferrer, Eduardo, “En ciudades de Michoacán hay cinturones de miseria agudos, muy graves”, *La Jornada Michoacán*, 24 de enero de 2013.

Programa de Desarrollo Urbano Municipal de 2004 como un área con un nivel de marginación a nivel municipal muy variado.²⁹⁸ Allí se hace notar que, en números muy relativos, el municipio de Morelia es clasificado como de Muy Baja Marginación frente a los de Copándaro y Chucándiro con una Muy Alta Marginación y frente a la mayoría (otros 8 municipios) que presentaron un nivel Medio de Marginación. Esta situación, según el Diagnóstico del ayuntamiento moreliano, es lo que provocaría que:

[...] a pesar de la problemática urbana, la posición relativa de mayores oportunidades para el desarrollo social y económico del municipio de Morelia, constituye los motivos para la emigración o crecimiento social de los habitantes de la región.²⁹⁹

Esta clasificación a nivel municipal no muestra la realidad de ciertos sectores que viven muy por debajo del bienestar general y que en la ciudad de Morelia alcanzaba en 2010 al 18.3% de la población total de la ciudad que vivían en grados Alto y Muy Alto de Marginación y habitando unas 114 AGEBS de un total de 399 que fueron contabilizadas.³⁰⁰

La pobreza en las ciudades está asociada al problema de acceso a la vivienda. Los costos de los terrenos y los costos para construir o comprar una, han excluido a buena parte de los habitantes de Morelia de mayores niveles de bienestar. Esto a su vez ha provocado la aparición mercados ilegales de suelo y el consecuente desarrollo de asentamientos irregulares en zonas no planificadas ni autorizadas por la autoridad, en muchas ocasiones asentamientos ilegales, producto de invasiones de terrenos.³⁰¹ Este fenómeno a su vez se asocia con una segregación espacial de los sectores más pobres, que han tenido que construir sus casas, en muchas ocasiones, en lugares no aptos para la vivienda como barrancas, lechos de ríos y lagos, antiguos basureros, ductos de gas, etc.³⁰²

²⁹⁸ PDUCPM, 2004, pp. II-18.

²⁹⁹ *Idem.*

³⁰⁰ CONAPO, *Índice de Marginación...* Op. Cit. Sin embargo, de estas 399 AGEBS urbanas, 60 aparecen sin datos, lo que reduciría su número a 339.

³⁰¹ Vargas Uribe, Guillermo, *Urbanización y configuración...* Op. cit., pp. 140-141.

³⁰² “La urbanización popular es la alternativa al mercado inmobiliario que tienen los pobres ante el cual les es imposible acceder por los altos costos. Debido a sus escasos ingresos y la irregularidad con que acceden a terrenos y viviendas, se recurre a la autoconstrucción y la demanda constante de la regularización de tenencia e introducción de servicios urbanos a través de gestiones y movilizaciones sociales”. Pérez Monroy Abelardo Renward, *Pobreza urbana y diferenciación socioespacial en la ciudad de Morelia, Michoacán*, Tesis para obtener el grado de Licenciado en Trabajo Social, UNAM, México, 2009, p. 70.

2.4 La informalidad y el mercado laboral en Morelia

La economía informal en Morelia funcionó, al menos desde 1980 en adelante, como uno de los mecanismos de los que más se valen los desfavorecidos para generar ingresos y poder sobrevivir. Hacia esas fechas (1980) se estimaba que en Michoacán había más de 100 mil trabajadores informales, lo que representaba un poco más del 15% de la PEA en el estado.

El tejido empresarial, en Morelia, ha seguido una tendencia nacional: predominante presencia de micro y pequeñas empresas frente a las grandes y medianas, hasta entrado el siglo XXI. Los datos de 1991 mostraban que alrededor de 60% eran microempresas y alrededor de un 30% pequeñas empresas, que se dedicaban sobre todo al sector servicios.³⁰³

A inicios de la década de 1990 se estimó que las empresas informales se basaban “casi exclusivamente en el trabajo familiar, haciendo uso de inversiones por lo regular poco sustantivas extraídas de ahorros familiares o de préstamos de otros familiares o amigos”.³⁰⁴ La cuestión anterior es importante para entender las formas que adquiere el mercado laboral en la ciudad: muchas de estas micro y pequeñas empresas son pequeños negocios familiares que pueden ir desde un puesto de dulces y de fruta hasta una pequeña tienda de abarrotes o un pequeño restaurante.

La economía de la ciudad parecía sostenerse, más que por una actividad industrial o comercial formal, por una consecuencia de la aglomeración de actividades económicas propias de las zonas urbanas.³⁰⁵ Se llega a decir que:

Uno de los rasgos específicos de Morelia es que, a diferencia de otras ciudades del estado de Michoacán, como Uruapan, Apatzingán o Zamora, no logró articular las actividades agrícolas con su dinámica de crecimiento económico. Tampoco se desarrolla industrialmente para sustituir las importaciones, como ocurrió con las grandes ciudades del país, sino que más bien reafirmó sus funciones político-administrativas como capital del estado, así como sus actividades educativas, comerciales y de servicios. De ahí que no tuvo un papel central en el desarrollo regional e industrial del país.³⁰⁶

³⁰³ Raya Morales, Rogelio, *La industria en Morelia. Principales factores de localización*, Morelia, Colegio de Economistas de Michoacán/ UMSN/ Cámara Nacional de la Industria de la Transformación, 2004, pppppp. 55-70.

³⁰⁴ Vargas Uribe, Guillermo, *Urbanización y configuración...* *Op. cit.*, p. 340-341.

³⁰⁵ *Ibid.*, pp. 140-141.

³⁰⁶ Ávila García, Patricia, *Agua, ciudad y medio ambiente...* *Op. cit.*, p. 53.

En enero de 1999, el representante de una organización anti ambulante a nivel nacional, declaraba que:

[...] el ambulante es un problema añejo; hasta el momento no lo han logrado erradicar. Pero el problema es más delicado: nunca podrán evitar el ingreso de mercancía importada o de procedencia desconocida porque la misma gente del gobierno está involucrada; existen muchos intereses de por medio.³⁰⁷

Con lo anterior quedaba, una vez más, en evidencia la existencia de una serie de redes o vasos comunicantes entre los niveles de lo formal con lo informal.

A principios de la década del 2000 el problema del ambulante y el comercio informal se concentraba de manera importante en el centro histórico. Este problema fue resuelto gracias a la implementación de un plan de rescate que incluyó, entre otras cuestiones, la reubicación del comercio informal en plazas comerciales ubicadas en el primer cuadro de la ciudad.³⁰⁸

A pesar del retiro forzado de la mayor parte del comercio informal en el centro de la ciudad, el fenómeno continuó y se reprodujo en otras zonas. Denuncias de las instituciones de gobierno encargadas de la recaudación fiscal, de las cámaras de comercio locales, estatales y nacionales, al igual que las organizaciones de empresarios y comerciantes en la formalidad, denunciaban con frecuencia la afectación que sufrían por la presencia del comercio informal.³⁰⁹

³⁰⁷ Carrillo, Zulema, “Ambulantes, dispuestos a pagar impuestos siempre y cuando sean equitativos a sus ingresos” en *Cambio de Michoacán*, Morelia, 13 de enero de 1999.

³⁰⁸ Al respecto puede verse una amplia cobertura de la prensa del año 2001, en los principales diarios del estado referidos en este trabajo. Por ejemplo, Galván Yuri, “Confianza en acuerdo para reubicar ambulantes”, *El Sol de Morelia*, 15 de febrero de 2001. Frías, Sandra, “En agosto concluye rescate del centro”, *El Sol de Morelia*, 7 de marzo de 2001. Pérez, Juan Carlos; Hernández, Lino; García, Álvaro; González, Rubén, “No opusieron resistencia”, *El Sol de Morelia*, 5 de junio de 2001. “Mañana inauguran plazas comerciales”, *El Sol de Morelia*, 12 de junio de 2001.

³⁰⁹ Ayala, Cynthia, “La proliferación de negocios informales impide incrementar la recaudación fiscal, dice el SAT”, *La Jornada Michoacán*, 29 de abril de 2004. Ayala, Cynthia, “Reglamentar ambulante, pide el comercio formal”, *La Jornada Michoacán*, 13 de mayo de 2004. Ayala, Cynthia, “Los tianguis navideños sí afectan al comercio formal; son negocios desleales: Ricardo Rubí”, *La Jornada Michoacán*, 5 de diciembre de 2004. Ayala, Cynthia, “El comercio ambulante se queda con el 60% de ventas en enero: Canaco”, *La Jornada Michoacán*, 4 de enero de 2005.

En 2004 un estudio de la Universidad de Chapingo, citado por la prensa moreliana, señalaba que más de la mitad de las familias que habitaban en los asentamientos “más pobres” de la ciudad sobrevivían de la economía informal, “desarrollando labores sin ninguna estabilidad y nulas condiciones de seguridad social”.³¹⁰ Allí predominaban los empleos de “trabajadora doméstica, albañil, herrero, plomero, jardinero, cerrajero, cargador, soldador, costurera, vendedora por comisión, servicios y pintores, entre otros”.³¹¹

En noviembre de 2013, por ejemplo, se anunciaba, por parte del entonces subdirector municipal de Mercados y Comercio en la Vía Pública que en un año, otros 500 vendedores ambulantes se habían sumado al comercio informal en la ciudad. Se informaba entonces que la mayoría de estos nuevos comerciantes o microempresarios eran “madres solteras y gente de la tercera edad”.³¹²

El fenómeno de la irregularidad laboral es considerado por algunos “un drama” pues a decir de la Organización Internacional del Trabajo, en 2013 a nivel Latinoamérica “6 de cada 10 trabajadores” laboraban en la informalidad.³¹³

Según una serie de encuestas realizadas por personal del Laboratorio de Ecología Política y Sociedad del Centro de Investigaciones en Ecosistemas de la UNAM (hechas en 2007 en 6 asentamientos irregulares en Morelia), entre el 45 y el 87% de los padres de familia entrevistados no tenían trabajo fijo. En el caso de la madre este mismo dato iba del 31 al 69%. Así mismo, pudo constatarse que en el caso de los varones jefes de familia es la construcción el ramo principal en el cual se ocupan, por lo tanto el oficio común es la albañilería. Por su parte, las mujeres están más dedicadas a ofrecer servicios de limpieza como empleadas domésticas y, por lo mismo, sus empleos suelen ser reportados como fijos.³¹⁴

La informalidad urbana es multidimensional ya que al mismo tiempo que es laboral puede ser habitacional; también puede observarse la informalidad que se complementa con lo formal (en lo político y lo económico), creándose vasos comunicantes que unen a ambos sectores que se sostienen mutuamente.

³¹⁰ Aguilera, Ricardo, “Más de 55% de las familias más pobres...”, *Op. cit.*

³¹¹ *Idem.*

³¹² Castro, José Antonio, “Aumenta el comercio informal en Morelia, principalmente en la zona norte”, *Cambio de Michoacán*, 19 de noviembre de 2013.

³¹³ Flores, Zenyazen, “Informalidad, el verdadero drama de AL”, *El Financiero*, 4 de diciembre de 2013.

³¹⁴ Pérez Monroy Abelardo Renward, *Pobreza urbana y diferenciación socioespacial... Op. cit.*, pp. 114-115.

2.5 Los asentamientos irregulares en Morelia, 2003-2012

Aquí la miseria se ha codificado.
Perdió su sentido humano para convertirse en cifra,
en elemento estadístico de agencias gubernamentales
y partidos políticos.

Víctor Ardura

Marginación, paisaje en asentamientos irregulares

Los asentamientos irregulares en México se han vinculado históricamente a las fallas en la planeación y en la ejecución de la planeación urbana, de manera que las “colonias irregulares” aparecen hacia la mitad del siglo XX en las ciudades más grandes del país. Ya en los años setenta del siglo pasado el fenómeno del crecimiento urbano y su relación con la proliferación de asentamientos no planeados era evidente en todo el país y Morelia no era la excepción.

En la ciudad de Morelia es posible que el fenómeno de las *invasiones* urbanas haya aparecido hacia 1975, cuando personas agrupadas en la asociación civil conocida como “Promoción e Integración” lograron combinar la lucha legal y política con la acción colectiva que llevó a la toma de terrenos y que desde la perspectiva de las leyes de desarrollo urbano no era procedente. Esta organización formó un “plantón” en las inmediaciones de la colonia Tres Puentes pero las personas fueron desalojadas y trasladadas a unos terrenos cercanos donde fundaron la colonia Unión Popular Solidaria.³¹⁵ Desde entonces este fenómeno ha reaparecido en la periferia de la ciudad de manera frecuente.

Las invasiones, sin embargo, no se han hecho sólo de terrenos baldíos. Se localizaron, a través de la investigación documental, dos casos en que se han invadido o intentado invadir, de manera masiva, casas ya construidas. El primer caso es del Fraccionamiento Loma Real. En febrero de 2003 unas 150 familias de la organización autodenominada “Familias Insurgentes” intentaron apoderarse de igual número de

³¹⁵ Vargas Uribe, Guillermo, *Urbanización y configuración...* Op. cit., pp. 350-351.

viviendas en el fraccionamiento referido. Allí, según la prensa, un año antes otras familias ya habían ocupado de manera irregular un número no determinado de inmuebles. Las casas que pretendían invadir estaban destinadas a ser ocupadas por trabajadores al servicio del estado que las habían adquirido a través de sus respectivos préstamos para vivienda. La invasión se evitó por la rápida reacción de los propietarios, los vecinos y policías que intervinieron. Cabe mencionar que los miembros de “Familias Insurgentes” lograron negociar que el entonces Instituto de Vivienda del Estado de Michoacán (IVEM) se comprometiera, a través de un documento: “a otorgar una vivienda digna a los inconformes, apegándose a las necesidades del grupo y a sus recursos económicos.”³¹⁶

El otro caso es de junio de 2013, cuando un periódico moreliano, en un extenso reportaje, evidenciaba la apropiación de unas 100 casas en la zona conocida como Galaxia Tarímbaro. Se trataba de viviendas en obra negra, es decir, que no se habían terminado de construir. Según la misma prensa, los moradores de los inmuebles presuntamente ocupados de manera ilegal, “aseguraron que las viviendas serán compradas” y que existía un acuerdo con la propia constructora para realizar la compra-venta.³¹⁷ A decir de la investigación del diario, las casas estaban abandonadas por un problema de desabasto de agua y había cierto enredo sobre la situación, enredo que podrían haber aprovechado las personas a las que se acusaba de “paracaidistas” y “amantes de lo ajeno”.

En agosto de 2004, el entonces presidente municipal Fausto Vallejo declaraba en entrevista a un periódico michoacano que el plan de desarrollo de 1998 había sido rebasado por la aparición de unos 200 asentamientos informales en tierras ejidales de la periferia moreliana. La causa principal de su aparición y desarrollo había sido, según apreciaciones del gobernante, las migraciones del interior de estado y de otras regiones del país a la capital michoacana.³¹⁸

Tan sólo en 2009 la oficina de desarrollo Urbano de Morelia reportaba a la prensa que en un año 80 nuevos asentamientos irregulares habían surgido en Morelia.³¹⁹ Este número representa la cantidad de asentamientos no autorizados por el municipio y que

³¹⁶ “Efectivos del GOE evitaron que 150 familias se posesionaran de viviendas en Loma Real”, *El Sol de Morelia*, s/d febrero de 2003.

³¹⁷ Torres, Francisco, “Se adueñan de 100 casas”, *La Voz de Michoacán*, 24 de junio de 2013.

³¹⁸ Morales, Daniela, “Desordenado crecimiento en Morelia por más de 200 asentamientos irregulares”, *La Jornada Michoacán*, 16 de agosto de 2004.

³¹⁹ Castillo, Humberto, “En un año, 80 nuevos asentamientos...”, *Op. cit.*

incluyen nuevos desarrollos en tierras ejidales sin regularizar y en terrenos de propiedad pública fraccionados por fraudes o por invasiones organizadas. Entre 2001 y 2009 el número de colonias irregulares subió de 100 a unas 400, según datos del Ayuntamiento y Desarrollo Urbano Municipal, descontando las colonias que en esos años se regularizaron, que pudieron ser un promedio de 10 anuales.³²⁰

Para algunos estudiosos de la problemática, la cuestión del crecimiento desordenado de la ciudad manifiesta y ensancha la disparidad entre recursos y necesidades pues no hay un crecimiento adecuado de los servicios urbanos ante la expansión descontrolada de la ciudad.³²¹ Lo anterior estaría repercutiendo de manera negativa en el bienestar social y en las actividades económicas, ensanchando la desigualdad en las oportunidades laborales, de acceso a servicios y vivienda.

Así mismo, el modelo de desarrollo en México, principalmente urbano e industrial ha colaborado, desde su institucionalización a mediados del siglo XX, a que las personas que viven en el campo abandonen los ambientes rurales y decidan establecerse en la periferia de las ciudades, esperando encontrar alternativas de superación.³²²

En marzo de 2009 el encargado de la oficina municipal de Desarrollo Urbano en Morelia, declaraba a la prensa que había una 400 colonias irregulares en la ciudad, es decir, que tal cantidad de asentamientos: “no cuentan con escrituras y en su mayoría no tienen servicios públicos”.³²³

En octubre de 2009 la entonces titular de la Secretaría de Urbanismo y Medio Ambiente (SUMA) aseguraba que existían en Michoacán unos 700 asentamientos irregulares, de los cuales 250 se encontraban en la capital del estado. De estos últimos unos 150 habían sido fundados como invasiones.³²⁴ Las invasiones a terrenos pueden ser denunciadas, sin embargo, por causas que escapan al análisis de este trabajo, las demandas interpuestas por los propietarios de los terrenos ocupados ilegalmente no son siempre

³²⁰ *Idem.*

³²¹ Rogelio Raya Morales. *La industria en Morelia... Op. cit.*, pp. 46-47.

³²² Así lo estiman investigadores como Antonio Vieyra, quien asegura que en la ciudad de Morelia la migración campo-ciudad sigue siendo importante a inicios del siglo XXI. Martínez, Guadalupe, “Creció población de Morelia 58% en los últimos 5 años”, *Cambio de Michoacán*, 26 de febrero de 2013.

³²³ Castillo, Humberto, “En un año, 80 nuevos...”, *Op. cit.*

³²⁴ Espinosa, Héctor, “En Michoacán existen 700 asentamientos irregulares”, *El Sol de Morelia*, de 9 de octubre de 2009.

ejecutadas a su favor, ni de manera veloz u oportuna y los colonos en sólo algunas ocasiones son desalojados.

Esta política selectiva de no tratar a todos los “movimientos urbanos” de la misma manera parece tener que ver con dos tipos de relaciones que el estado establece con líderes, colonos y propietarios: por un lado, las organizaciones ciudadanas que “invaden” predios ajenos y que pueden estar vinculadas de manera más o menos orgánica a las estructuras formales de los partidos políticos en los diferentes niveles de gobierno, y por otro lado, los propietarios de los predios pueden también estar ligados a los líderes políticos y funcionarios en turno, de quienes depende la ejecución más o menos lenta de la ley. Del equilibrio entre estas relaciones puede depender el desenlace de una invasión, ya sea la consolidación de un asentamiento irregular o el desalojo de los colonos, usando las fuerzas policiacas o hasta el ejército.³²⁵ Junto a estas redes de clientelismo la variable definitiva puede ser también el grado de convencimiento que ejerza la organización ciudadana, las formas y fuerza en que hagan presión y resistan los embates de las partes antagónicas.

A principios de marzo de 2013, por ejemplo, las fuerzas judiciales, en constancia con una resolución legal a favor de los propietarios, desalojaron a un grupo de personas que invadieron un predio a espaldas del Tecnológico de Monterrey, ubicado en un zona de altos ingresos al sur de la ciudad.³²⁶

Por su parte, las autoridades municipales hacían una diferencia entre asentamientos irregulares y del tipo ilegal. A estos últimos los describían de la siguiente manera: “cuando un grupo de personas llega a vivir a un predio que no es de su propiedad, buscando apoderarse del mismo con la permanencia en el lugar que invadió”.³²⁷ En estos casos, según las autoridades estatales y municipales, la presencia de líderes es muy notoria y los acusan de hacer de esto un *modus vivendi*.

³²⁵ Por ejemplo: a finales de septiembre de 2009 unas 200 personas fueron detenidas luego del desalojo en la colonia irregular Mano a Mano, en los límites entre Veracruz y Tamaulipas. La policía metropolitana de Tamaulipas utilizó gases lacrimógenos, toletes, maquinaria pesada y agua a presión para poder “reubicar” a los colonos que resistían. Sánchez, Martín, “Tamaulipas: desalojan a los ocupantes de predio irregular; 200 detenidos”, *La Jornada*, 25 de septiembre de 2009. El 10 de octubre de 2013, comuneros y policías antimotines del estado de Morelos desalojaron a los habitantes de unas 70 viviendas en noventa hectáreas invadidas desde hace 30 años. Morelos, Rubicela, “Arrasan colonia irregular en área de reserva de Morelos”, *La Jornada*, 11 de octubre de 2013.

³²⁶ Agencia Esquema, “Desalojan paracaidistas de Santa María”, *Cambio de Michoacán*, 6 de marzo de 2013.

³²⁷ Espinosa, Héctor, “En Michoacán existen 700 asentamientos...”, *Op. cit.*.

Sobre la presencia de líderes, el titular de la Dirección Jurídica del Ayuntamiento de Morelia declaraba a la prensa, en noviembre de 2009, que detrás de cada asentamiento irregular había al menos un líder: “que lucra con la necesidad de familias que buscan un lugar donde vivir, o simplemente hacerse de un patrimonio de una manera fácil y ventajosa”.³²⁸ El funcionario del ayuntamiento además detallaba la forma de proceder de estos líderes, que con sus presiones:

Primero invaden áreas verdes, de donación, federales, estatales o municipales, y luego presionan mediante grupos de familias humildes para exigir agua, drenaje, luz y pavimento [...] Y de esta manera, aunque las zonas no sean aptas para vivir, al paso de los años y la llegada de nuevas autoridades municipales se otorga el cambio de uso de suelo, se hacen los trámites y se regularizan.

El funcionario continuaba diciendo que la tónica para invadir/regularizar un predio ya la tenían medida los líderes de colonos.³²⁹ Los líderes, vinculados tanto al fraccionamiento de tierra urbana como a las estructuras de organizaciones políticas, han sido considerados por algunos como fraccionadores clandestinos que “debido al control que ejercen sobre el suelo urbano, actúan como caciques que imponen precios y distribuyen los lotes entre la población a su arbitrio”.³³⁰ Fausto Vallejo, en funciones como presidente municipal de Morelia, declaraba en una entrevista ya citada que

Muchas veces cuando nos damos cuenta, ya vendieron los ejidatarios, ya compraron los fraccionadores, o esos líderes que se escudan en la pobreza de la gente; ya están fraccionando, ya empezaron a construir casas y ya hicieron sus trazos al margen de toda autoridad sin preservar áreas verdes, ni áreas para servicios públicos, ni vialidades, y no se fijaron si está en zona de riesgo. Parece ser que estos líderes, que no son más de 20, ponen de cabeza a la sociedad y a las diferentes instancias de gobierno, provocando un problema difícil y complejo.³³¹

³²⁸ Castillo, Humberto, “Un líder detrás de cada colonia irregular en Morelia”, *Cambio de Michoacán*, 5 de noviembre de 2009.

³²⁹ *Idem.*

³³⁰ Mercado, Ángel, “La otra ciudad”, citado por Vargas Uribe, Guillermo, *Urbanización y configuración... Op. cit.*, p. 344.

³³¹ Morales, Daniela, “Desordenado crecimiento de Morelia...”, *Op. cit.*.

Los asentamientos pueden ser irregulares por carecer de servicios o por estar sus derechos de propiedad en proceso de regularización, como en el caso de los ejidos que pasan de propiedad social a propiedad privada, a través de procesos legales que pueden demorar tiempo. Por otro lado, la primera mitad del año 2010 marcó un periodo “inédito” debido a que con el Programa de Regularización, que la Secretaría de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente (SDUMA) implementó en coordinación con el Registro Agrario Nacional y la CORETT (Comisión para la Regularización de la Tenencia de la Tierra), “se logró el ordenamiento de 24 asentamientos irregulares distribuidos en diferentes puntos” de la ciudad.³³²

Un funcionario de gobierno municipal declaraba a mediados de 2011 que entre 2009 y 2010 se habían efectuado más de 19 invasiones a terrenos de propiedad pública, para lo cual las autoridades habían interpuesto más de 80 denuncias, de las cuales sólo se había procedido en una.³³³

En abril de 2012 el secretario de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente declaraba que 222 asentamientos irregulares estaban registrados por el ayuntamiento moreliano. De los cuales 36 se encontraban en proceso de regularización. De esos 222 asentamientos, según el funcionario, el 80% estaba ubicado en zonas de riesgo, por lo que su regularización no era factible. Del otro 20% había que evaluar “para ver las condiciones del terreno en que se levantaron las colonias” y decidir si procedía su regularización.³³⁴

El ayuntamiento moreliano aceptaba que la forma de tratar a los asentamientos irregulares era mediante su regularización, su reubicación o mediante procesos penales, cuando había especulación de suelo y fraude. Aceptaba también que las condiciones que orillaban a los colonos a establecerse en zonas de riesgo eran la inaccesibilidad de muchas familias a viviendas “dignas” por el elevado costo o la falta de las mismas.³³⁵

³³² Redacción, “Reciben 300 familias de Itzicuaró títulos de propiedad”, *Cambio de Michoacán*, 8 de mayo de 2010.

³³³ Sánchez Rincón, Rosa María, “7 asentamientos irregulares en peligros por lluvias en Morelia”, *El Sol de Morelia*, 14 de julio de 2011.

³³⁴ Raya Emiliano, “Existen 222 colonias irregulares en Morelia”, *Cambio de Michoacán*, 10 de abril de 2012.

³³⁵ *Idem*.

2.6 El punto de vista de los colonos

Los colonos en asentamientos irregulares precarios, donde las viviendas son en su mayor parte hechas de cartón, madera y plástico, donde no hay servicios de agua, drenaje, alumbrado público, ni calles pavimentadas. Donde la norma es el desempleo crónico y la consecuente falta de ingresos. ¿Qué es lo que piensan de su situación? Para comenzar a dar una respuesta a este cuestionamiento vamos a revisar las declaraciones que hace un habitante de la colonia Benito Juárez, un asentamiento precario, a un reportero de un diario michoacano, a mediados de 2012:

En la Benito Juárez somos muy unidos, aquí no tenemos drenaje ni agua, y algunos todavía nos alumbramos a la antigüita, no nos queda de otra que prender veladoras, tanto para la oscuridad como para la Virgen [...] lo más peligroso es que por acá hay muchos alacranes y otros bichos, de noche se pone feo salir.³³⁶

Continúa el entrevistado

Yo vivo aquí desde 2007; entre cuotas y cooperaciones, catorce mil pesos pagué en 2002 por el terreno, y he invertido el tiempo que no se imagina en asistencias a reuniones vecinales y a marchas que ya nos tienen fastidiados. El hoy en fuga, ex líder Carmelo Macías, nos dijo que no pagaríamos más por el lote y que pronto tendríamos todos los servicios.³³⁷

En una entrevista, hecha a una informante de Ciudad Jardín, ella revelaba su entusiasmo inicial por hacerse por fin de un lugar propio, donde los pagos no fueran más rentas, sino para asegurar un patrimonio, un lugar donde vivir. Ella migró del campo, de un pueblo ubicado en el bajío michoacano, llegó a Morelia hace unos 10 años y se ha dedicado a trabajar como empleada doméstica, vive con su hermana y entre las dos habían conseguido hacer un cuarto de tabique, con colado de cemento, donde se sienten seguras.

Cuenta que se hizo de ese lote por ayuda de *La Güera*, una conocida líder de colonos que repartía lotes en la zona conocida como Ciudad Jardín. Menciona que el

³³⁶ Villegas, Dalia, “Miles de morelianos habitan en zonas de riesgo”, *Cambio de Michoacán*, 22 de julio de 2012.

³³⁷ *Idem.*

mismo día que se entrevistaron con ella les enseñó un lote y les pidió que lo ocuparan inmediatamente, pues de no hacerlo se lo asignaría a otra familia. *Tere*, nuestra informante, cuenta que comenzaron a dormir ese mismo día en el lote con un campamento improvisado, con mucho miedo pasaron las primeras noches pero con los días fueron levantando sus primeros cuartos de cartón.

La Güera pasaba cada semana por su cooperación, ya que los lotes tenían un precio, sin embargo, para sorpresa de los colonos la lideresa tuvo que salir huyendo de los alrededores pues tenía orden de aprehensión por las demandas interpuestas por el municipio ante la invasión que había hecho de predios de propiedad pública.

Hasta la fecha de la entrevista *Tere* y su hermana seguían esperando el momento en que pudieran legalizar la posesión de su predio. Mientras tanto, siguen invirtiendo dinero, tiempo y esfuerzo en construir lo que consideran un mejor lugar para vivir.³³⁸

Los habitantes de los asentamientos irregulares precarios suelen manifestar un profundo desencanto por la política electoral y de partidos. En enero de 2002 una vecina del asentamiento informal Ricardo Flores Magón le decía al investigador Víctor Ardua: “La gente ya no tiene el mismo ánimo de antes. Ya perdimos la fe. No creemos en nadie, ni en nada. La gente se desespera”.³³⁹ El citado autor menciona lo siguiente, en un reportaje para la prensa moreliana, mientras recorre los asentamientos irregulares de la periferia de la ciudad de Morelia:

Las quejas son las mismas. El reclamo es cíclico: largos días de negociaciones con las autoridades, promesas que no se cumplen, súbitas apariciones de funcionarios de partido –el Revolucionario Institucional en la campaña reciente– interesados en promover el voto en la antesala de calendarios electorales.³⁴⁰

A los reclamos por la regularización de terrenos y por la dotación de servicios urbanos, de transporte, educativos y de salud, se suma siempre el de la vigilancia. La violencia, las adicciones y la delincuencia aparecen como una de las principales problemáticas que los vecinos de estos asentamientos deben enfrentar en su vida cotidiana.

³³⁸ *Tere*, entrevista de Pavel Alejandro Castañeda, Ciudad Jardín, Morelia, agosto-septiembre de 2013.

³³⁹ Ardua, Víctor, “Marginación, paisaje en asentamientos irregulares”, *El Sol de Morelia*, 22 de enero de 2002.

³⁴⁰ *Idem.*

Los sentimientos de abandono y de vivir al margen del desarrollo parecen un tema importante cuando se aprecia que están vinculados a la falta de perspectivas de integración al bienestar. Así mismo, el desencanto por la política de partidos y esa sensación de que son utilizados electoralmente colabora con su situación de exclusión y marginación. Pueden identificarse como elementos comunes entre los habitantes de estos lugares las nociones de territorialidad o apropiación paulatina del espacio que habitan; o por lo general existe un pensamiento colectivo muy básico que consiste en llevar esa apropiación de terrenos hasta el nivel de su reconocimiento formal y a su integración a la ciudad por medio de la introducción de infraestructura y servicios urbanos.

2.7 Las problemáticas que plantean los asentamientos irregulares a los gobiernos locales

La cuestión de llevar servicios urbanos a los asentamientos urbanos que surgen sin una planeación oficial previa es una de las problemáticas más importantes que se plantea a los ayuntamientos. Según las disposiciones legales en la materia, son los fraccionadores los que deben cubrir los gastos que implica la introducción de servicios como el agua, el drenaje y la electricidad, sin embargo, en los asentamientos irregulares los fraccionadores transmiten este costo a los colonos ya que ésta es la única forma en que los terrenos pueden adquirirse a un precio accesible.³⁴¹

Por ejemplo, en febrero de 2001 el Organismo Operador de Agua Potable Alcantarillado y Saneamiento (OOAPAS) aceptaba que hasta diciembre del año 2000 había en Morelia unas 80 colonias que carecían de agua potable.³⁴² En marzo de 2001, 25 “asentamientos populares” agremiados en la Agrupación de Colonias de Morelia “solicitaron mediante audiencia pública” la solución a diversas problemáticas relacionadas con la carencia de servicios de agua y alcantarillado. Entre las colonias solicitantes estaba la Unión de Colonos de Zirahuén, que “por contar con pocos años de existir” no tenían servicio de drenaje y “las descargas domiciliarias” se realizaban “al aire libre”.³⁴³

³⁴¹ García Mier, Francisco, “Los asentamientos irregulares...”, *Op. cit.*, p. 2-3

³⁴² Galván, Yuri, “Problemas por falta de agua en 80 colonias”, *El Sol de Morelia*, Morelia, 11 de febrero de 2001.

³⁴³ Galván, Yuri, “Demandan agua en 25 nuevas colonias”, *El Sol de Morelia*, 7 de marzo de 2001.

Por otro lado, los espacios de “donación” y de áreas verdes casi no son contemplados por los planificadores de asentamientos irregulares. Lo que a futuro suele significar que no haya espacio físico para equipamiento urbano (escuelas, clínicas, parques, etc.). El otro reto que los asentamientos irregulares suponen para las ciudades como Morelia es en materia de vialidades. La estructura de los asentamientos no autorizados o espontáneos suele no contemplar la red primaria de vialidades locales y regionales y por consecuencia se estrangula la comunicación terrestre.³⁴⁴ Se ha llegado a decir, para el caso particular de Morelia que:

[...] los asentamientos irregulares promueven de manera lógica el déficit de la infraestructura básica o contribuyen a fragmentar el territorio e incrementar la falta de sustentabilidad y cohesión social.³⁴⁵

Otro de los problemas que tienen que enfrentar los gobiernos locales es con las invasiones a terrenos públicos previamente destinados a ser zonas de equipamiento urbano. La apropiación ilegal de espacios destinados a convertirse en áreas verdes, espacios de esparcimiento, administrativos, para implementación de programas sociales y zonas para escuelas, reduce el espacio físico donde el gobierno puede ejercer su autoridad y control territorial. Así mismo, reduce la calidad de vida de los habitantes que son privados de estos servicios en sus respectivos asentamientos.

Los asentamientos irregulares plantean también la cuestión de su regularización. La normalización de terrenos, en términos legales, tiene varias opciones para su regularización, dependiendo de a quién pertenecen los predios en cuestión. Algunos se regularizan a través del Registro Agrario Nacional, otros a través de la Comisión para la Regularización de la Tenencia de la Tierra, otros ante instancias del gobierno del estado y otros más a través de trámites con el ayuntamiento del municipio.³⁴⁶ Los gobiernos municipales, al regularizar un asentamiento informal obtienen el privilegio de cobrar impuestos como el llamado *predial*, además de otros por servicios como alumbrado público, alcantarillado y agua. Al mismo tiempo, se comprometen a agilizar la consolidación urbana de estos asentamientos,

³⁴⁴ García Mier, Francisco, “Los asentamientos irregulares...”, *Op. cit.*, p. 4.

³⁴⁵ Enzástiga, Mario, “Morelia y el ordenamiento urbano”, *La Jornada Michoacán*, 6 de septiembre de 2005.

³⁴⁶ Raya, Emiliano, “Existen 222 colonias irregulares en Morelia”, *Op. cit.*

ayudando a la construcción de infraestructura vial y la introducción o mejora continua de servicios.

2.8 Riesgos naturales en asentamientos informales

Los riesgos naturales son una constante que acompaña al tema de los asentamientos irregulares y Morelia no es la excepción. Ante la falta de una planeación y control adecuados, frente al nulo acceso de cierta población al mercado formal de vivienda y suelo, muchos de estos desarrollos semiurbanos son establecidos en zonas de riesgo por inundaciones, deslaves u otros fenómenos de corte natural.

Por ejemplo, la ciudad de Morelia tiene una larga historia en el tema de las inundaciones, éstas han sido un tema recurrente en las últimas décadas, afectando numerosas zonas en la ciudad. La configuración geográfica de la zona urbana determina en cierta forma este fenómeno ya que el valle donde está construida la mancha urbana es atravesado por dos ríos permanentes, que en algún momento se hacen uno y el cual desemboca en la Laguna de Cuitzeo, además de que numerosos pantanos y pequeños lagos rodeaban la pequeña mancha urbana que existió hasta mediados del siglo pasado. Por ello es común escuchar a los morelianos decir frases como “es el agua que reconoce sus caminos”.

Los gobiernos municipales en Morelia tenían conocimiento, al menos desde finales del siglo XX, de cuáles eran las zonas que representaban riesgo si se convertían en zonas habitacionales. Como una de las medidas tomadas por el ayuntamiento y algunas dependencias federales como la CORETT, se acordó a principios de 2001 colocar señalamientos “prohibiendo el asentamiento de colonias irregulares, ya que por sus características el suelo no es apto para ser incorporado a la zona urbana”.³⁴⁷

Por otro lado, está estudiado el hecho de que los llamados riesgos naturales tienen comúnmente un componente socioeconómico muy marcado. Por ejemplo, las zonas de riesgo por inundaciones en Morelia suelen vincularse a “el rápido incremento de asentamientos periféricos [...] sobre espacios que regularmente se encuentran fuera de la

³⁴⁷ “Prohibirán construir en zonas de riesgo”, *El Sol de Morelia*, 3 de febrero de 2001.

normatividad oficial y ocupados por población de bajos recursos”.³⁴⁸ Se sabe también que las condiciones de precariedad de las construcciones, en los asentamientos irregulares, aumentan el riesgo y hacen crecer las amenazas de desastre.³⁴⁹ Siguiendo a Hernández y a Vieyra, luego de estudiar los patrones de las precipitaciones pluviales en una serie de tiempo de más de 50 años, se puede decir que a pesar de que las fuertes lluvias son un elemento importante en las inundaciones

[...] uno de los factores principales que incrementan la formación del riesgo es el constante crecimiento del área urbana, el cual viene precedido del incremento demográfico, las condiciones de precariedad de la población, el incumplimiento de reglamentos y la carencia de una planeación adecuada que evite los asentamientos sobre zonas no aptas para uso urbano.³⁵⁰

Para algunos líderes de opinión, incluso algunas obras de los gobiernos locales como el saneamiento de ríos, plantas tratadoras de aguas residuales y la revisión del funcionamiento de los colectores pluviales, serían sólo paliativos si no se piensa a largo plazo, si no se frena el crecimiento anárquico de la ciudad.³⁵¹ Analistas han visto en las afectaciones por inundaciones las manifestaciones del deterioro ambiental en el entorno territorial ya que entonces, cuando la mezcla de agua pluvial con aguas negras penetra en las viviendas, el habitante promedio “alcanza a advertir el deterioro”.³⁵²

Cada año, en la temporada de lluvias, la ciudad enfrenta una serie de problemáticas que van desde el deterioro de las vialidades hasta su encharcamiento y la inundación de zonas completas. Es un tema común la serie de preparativos que se hace con motivo de la llegada de la temporada de lluvias que, por más que mitigan el desastre, no logran acabar con el problema.³⁵³ En 2003, luego de algunas tormentas que afectaron a ciertos sectores de

³⁴⁸ Hernández, Juan y Antonio Vieyra, “Riesgo por inundaciones en asentamientos precarios del periurbano. Morelia, una ciudad media mexicana. ¿El desastre nace o se hace?”, *Revista de Geografía Norte Grande*, Núm. 47, 2010, p. 60.

³⁴⁹ *Ibidem*.

³⁵⁰ *Ibid.*, p. 61.

³⁵¹ Redacción, “Necesario privatizar servicios de agua y drenaje: Jaime Aguilera”, *La Jornada Michoacán*, 2 de agosto de 2004.

³⁵² Chavéz Carmona, Arturo, “Agenda Ambiental Municipal”, *Cambio de Michoacán*, 4 de mayo de 1999.

³⁵³ Hidalgo, Jorge, “Buscan evitar inundaciones con acciones preventivas”, *El Sol de Morelia*, 31 de marzo de 2004.

la población moreliana, el gobierno decidió facilitar la reubicación de algunas familias de bajos recursos asentadas en zonas de riesgo. En 2004 el gobierno estatal se preparaba para la nueva temporada de lluvias planeando construir unas 4 mil casas destinadas a la reubicación de familias asentadas en zonas de riesgo.³⁵⁴

En septiembre de 2004, un total de nueve colonias del norte de la ciudad sufrieron afectaciones debido a una fuerte tormenta que se desató en la zona del cerro del Quinceo. Protección Civil, que monitoreó el problema, anunció que las inundaciones en la zona de la colonia El Realito se habían agravado debido a la presencia de grandes cantidades de basura en las calles y drenajes.³⁵⁵

En el verano de 2006 una tromba inundó calles, avenidas y colonias en varios puntos de la capital michoacana. En el antiguo ejido Gertrudis Sánchez, los pobladores se vieron afectados porque una obra municipal de aguas negras y pluviales colapsó.³⁵⁶ Los vecinos decían a la prensa no haber sido escuchados cuando advirtieron al gobierno local de los riesgos que corría el citado dren, que finalmente cayó con el choque violento de las corrientes de agua.

En 2011 unas seis casas de la colonia popular llamada Hombres Ilustres, surgida de una reubicación hecha por autoridades municipales, se vieron gravemente afectadas por la caída de un muro que debía contener bajadas violentas de lluvia y lodo que venían del cerro del Quinceo, en cuyas faldas está construida esta colonia. Este muro había sido construido a instancias del municipio pero, al parecer, sin el debido reforzamiento, por lo que al venirse abajo afectó a las viviendas a su alrededor.³⁵⁷ La respuesta de los colonos ante la tentativa de un desalojo, cuando las autoridades detectaron el problema cerca de un mes antes, fue negativa.

Además de los riesgos por inundaciones, también se han detectado amenazas por deslaves, como en el caso de la falla geológica en la “Reserva Francisco Zarco”. Allí, debido a la construcción de un fraccionamiento por encima del nivel de algunas colonias ya

³⁵⁴ Aguilera, Antonio, “Construirán 4 mil viviendas para familias asentadas en zonas de riesgo”, *La Jornada Michoacán*, 24 de mayo de 2004.

³⁵⁵ Morales, Daniela, “Nueve colonias de Morelia con severos daños por tormenta; hay casas inundadas”, *La Jornada Michoacán*, 7 de septiembre de 2004.

³⁵⁶ Duarte, Marco Antonio, “Tromba deja inundaciones en al menos 11 colonias moreliana”, *Cambio de Michoacán*, 22 de septiembre de 2006.

³⁵⁷ Sánchez Rincón, Rosa María, “Negligencia en la Hombres Ilustres”, *El Sol de Morelia*, 21 de julio de 2011.

establecidas con anterioridad, se detectaron en enero de 2001 algunos deslizamientos de tierra que ponían en riesgo unas 400 casas en tres colonias diferentes.³⁵⁸

2.9 Riesgos sociales en asentamientos informales: incendios, delincuencia y justicia comunitaria

La precariedad de las viviendas y los servicios ausentes o deficientes en los asentamientos informales, han sido causa de múltiples riesgos y amenazas, como la exposición a incendios. Dichos siniestros tienen múltiples orígenes como el uso de pólvora y fuegos pirotécnicos en los meses de septiembre a diciembre. Se tiene constancia de que algunos incendios llegan a ser provocados, incluso para asesinar personas o dañar el patrimonio de alguien.³⁵⁹ Las deficientes instalaciones eléctricas (los llamados “diablitos”) con las que los colonos se *cuelgan* de los postes de electricidad, que al hacer cortocircuito, suelen ser fuentes frecuentes de incendios. Se tiene constancia también de que el uso de fogones de leña y estufas de gas, en casas construidas mayormente de cartón, madera y desperdicios de plástico, representa un origen común de incendios.³⁶⁰ Incluso existen testimonios de que las veladoras que se colocan a los santos han sido fuentes de incendios.³⁶¹

Una de las características importantes de estos siniestros en los asentamientos precarios de la ciudad es que cuando un fuego se desata y no es apagado en sus inicios, se vuelve complicado de controlar, por lo que llega a consumir totalmente una vivienda y puede de manera fácil afectar a otras o incluso a varias manzanas o, como en el caso de Ciudad Jardín, a un *plantón* completo.³⁶² Además, dado que los materiales con que suelen construirse las casas en los asentamientos informales son sumamente flamables, es difícil que pueda rescatarse algún bien.

El 4 de abril de 1999 un incendio se desató en la colonia Ampliación Clara Córdova, donde más de 35 casas fueron consumidas por el fuego. Los habitantes, junto a bomberos, policías y soldados, tardaron más de una hora y media en sofocar el fuego.

³⁵⁸ Hernández, Lino, “Por falla geológica en la Reserva ‘Francisco Zarco’, en peligro 3 colonias”, *El Sol de Morelia*, Morelia, 22 de enero de 2001.

³⁵⁹ *Alfredo*, entrevista de Pavel Alejandro Castañeda, Tercera Esperanza, Morelia, agosto de 2013.

³⁶⁰ Entrevistas citadas a *Tere*.

³⁶¹ *Cony*, entrevista de Pavel Alejandro Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, marzo de 2013.

³⁶² Entrevistas citadas a *Tere*.

Luego del incendio le fueron entregados al representante de la colonia un total de 58 despensas, 120 cobijas y 10 cobertores por parte de representantes de gobierno.³⁶³

Otro ejemplo es el de “tres humildes viviendas construidas de madera y láminas de cartón” que fueron consumidas por el fuego en la colonia Jesús Romero Flores, en febrero de 2001. Allí la respuesta rápida de vecinos y autoridades parece haber evitado su propagación “a otras casas aledañas” en la misma manzana.³⁶⁴ En el siguiente capítulo se narran a detalle sucesos relacionados con la recurrencia e importancia de estos eventos catastróficos.

Las zonas de segregación espacial pasiva, vinculadas a la pobreza urbana, se han asociado también al aparente crecimiento de la delincuencia urbana. En febrero de 2013 el director de seguridad ciudadana del municipio afirmaba que había en Morelia entre 20 y 25 “colonias generadoras de delincuencia en la ciudad”.³⁶⁵ Mencionaba que los datos recabados en los arrestos a delincuentes en Morelia le hacían creer que había “una migración” de delincuentes del interior del estado que “como ven que es la urbe más crecida, vienen y se refugian en Morelia”.³⁶⁶

La justicia ejercida por la comunidad, ante la necesidad de castigar a quienes infringen el orden establecido por los mismos colonos, es bastante común en los asentamientos informales precarios.

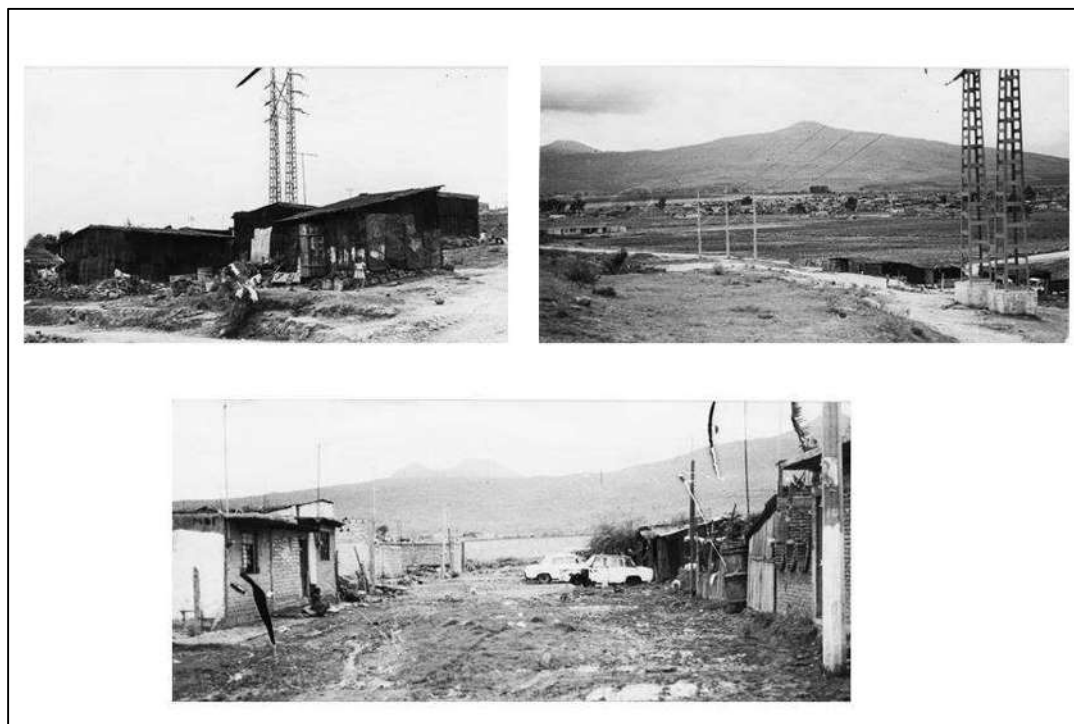
³⁶³ “Más de 35 casas calcinadas en un incendio en la colonia Ampliación Clara Córdova”, en *Cambio de Michoacán*, Morelia, 4 de abril de 1999.

³⁶⁴ “Consumidas por el fuego tres humildes viviendas en la colonia Jesús Romero Flores” *El Sol de Morelia*, 19 de febrero de 2001.

³⁶⁵ Osorio, Daniela, “Alrededor de 25 colonias son las que generan la delincuencia en Morelia”, *La Jornada Michoacán*, 6 de febrero de 2013.

³⁶⁶ *Idem*.

Serie fotográfica 1. Asentamientos Informales en Morelia, 1985



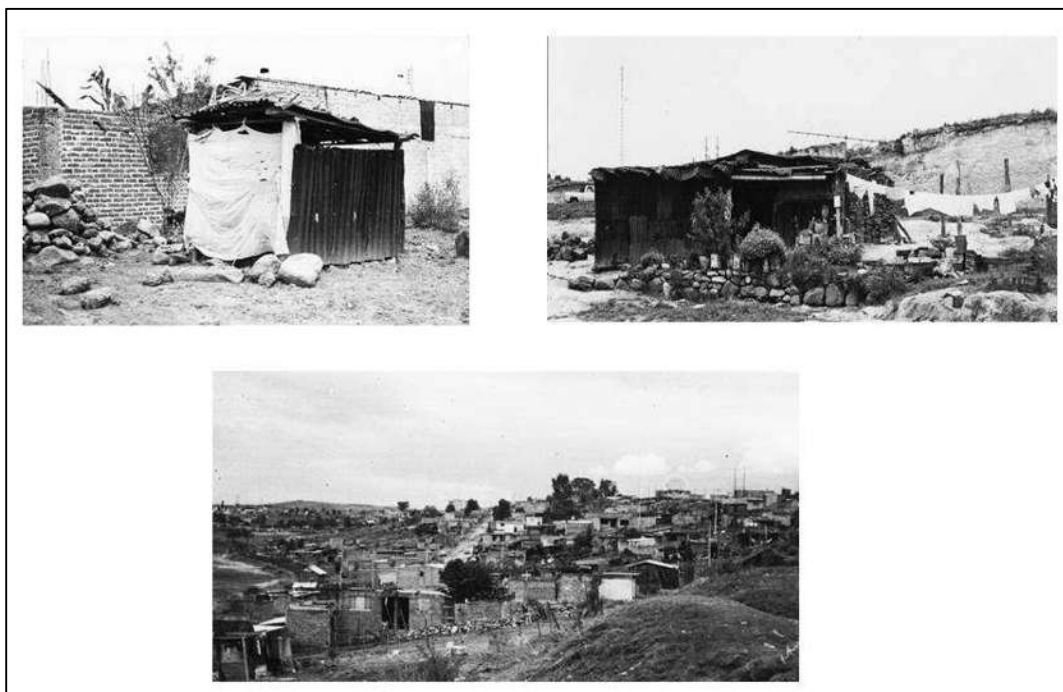
Fuente: Ramón Cajina, 1985.

En la colonia El Realito, fundada en los años de 1980, una antigua líder comentaba en una entrevista que los linchamientos eran recurrentes en las primeras etapas de la consolidación del asentamiento. Existía una campana con la que se llamaba a reuniones y en varias ocasiones fue utilizada para conglomerar a los colonos para castigar delincuentes, rateros, exhibicionistas y acosadores.³⁶⁷

Según fuentes periodísticas consultadas por Patricia Ávila, en el año de 1994, en un asentamiento irregular fundado en la Tenencia Morelos de la capital michoacana fueron asesinados dos sujetos que golpeaban a un miembro del comité de la colonia y que eran conocidos por sus agresiones a líderes populares de la zona. Los sujetos fueron asesinados por un colono no identificado y se presume que eran miembros del PRI y policías estatales en activo.

³⁶⁷ *Doña Ramona* Entrevista de Carlos Mario Perea y Pavel Alejandro Castañeda, El Realito, Morelia, julio de 2005.

Serie fotográfica 2. Asentamientos Informales en Morelia, 1985



Fuente: Ramón Cajina, 1985.

En noviembre de 2009 fue asesinado un sujeto en la colonia irregular Tzindurio Norte, a bordo de su carro fue alcanzado por un sujeto solitario que detonó un arma y le pegó un tiro en el cuello. El agredido era señalado como presunto culpable de un incendio en la citada colonia un mes antes de su muerte: Quince días antes habían tratado de asesinarlo.³⁶⁸ Por la descripción del delito, que se hizo en las páginas policiacas de un periódico, podría concluirse que se trató de una especie de linchamiento social.

³⁶⁸ González, Leovigildo, “Asesinan al presunto culpable del incendio en Jardines de Tzindurio”, *Cambio de Michoacán*, 30 de noviembre de 2009.

Capítulo III

Los asentamientos irregulares en Ciudad Jardín y Presa de los Reyes

En el presente capítulo se describen y analizan a detalle dos casos de aparición y desarrollo de asentamientos informales. El primero de ellos es en realidad una multitud de *plantones* o *campamentos* y colonias regulares, en la zona conocida como Ciudad Jardín, que abarca una amplia área al norponiente de la capital michoacana. Característico de este caso es la apropiación que colonos han efectuado de áreas destinadas a equipamiento urbano y la construcción de *colonias* por encima de un ducto de gas. El segundo caso es el de Presa de los Reyes, un asentamiento que tiene origen en una venta fraudulenta de terrenos en el antiguo vaso de una presa y en una zona de abundantes recursos acuíferos.

Para la redacción de los apartados fueron utilizadas varias técnicas de recolección y ordenamiento de datos. Se hizo uso de la investigación documental al consultar los periódicos locales que desde 2007 hasta 2015 aportan información sobre los temas. Se hizo un amplio trabajo de campo en las zonas de estudio que incluyó recorridos y entrevistas individuales y grupales. Así mismo, fueron requeridos sistemas de información geográfica participativa como los mapas hechos con la comunidad de Presa de los Reyes y mapas hechos con herramientas digitales. Se consultaron además bases de datos del Censo 2010 levantado por el INEGI.

1. CIUDAD JARDÍN

Como ya se venía mencionando, según las fuentes consultadas, el mercado informal de suelo y la especulación del mismo por agentes privados ha provocado que la tierra sea acaparada y que entre los fraccionadores aparezcan líderes sociales que múltiples fuentes señalan como “vividores”. Este es el caso de Ciudad Jardín, una colonia al norponiente de la ciudad.

Entre 2006 y 2009 se desataron una serie de acontecimientos que tenían como fondo la invasión de lotes de propiedad privada, en una zona de Ciudad Jardín. En dicha área se habían ocupado de manera ilegal varios predios que se decía eran propiedad de sindicalizados de distintas instituciones públicas como la Universidad Michoacana y la Secretaría de Educación Pública. Los lotes en disputa contaban con los servicios de luz, agua y drenaje. La titular de la Promivi era acusada de haber negociado la ocupación ilegal de los predios y en mayo de 2006 era removida de su cargo.³⁶⁹

Unos meses antes, en marzo de 2006, Cesar López se presentaba en una de las audiencias ciudadanas con el cabildo moreliano (promovidas en una de gestiones municipales de Fausto Vallejo), y como representante de los vecinos de Ciudad Jardín mostraba un pliego petitorio en que pedía a la alcaldía el apoyo para introducir servicios de drenaje, agua potable y luz eléctrica, además de la pavimentación de dos calles principales.³⁷⁰

En octubre de 2009 se registró un incendio en el predio conocido como Jardines de Tzindurio. Se habló entonces de “decenas de damnificados y familias sin casa”, allí las viviendas estaban hechas en su totalidad con madera, cartón y plástico, lo cual facilitó su rápida incineración. Al parecer fue este trágico evento lo que pondría a los líderes y sus colonos en constante movilización para que se regularizara la situación de ilegalidad en que se encontraban algunos asentamientos por ellos dirigidos. El asentamiento referido estaba construido en terrenos del llamado Parque Lineal y Ciclopista, que eran propiedad federal.

La incineración de casas en octubre de ese año puso en alerta a periodistas y periódicos que, como *Cambio de Michoacán*, comenzaron a darle seguimiento a la situación que privaba en la zona del siniestro, resaltando el hecho de que se encontraba en zona de alto riesgo debido a que muy cerca de las casas se encuentra un ducto de PEMEX.³⁷¹

³⁶⁹ Ponce, Samuel, “Enfrenta ex directora de Promivi denuncias por fraude y despojo”, *Cambio de Michoacán*, 22 de mayo de 2006. La funcionaria era acusada de haber dado su anuencia para que estos lotes fueran invadidos por colonos al mando de líderes como César López y Manuel Juárez, con el argumento de que los lotes habían sido abandonados cuando ya contaban con un trazo urbano y ciertos servicios. En ese entonces se decía que Ciudad Jardín apenas estaba habitada a una quinta parte de su capacidad.

³⁷⁰ Reyes, Gema, “Obra pública, de los más demandado en miércoles ciudadanos”, *Cambio de Michoacán*, 2 de marzo de 2006.

³⁷¹ Castillo, Humberto, “En Morelia, 30 colonias irregulares en riesgo de incendio”, *Cambio de Michoacán*, 12 de octubre de 2009. En este reportaje se insiste en el riesgo que representa para varios asentamientos el estar ubicados sobre o al lado del ducto de gas, en propiedad federal, donde además cada cierta distancia está

Foto 2. Parque Lineal y Ciclopista



Fuente: Pavel A. Castañeda, junio de 2012.

A principios de noviembre de 2009 los líderes de colonos en el citado asentamiento se manifestaban frente a las oficinas de CORETT cuando fueron detenidos por fuerzas policiacas. La prensa moreliana señalaba entonces, como inicio de una serie de manifestaciones, el incendio del 7 de octubre de ese mismo año. Los detenidos eran acusados de protagonizar 19 invasiones entre 2006 y 2009, incluidas algunas en zonas de riesgo y todas “registradas en áreas no regularizadas pero sí adjudicadas tanto al municipio como al gobierno del estado”.³⁷²

colocada una estaca con la leyenda “Peligro, no excavar”. Se denuncia también el beneplácito de CFE que instala luz eléctrica a los colonos irregulares y cobra cuotas bimestrales.

³⁷² Sánchez Rincón, Rosa María, “Detienen a pseudo líderes sociales”, *El Sol de Morelia*, 4 de noviembre de 2009.

La titular de la CORETT, oficinas donde se manifestaban cuando fueron detenidos, les había hecho saber con anterioridad, dice la prensa, que la oficina a su cargo no podía regularizar en tanto que correspondía al municipio y al estado, ya que eran sus propiedades, darle solución al caso.³⁷³

Los líderes de colonos tenían en su contra unas 16 denuncias penales interpuestas por las autoridades municipales por despojo de inmueble y “delitos contra el desarrollo urbano”. Sin embargo, al día siguiente de la detención de los líderes se anunciaba en la prensa que, según lo dicho por el procurador de justicia del estado, algunos de los líderes estaban en posibilidades de abandonar la cárcel debido a que podían pagar una fianza ya que al menos dos de ellos “ya se habían presentado a declarar anteriormente”.³⁷⁴

A raíz del encarcelamiento de los líderes de Ciudad Jardín, salieron en la prensa reportajes que detallaban los procedimientos que tenían para poblar la zona. Por ejemplo, Cesar López, en palabras de los colonos que él dirigía, y según un reportero que lo investigó, vendió terrenos de 4 x 4 metros en un predio público de Ciudad Jardín entre los 3 mil y los 10 mil pesos cada uno. Una de las entrevistadas, que se dedicaba a vender botellas que recolectaba en la calle, mencionó que temía ser desalojada por las autoridades pero también por la gente del líder, ya que de no pagar sus cuotas semanales, se les amenazaba con desalojarlos.³⁷⁵

En esos días las declaraciones de algunos funcionarios del ayuntamiento moreliano coinciden en que la zona de mayor problemática en la ciudad, respecto a la proliferación de invasiones de terrenos de propiedad pública, era Ciudad Jardín y sus alrededores.³⁷⁶ A principios de diciembre de 2010 unas 200 casas fueron calcinadas por el fuego en la zona, el total de las casas era de cartón y madera. Los reportes periodísticos mencionan que no se supo cómo se originó el siniestro, durante el cual varias personas entraron en shock nervioso mientras otras ayudaban a acarrear agua. Cerca de la media noche el fuego había terminado de consumir el total de las viviendas y, según la prensa, ninguna pertenencia pudo ser rescatada al día siguiente, por lo que autoridades trasladaron a algunos de los

³⁷³ *Idem.*

³⁷⁴ Castillo, Humberto, “El líder de colonos Arcadio Morales podría ser liberado bajo fianza”, *Cambio de Michoacán*, 4 de noviembre de 2009.

³⁷⁵ Castillo, Humberto, “En Ciudad Jardín Cesar López vendió terrenos en 3 mil pesos”, *Cambio de Michoacán*, 5 de noviembre de 2009.

³⁷⁶ Castillo, Humberto, “Un líder detrás de cada colonia irregular...”, *Op. cit.*

afectados a un albergue temporal. Policías y bomberos municipales y estatales ayudaron a los siniestrados. Los vecinos de las colonias circundantes ayudaron también a mitigar el fuego y fueron quienes, a la mañana siguiente, llevaron agua, alimentos y ropa a los afectados.³⁷⁷ Reportes de entrevistados señalan que ese incendio acabó con un *plantón* completo. Ya a principios de 2010 otros dos incendios se habían registrado en el asentamiento de Tzindurio Norte.

Para mayo de 2010 el Ayuntamiento de Morelia, apoyado en su dirección de Gobierno, exhortaba a los habitantes de La Tercera Esperanza o Lomas de Zindurio (en algunas ocasiones identificado también por ser parte de Ciudad Jardín) a que aceptaran una reubicación que el gobierno les ofrecía. El principal argumento del Municipio era que se encontraban viviendo en zona de riesgo pues habían construido sus casas muy cerca o realmente encima de los ductos de PEMEX.

El ayuntamiento de Morelia había ofrecido reubicar a los colonos pero, a pesar de los incendios continuos y las malas condiciones en general, la mayor parte de éstos se negaba a abandonar los predios.³⁷⁸ Los terrenos que podrían ocupar, decía la autoridad, serían suyos si pagaban 3 mil pesos de enganche y mil mensuales por dos años.³⁷⁹

El trabajo de campo demostró que la población más necesitada en dichos asentamientos no podía pagar tales cantidades de dinero; el desempleo crónico o el empleo informal y temporal, las familias desintegradas, las adicciones y el ocio prolongado, la falta de educación técnica, los sentimientos de abandono y marginalidad eran todos elementos que dificultaban a las familias de dichos asentamientos el poder adquirir un lote con tal esquema de pagos. Muchos de ellos mencionaban: “de lo que venimos huyendo es de las rentas” o “no podíamos pagar renta, por eso nos venimos aquí”. Por otro lado, el esquema de cuotas semanales o mensuales parecía mucho más conveniente, ya que en promedio podían estar pagando entre 100 y 150 pesos cada mes. Lo cual no se comparaba con rentas de al menos mil pesos mensuales.

³⁷⁷ Agencia Esquema, “Desolador panorama en Ciudad Jardín”, *Cambio de Michoacán*, 5 de diciembre de 2010.

³⁷⁸ Casillas Mendoza, Sayra, “Exhortan autoridades a familias de Lomas de Zindurio a aceptar reubicación”, *Cambio de Michoacán*, 4 de mayo de 2010. En este reportaje funcionarios públicos declaran que no pueden ayudar con más a los siniestrados pues su situación ilegal pone a las autoridades en la imposibilidad ética de actuar a su favor, ayudando a la reconstrucción de sus casas y aportando láminas de cartón.

³⁷⁹ *Idem*.

En ese mismo mes, mayo de 2010, un llamado Consejo de la Colonia respondió a las propuestas del gobierno municipal, aclarando que los lotes que les vendían en 27 mil pesos y donde pretendían reubicarlos estaban por el rumbo del Aeropuerto Internacional de Morelia, lo cual quedaba muy lejos, según su percepción. A dichos lotes había todavía que introducirles los servicios de luz, agua, “entre otros”, por cuenta de los colonos. El Consejo de la Colonia insistía:

No se invadió un predio privado, era propiedad federal, y tras diez años de habitar en él, según la ley, se debe regularizar, nosotros tenemos quince años y hasta el momento no se nos ha efectuado esto.³⁸⁰

Para los habitantes de la Tercera Esperanza, las autoridades debieron regularizar sus predios y apoyarlos para reconstruir sus casas, pues muchas familias se habían quedado en la calle habiéndolo perdido todo en el incendio registrado el 28 de abril de 2010.³⁸¹ Por otro lado, la aparición de un Consejo de la Colonia puede ayudar a argumentar que entre los colonos surgían núcleos activos políticamente, cercanos a los líderes o que incluso pueden sustituir, de alguna forma, su presencia.³⁸² La creación de organizaciones de colonos puede permitir a algunos líderes legitimarse y puede colaborar a disimular o diluir su presencia e incluso ocultar su influencia sobre el proceso de creación y desarrollo de asentamientos informales.

En diciembre de 2010 el tema volvió a ser motivo de debate público cuando el día 4 de ese mes un nuevo incendio arrasó con alrededor de unas 60 viviendas. Las autoridades locales se llevaron a unos 50 damnificados un albergue municipal y comenzaron negociaciones para reubicar a quienes perdieron sus casas.³⁸³

Poco más de un mes después, en enero de 2011, el líder de colonos que en Ciudad Jardín tenía invadidas áreas verdes pertenecientes a terrenos del municipio, anunció a la prensa que podrían ser reubicadas 180 familias ya que se había “amarrado” con ejidatarios

³⁸⁰ Álvarez, Benjamín, “Tras el incendio, colonos de la Tercera Esperanza exigen apoyo al gobierno municipal”, *Cambio de Michoacán*, 5 de mayo de 2010.

³⁸¹ *Idem.* En este reportaje periodístico el Consejo de la Tercera Esperanza denuncia que aunque no se le quiere regularizar a ellos, sí se ha dado apoyo para construir a empresas inmobiliarias en la zona.

³⁸² Casillas, Mendoza, Sayra, “Proyecto ayuntamiento de Morelia reubicación definitiva para habitantes de Ciudad Jardín”, *Cambio de Michoacán*, 6 de diciembre de 2010.

³⁸³ *Idem.*

de San Juanito Itzicuaró la compra de un predio de entre cuatro y cinco hectáreas en las inmediaciones de Ciudad Jardín. Los encargados de pagar el predio serían los colonos, sin embargo, el líder puntualizaba que se había logrado el acuerdo de que fuera el ayuntamiento quien sufragara los gastos por la introducción de una red de agua y drenaje.³⁸⁴ Aparece entonces la negociación y las intenciones de parte de gobierno y representantes de colonos de reducir el conflicto desatado por las “invasiones” o “plantones”.³⁸⁵

A mediados de 2012 el delegado de la CORETT en Michoacán afirmaba que en Ciudad Jardín vivían unas 5 mil familias y que el terreno en que muchas de éstas habitaban era de “una latente condición de riesgo” debido a que ubicaban sus viviendas en las barrancas que por ahí abundaban. Por lo anterior, el delegado consideraba la zona como “un foco rojo”; además aseguraba que se encontraba en pláticas con gente de la oficina de vivienda en el estado para encontrar las reservas patrimoniales donde parte de estas familias pudieran ser reubicadas.³⁸⁶

En diciembre de 2012, en la colonia irregular Ampliación Nueva Esperanza, al menos 50 viviendas fueron consumidas por el fuego. El líder de la colonia, Arcadio Morales dijo que al menos 60 familias ocupaban esas viviendas. Las autoridades habilitaron un albergue pero la mayor parte de los damnificados se negó a dejar sus predios y decidieron acampar sobre las cenizas.³⁸⁷

³⁸⁴ Casillas, Mendoza, Sayra, “Reubicarían a 180 familias del fraccionamiento Ciudad jardín en Morelia”, *Cambio de Michoacán*, 20 de enero de 2011.

³⁸⁵ Dos términos usados para describir lo mismo pero desde perspectivas diferentes. Mientras el gobierno y la mayoría de los medios de comunicación hablan de *invasiones*, los colonos suelen referirlos como *plantones*.

³⁸⁶ Villegas, Dalia, “Ciudad Jardín, 5 mil familias viven en precariedad”, *Cambio de Michoacán*, 18 de julio de 2012.

³⁸⁷ Redacción, “Incendio al poniente de Morelia deja al menos 50 viviendas calcinadas”, *La Jornada Michoacán*, 22 de diciembre de 2012.

Foto 3. Aspecto de la colonia La Esperanza



Fuente: Pavel A. Castañeda, abril de 2013.

El asentamiento La Tercera Esperanza fue visitado en repetidas ocasiones entre los años 2013 y 2014. Se pudo comprobar que estaba en buena parte construido en una zona de riesgo, por encontrarse muchas de las viviendas sobre un ducto de PEMEX. Los testimonios de los vecinos y de los propios líderes apuntaban a que en los alrededores había al menos otras dos colonias populares que pueden considerarse parte del mismo proceso de urbanización: La Esperanza y La Nueva Esperanza. Los tres asentamientos pueden considerarse obra del mismo líder, Arcadio Morales, quien relataba en una entrevista de junio de 2015 que el nombre “la esperanza” lo había elegido para nombre de sus colonias porque recordaba que cuando fundó la primera, esa era una palabra muy utilizada por los políticos de la época.³⁸⁸ La personalidad de este líder pareciera coincidir con la de un sujeto

³⁸⁸ Arcadio Morales, entrevista de Pavel Alejandro Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, 14 de junio de 2015.

cuyas atribuciones personales (carisma y valentía) son complementadas por un manejo más o menos profundo de leguajes técnicos y legales.³⁸⁹

Algunos de los informantes del asentamiento hicieron referencia al profundo control que el líder tenía con los habitantes del mismo. Se mencionó el hecho de que semanalmente se le pedía a cada familia una cuota de cooperación, la cual, a decir de quienes la colectaban, era para poder seguir con los trámites de la regularización y sostener el movimiento que ejercía presión política. Una de las cosas que se pudo observar fue que el desarrollo del asentamiento se daba de forma bastante rápida pues, de unas semanas a otras, o de unos meses a otros, las fachadas de las viviendas y las viviendas mismas podían cambiar bastante.

Foto 4. La Nueva Esperanza



Fuente: Pavel A. Castañeda, junio de 2012. Obsérvese el material de construcción afuera de las viviendas de madera, cartón y plástico.

³⁸⁹ En la entrevista citada, Arcadio Morales, mencionaba términos de ingeniería, refiriéndose a la configuración geográfica del terreno y términos legales, correspondientes a los marcos del desarrollo urbano.

1.1 *Juan*: La Tercera Esperanza es la vencida

El caso de *Juan*, un informante de La Tercera Esperanza, es también un ejemplo de cómo una familia puede involucrarse en las dinámicas del mercado informal de suelo y vivienda y de cómo una persona puede acercarse a los núcleos más activos de colonos cercanos a los líderes. Él trabajaba para una organización formal hasta 2006; en su centro laboral tenía un lugar donde vivir y un sueldo a cambio de su trabajo. Vivía con sus dos hijos, que eran pequeños; más adelante tuvo que salir de la organización “por problemas con los líderes” y entonces comenzó un “viacrucis” para conseguir dónde vivir.

En primera instancia cargó en su camioneta todo lo que pudo y comenzó a hacer *campamentos* en donde las circunstancias se lo permitían. En ese tiempo, por ejemplo, vivió unos meses en un campamento que mantenían los opositores a un proyecto urbanizador en la Loma de Santa María, así que se alió con los ecologistas. Luego contactó con gente de la Colonia Ecológica Jardines de La Mintzita, un asentamiento precario e irregular ubicado muy cerca del manantial conocido como La Mintzita: se mudó. De allí se movió pues era muy frío para sus hijos que todavía eran muy pequeños y “andaban siempre con el moco colgando”.

Por entonces estableció contacto con personas de La Tercera Esperanza y decidió mudarse. Allí el líder de la zona le asignó un lugar para vivir y *Juan* construyó una casa de madera, cartón y desperdicios que incluso tenía una segunda planta. Arriba dormían en casas de campaña y abajo tenían un recibidor y una precaria cocina donde eventualmente cocinaban pan de trigo que luego vendían para ayudarse a vivir.

Siguió construyendo con ayuda de un hermano que desde los Estados Unidos le mandaba dinero: con el recurso que le llegaba estaba edificando un anexo a su casa pero ahora con tabique y concreto. Al cuestionarle sobre la construcción, él la refería como propiedad de su hermano. Mencionaba haber enfrentado verbalmente al líder y haber recibido por ello, *a cambio de que se callara*, un lugar de importancia en la organización que representaba a los colonos.

El entrevistado comentaba que en el asentamiento la mayoría de las viviendas estaban habitadas por familias incompletas, desempleados y algunas personas con problemas de alcohol y drogas.³⁹⁰ Esta situación convertía a la zona en un lugar de muchos

³⁹⁰ *Juan*, entrevista de Pavel Alejandro Castañeda, La Tercera Esperanza, junio 2012-marzo 2013.

conflictos: se hablaba de pleitos continuos entre vecinos, secuestros y desapariciones de jóvenes por “escuadrones de la muerte”, incendios provocados, reclutamiento de personas para trabajar en el crimen organizado e incluso de intentos por parte de empresarios “de dudosa procedencia” por ganarse a la gente ofreciéndoles préstamos para que pudieran construir. A este último respecto algunos informantes de la zona comentaban que organizaciones criminales habían estado en el asentamiento con el fin de convencer a la gente de permitir que les ayudaran. Algunos se preguntaban, “¿A cambio de qué?”, otros estaban de acuerdo pero al final se dice que ganó la decisión de no aceptar la ayuda ofrecida.

2. PRESA DE LOS REYES

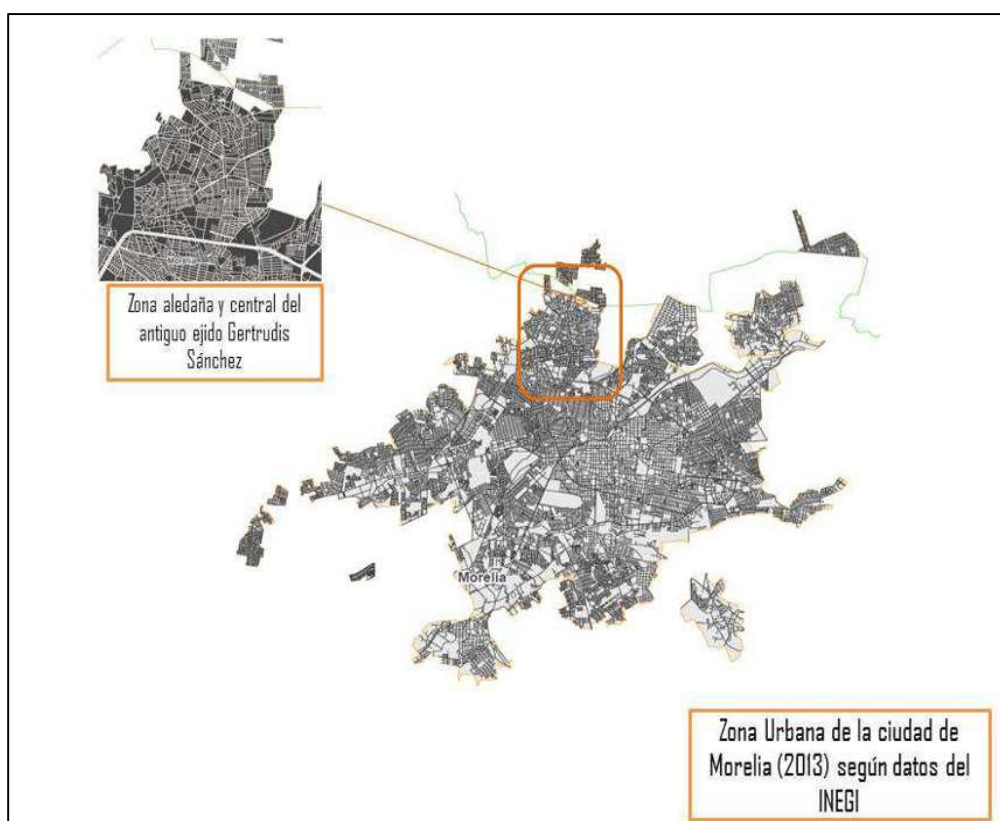
2.1 La geografía

El asentamiento informal precario conocido como Presa de los Reyes se fundó entre finales de 2006 y principios de 2007 debido a una venta ilegal de terrenos ejidales y federales. Se encuentra ubicado en la parte norte de la ciudad de Morelia y al sur de lo que fue el ejido Gertrudis Sánchez. Debido a que son tierras bajas a las faldas de una montaña, el Quinceo (2 mil 787m) y de que forman un pequeño embalse; el terreno se anegaba y se construyó una presa para riego agrícola. Sin embargo, ante el avance de la mancha urbana y el abandono de las actividades agrícolas en la zona, la presa dejó de usarse al menos desde los años 90 del siglo pasado. Aun así, por ser un sitio bajo, y a pesar de los esfuerzos de los vecinos, el agua sigue buscando la zona, sobre todo el agua de lluvia que baja de las faldas del cerro del Quinceo y que sigue el curso del manantial conocido como El Obispo.

El asentamiento Presa de los Reyes fue establecido en antiguas tierras de dotación de agua, cuyo antecedente parece remontarse a los años 40 y 50 del siglo XX. En ese entonces la zona estaba rodeada de tierras ejidales y de pequeña propiedad con importante producción agrícola. El suelo de vocación agrícola fue poco a poco cambiando su uso. Sin embargo, el proceso en que la mancha urbana ha ocupado estas tierras parece haberse acelerado en los últimos 15 años. Actualmente la zona se encuentra en un acelerado proceso de urbanización, producto del crecimiento de la mancha urbana de la ciudad de Morelia.

El asentamiento Presa de los Reyes colinda hacia el este con la colonia El Lago, cuyo origen es un asentamiento irregular que se formó en los años 90 del siglo pasado. Al oeste colinda con el fraccionamiento Valle de los Reyes, un fraccionamiento segregado activamente. A Presa de los Reyes y a Valle de los Reyes los divide una barda que fue hecha para proteger a los vecinos del fraccionamiento privado (Valle de los Reyes) de que personas sin autorización entren a su zona y, al parecer, para contener las corrientes de agua que cada temporada de lluvias bajan por las faldas del cerro del Quinceo buscando la parte más baja de la pequeña cuenca. Con esta barda y un canal de desagüe los fraccionadores de este asentamiento privado han dotado a la zona de elementos que permiten cierta seguridad respecto de las inundaciones, sin embargo, a pesar de las precauciones, ocasionalmente el agua ha llegado a un medio metro de altura en las partes más bajas del mismo.

Mapa 3. El Ejido Gertrudis Sánchez



Fuente: con información cartográfica de SCINCE 2010 y composición propia.

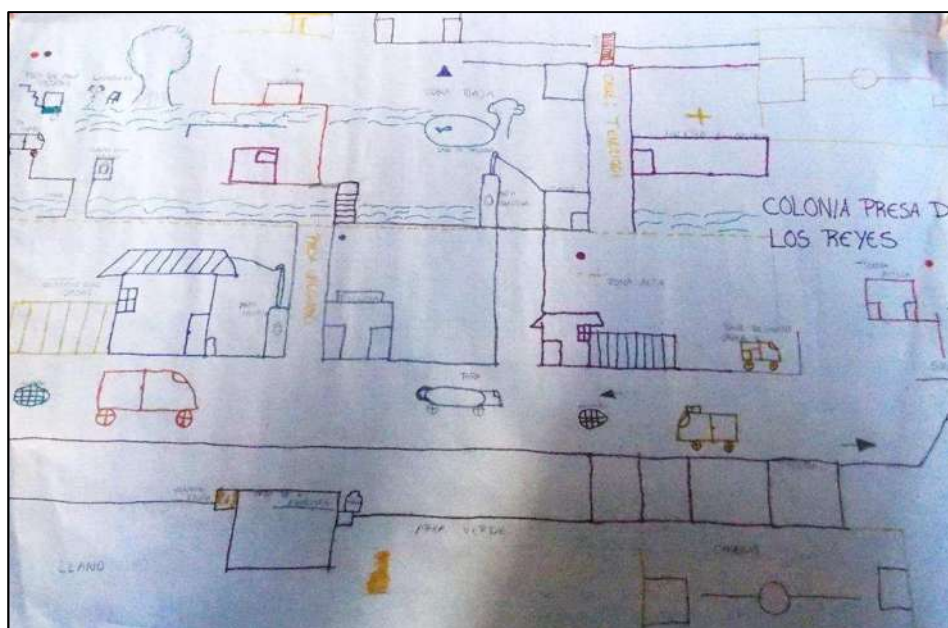
Debido a su condición geográfica, el actual asentamiento sufría inundaciones periódicas que resultaban catastróficas para los vecinos pues solían perder sus pertenencias con frecuencia en la temporada de lluvias. La precariedad de las construcciones hechas básicamente de madera, cartón y hule, aumentaba el riesgo de pérdidas durante las inundaciones.

Por las condiciones precarias del asentamiento, hasta 2015 los drenajes eran improvisados, no exclusivamente pluviales y algunos estaban al aire libre, por tanto, la mixtura que se producía de aguas negras con el agua de lluvia hacía que los estragos por las inundaciones fueran peores. Por lo anterior, el agua que llegaba a introducirse en los domicilios y que corría o se estancaba en las calles producía un ambiente de contaminación e insalubridad. Cuando estas aguas mojaban pertenencias de los habitantes como ropa, colchones y sillones, era *imposible* recuperarlos. Además, se recogieron testimonios de personas que dijeron haber sufrido de infecciones en la piel por el contacto con el agua. Durante los recorridos en la zona se pudo ubicar al menos tres manantiales de los cuales los colonos de Presa los Reyes y colonias circundantes obtienen líquido para sus necesidades diarias. Con lo anterior queda claro que en la zona existen grandes reservas de agua que han ido mermando con el paso del tiempo debido a su sobreexplotación, ya que al igual que otros manantiales de la ciudad (como los de La Mintzita y La Quemada) son grandes negocios para las asociaciones de *piperos*, que cargan sus vehículos especiales o pipas y llevan agua a cualquier lugar de la ciudad.

La presión de los vecinos a las autoridades y las negociaciones con el ayuntamiento de Morelia, en los años que siguieron, dieron como resultado varios acuerdos de reubicación. Uno de ellos se cristalizó en 2009 cuando varios colonos de Presa de los Reyes fueron reubicados en una zona cercana a la ciudad industrial y a un pueblo cuyas tierras se urbanizan rápidamente, conocido como La Aldea.³⁹¹

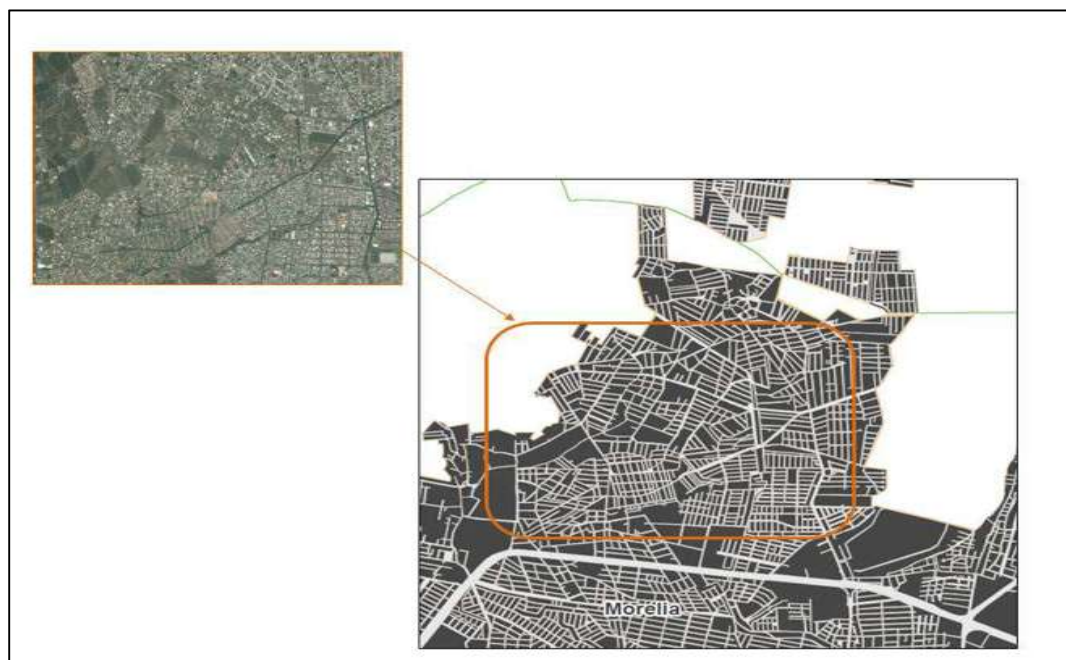
³⁹¹ Casillas Mendoza, Sayra, “Colonos de Presa Los Reyes se manifiestan en Ayuntamiento de Morelia”, *Cambio de Michoacán*, Morelia, 23 de diciembre de 2010. Reyes, Gema, “Habitantes de Presa los Reyes bloquearon alcaldía”, *la Jornada Michoacán*, 22 de abril de 2009.

Mapa 4. Mapa participativo de Presa de los Reyes



Fuente: Proyecto Lincoln , 2013.

Mapa 5. Zona del ejido Gertrudis Sánchez



Fuente: Foto satelital de *Google earth* 2013, mapa de SCINCE 2010 y composición propia.

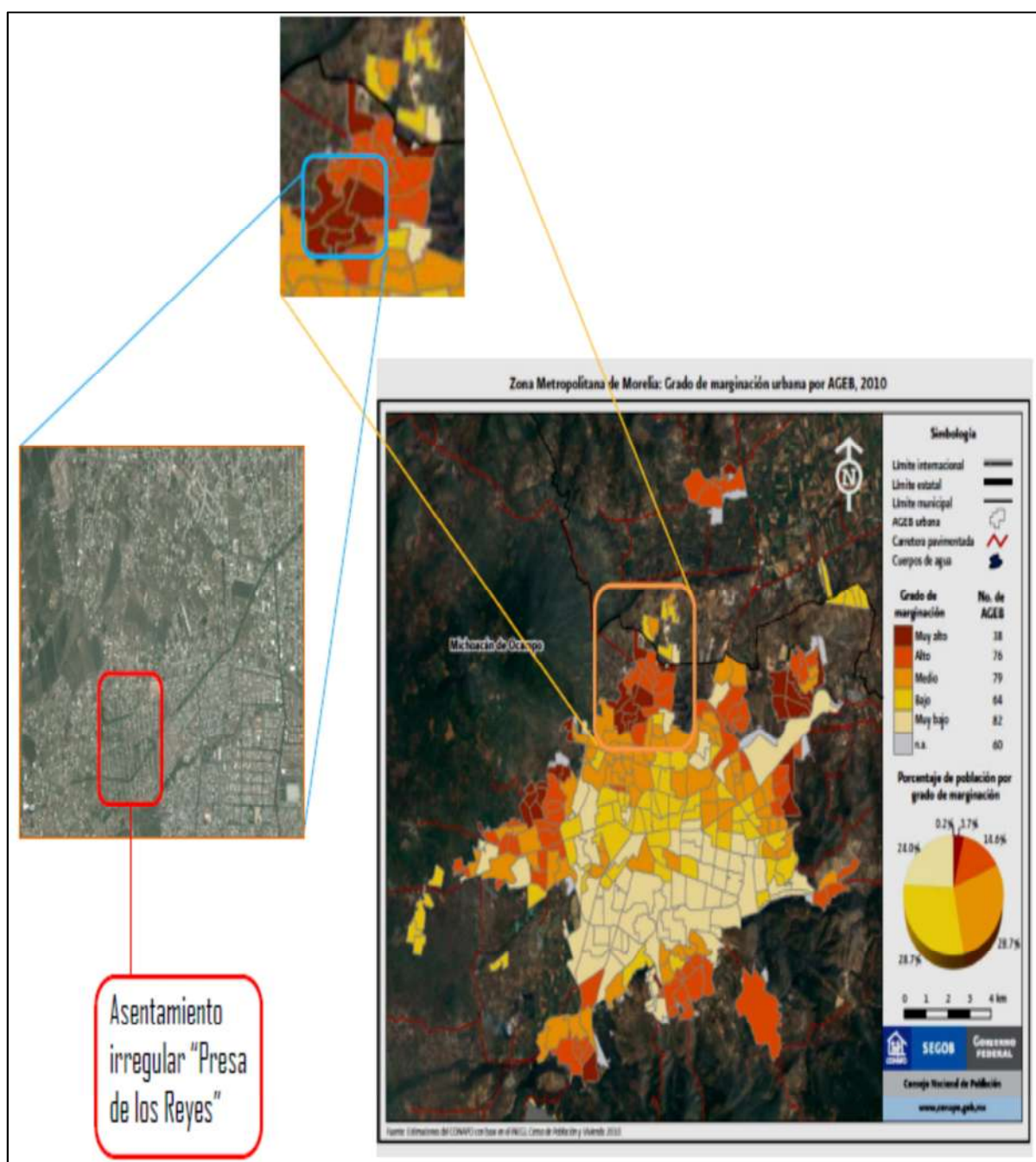
En el trabajo de campo, realizado en La Presa de los Reyes, se recogieron testimonios de los vecinos que no se fueron, quienes expresaban su desacuerdo con la reubicación ya que consideraban que el lugar era demasiado lejano, pensaban que se les quería enviar fuera de la ciudad.

Mapa 6. Presa de los Reyes y Valle de los Reyes



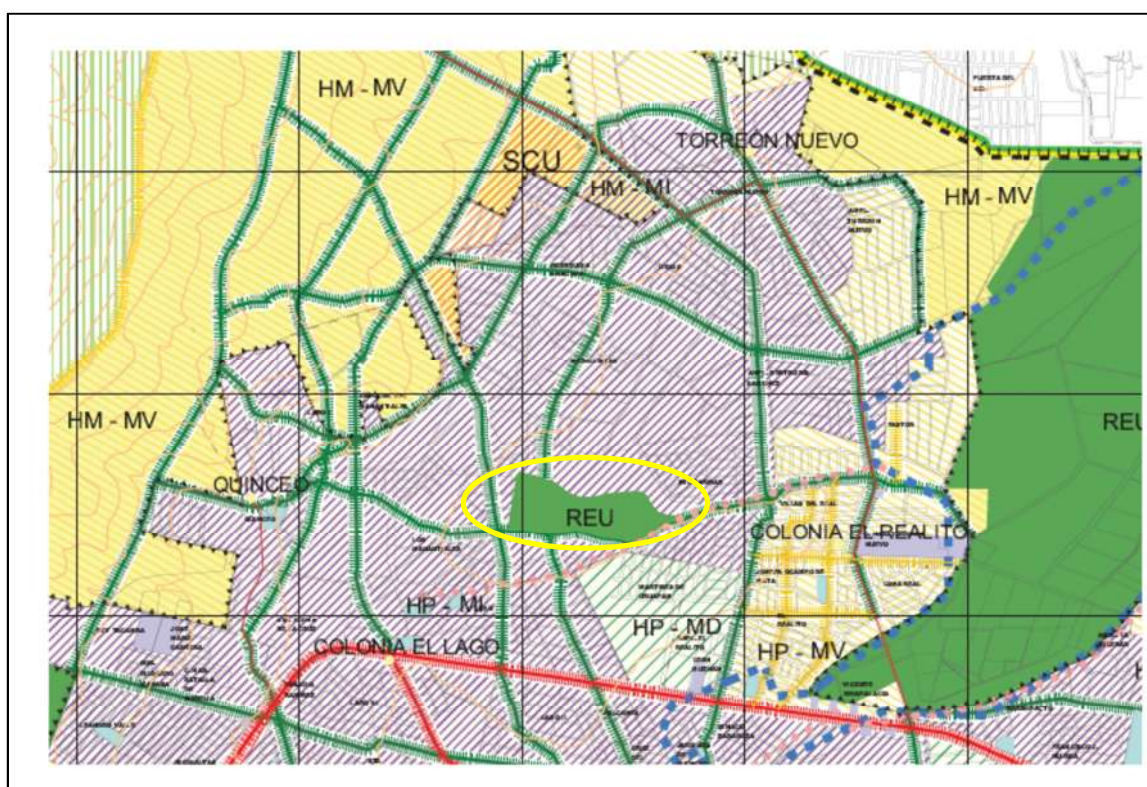
Fuente: Foto Satelital de *Google earth* 2013 y composición propia.

Mapa 7. Zona de muy alta marginación: Presa de los Reyes y asentamientos aledaños



Una parte de la zona en que se desarrolla el asentamiento irregular de Presa de los Reyes estaba considerada como un área de reserva ecológica, incluso es probable que una parte del fraccionamiento Valle de los Reyes haya sido construida en la zona de dicha reserva. A partir de ese suceso los colonos que actualmente viven de manera irregular en Presa de los Reyes tomaron como justificación la construcción del fraccionamiento vecino para negarse a moverse del terreno ocupado, que en los planes de desarrollo urbano de principios de la década estaban consideras como de reserva ecológica.³⁹²

Mapa 8. Fracción del Plano: Carta Urbana Aérea



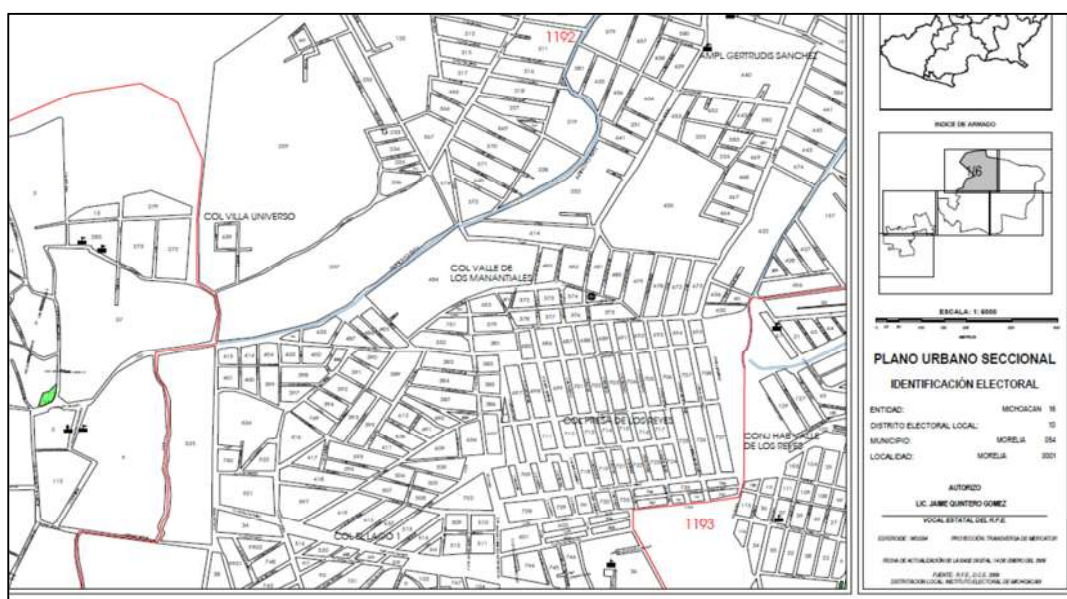
Fuente: PDUCPM, 2004.

Desde los inicios del *plantón* los colonos argumentaban (como una de sus cartas fuertes cuando se les decía que no podía regularizarse su situación por encontrarse en una zona de riesgo), que al lado se encontraba un fraccionamiento de casas tipo *Infonavit*, donde se les

³⁹² PDUCPM, 2004.

dieron los permisos a pesar de que se encontraban en el mismo terreno de la antigua presa.³⁹³ El asentamiento referido es también lugar de experimentación, propaganda y universo clientelar para variadas organizaciones civiles, partidos políticos y gobiernos municipales y estatales, quienes recurren al lugar por el hecho de que buscan “a los más pobres” para *ayudarlos*. Organizaciones religiosas, de médicos, de ayuda alimentaria, además de representantes de SEDESOL, han sido ubicados en el lugar y han servido como enlace con la comunidad. Por ejemplo, para el político y representante de varias colonias del norponiente moreliano, Marco Polo Aguilar, los habitantes de las zonas más pobres del norponiente de Morelia han sido fundamentales en sus logros electorales. Según él, en Presa de los Reyes se vive una auténtica “tragedia humana” ya que la pobreza y la exclusión social aparecen en su esplendor combinadas con una configuración geográfica que los expone a riesgos continuos de inundación.³⁹⁴

Mapa 9. Sección Electoral 1192 donde se reconoce a Presa de los Reyes



Plano. Fracción del plano donde el IFE toma a Presa de los Reyes como parte de la sección electoral 1192. Tomado de, Registro Federal de Electores, Coordinación de Cooperación en Campo, Dirección de Cartografía Electoral, *Sección Electoral 1192*, IFE, IEM, México, 2009.

³⁹³ Redacción, “En vilo, caso de la Presa de los Reyes”, *Cambio de Michoacán*, 15 de abril de 2008.

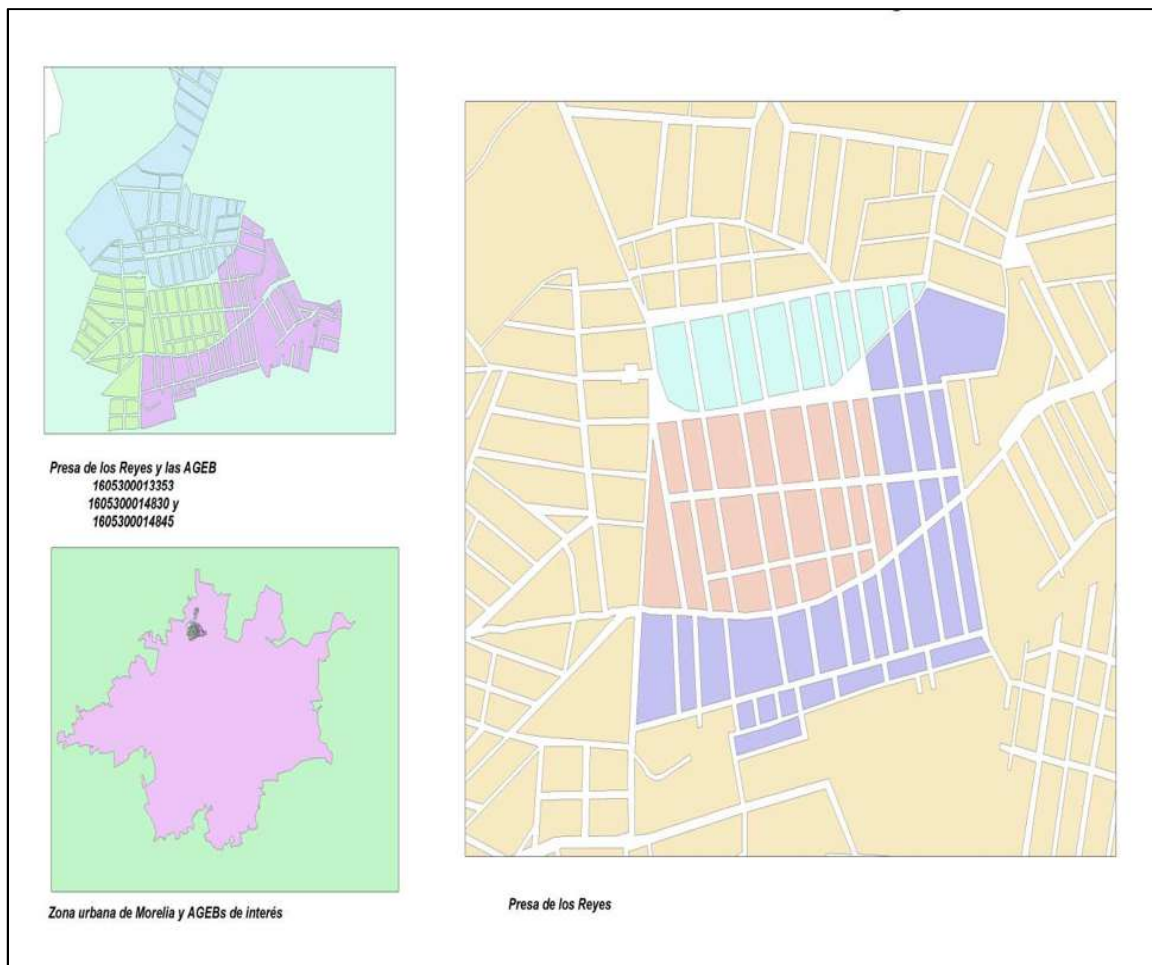
³⁹⁴ Marco Polo Aguilar, entrevista de Frida Güiza y Pavel Alejandro Castañeda, Centro Histórico, Morelia, abril de 2013.

2.2 Descripción estadística del asentamiento Presa de los Reyes

La siguiente información estadística fue generada a partir de los datos proporcionados por el Censo de Población y Vivienda realizado por INEGI en 2010 y pudieron ser analizados a través de la herramienta SCINCE 2010.

En términos de análisis estadístico, INEGI divide a la República Mexicana en varias unidades. Está la nación como un todo, los estados, los municipios, las Áreas Geoestadísticas Básicas (AGEB) y la unidad más pequeña de análisis, las manzanas. En las imágenes siguientes podemos observar las tres AGEB entre las que se encuentra ubicado el asentamiento Presa de los Reyes. Estas AGEB son las identificadas con los números 1605300014830 en la parte suroriente, la 1605300014845 en la parte norponiente, y la 1605300013353 en la parte más norte.

Mapa 10. AGEBS de los que forma parte el asentamiento Presa de los Reyes



Fuente: Composición propia con información cartográfica y estadística de SCINCE, 2010.

Como podemos observar en el Mapa 11, el censo del INEGI fue levantado en Presa de los Reyes a lo largo de 62 manzanas que conforman el asentamiento. Las manzanas señaladas como 1a y 1b casi no forman parte del asentamiento en cuestión y la mayor parte de su extensión, trazada en los mapas de INEGI, es más bien perteneciente a otras colonias o fraccionamientos.

Mapa 11. Manzanas en Presa de los Reyes



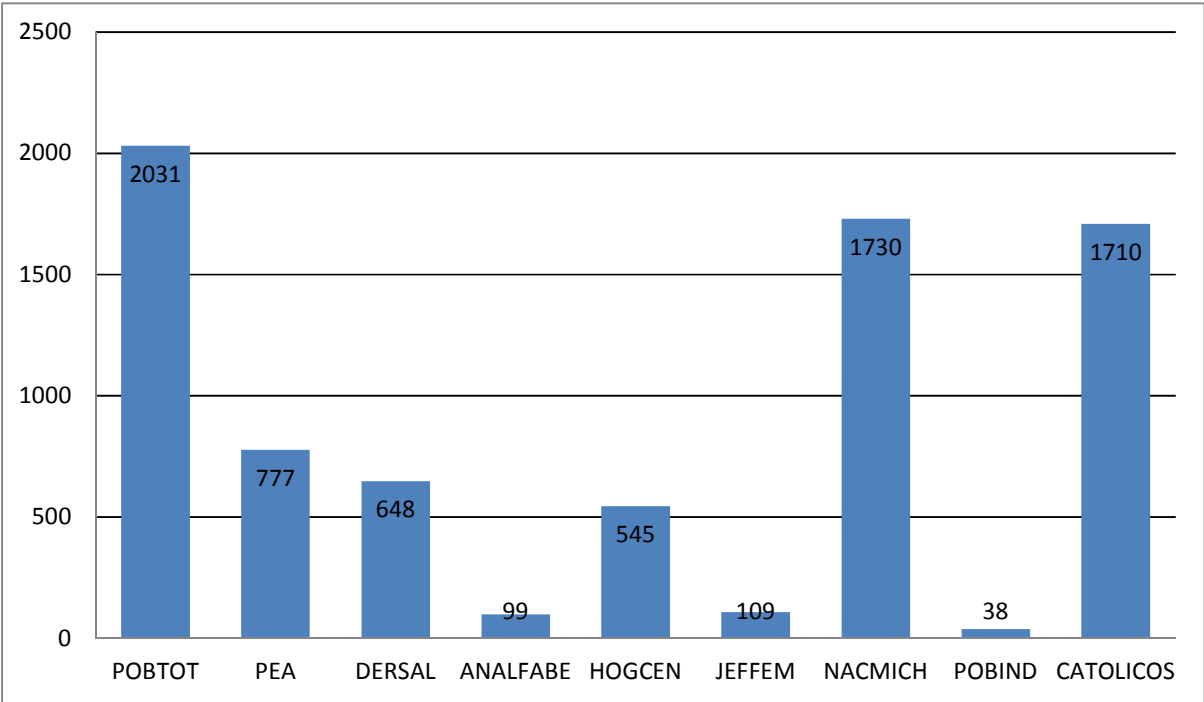
Fuente: Composición propia con información cartográfica y estadística de SCINCE, 2010.

Población

La población total en las 62 manzanas que conforman el asentamiento según los datos asentados en el Censo 2010, fue de 2 mil 31 habitantes. Lo anterior nos da un promedio de 32.75 habitantes por manzana, aunque el máximo de habitantes por manzana fue de 72, registrados en la manzana marcada con el número 3 y el mínimo fue 0 en las manzanas marcadas con el 9 y el 57. La cantidad que más se repitió fue 25, en tres ocasiones de 62.

Del total de población (2 mil 31), se encontró que 777 eran población económicamente activa, que 648 disfrutaban de algún tipo de servicio médico, especialmente el Seguro Popular, que fue el más mencionado. Se encontró que 99 personas eran analfabetas, 38 indígenas, 1710 católicos y 1730 nacidos en Michoacán. La población estaba distribuida en 545 Hogares Censales y 109 de estos tenían jefatura femenina. En la gráfica siguiente podemos analizar la situación anterior

Gráfica 1. Población en Presa de los Reyes y sus características generales

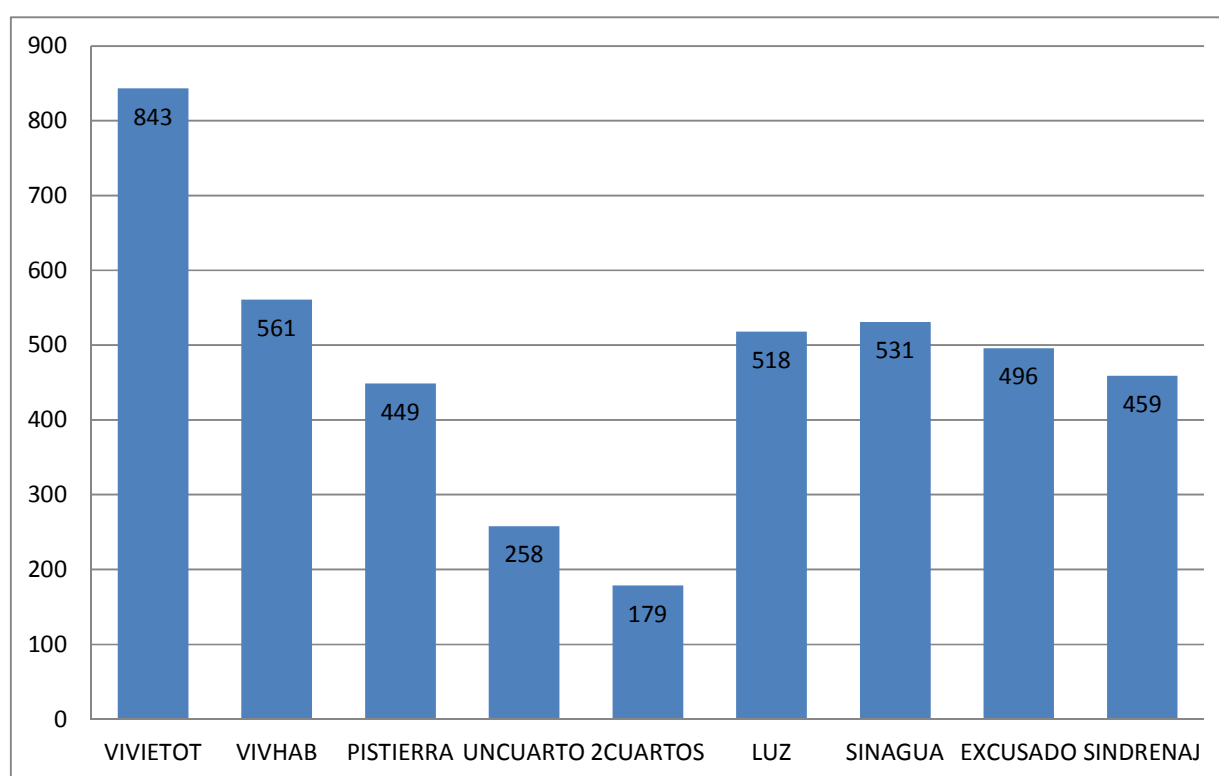


Fuente: Elaboración propia con información de INEGI, 2010.

Vivienda

En cuanto a la vivienda encontramos que de un total de 843 viviendas localizadas, solamente 561 estaban habitadas, lo cual representa el 66.5% del total. O para decirlo de otra manera, poco más del 33% de las viviendas construidas entonces estaban deshabitadas. Los números anteriores arrojan que en promedio 3.6 personas vivían por casa habitada.³⁹⁵ De estas 561 viviendas habitadas el 80% contaba con piso de tierra, con un total de 449 viviendas. El 51.8% del total de viviendas habitadas, o sea 437, se componían de uno o dos cuartos en total. El 81.4% de las viviendas contaban con excusado pero el 81.8% no contaba con drenaje. El 92.3% contaba con algún tipo de instalación eléctrica que les provenía de la correspondiente energía pero el 94.6% vivía sin agua entubada al interior de sus casas. Por último, los datos muestran que en las 62 manzanas registradas había un promedio de 13.6 viviendas construidas y de 9 viviendas habitadas por manzana. En las gráficas siguientes podemos ver la información antes descrita:

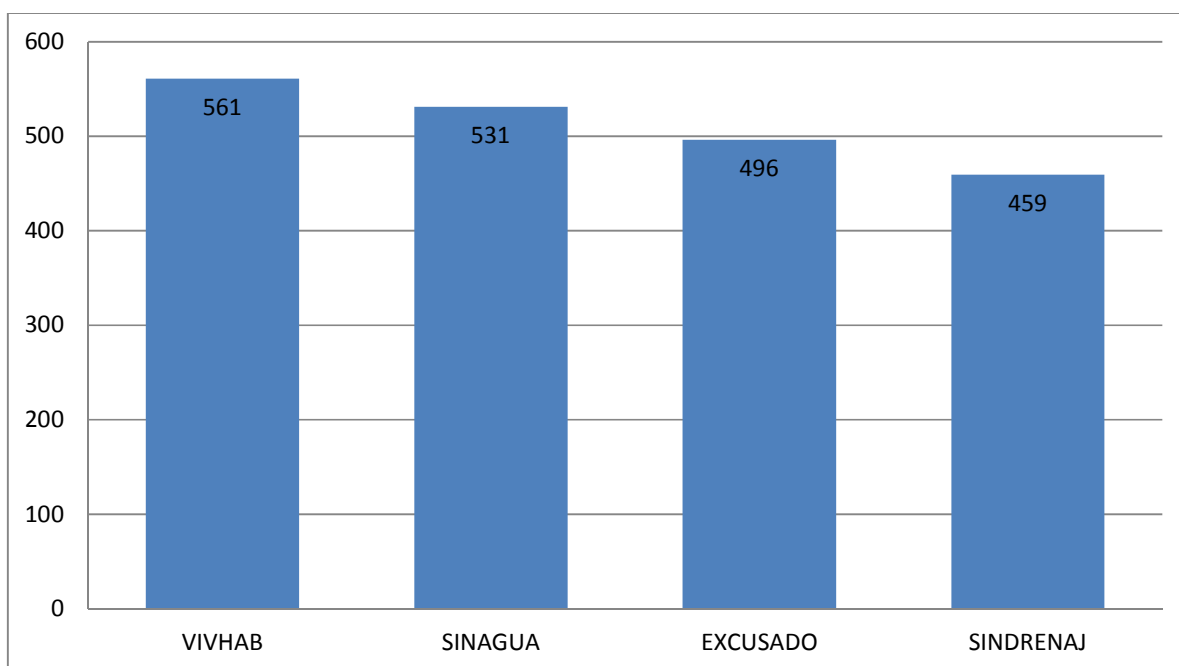
Gráfica 2. Vivienda en Presa de los Reyes y sus características



Fuente: Elaboración propia con información de INEGI, 2010.

³⁹⁵ En 2004 el promedio de habitantes por vivienda en Morelia era de 4.36. PDUCPM, 2004, pp. II-111.

Gráfica 3. Vivienda en Presa de los Reyes y sus características



Fuente: Elaboración propia con información de INEGI, 2010.

La situación con la vivienda demuestra que en el asentamiento puede existir especulación de suelo. Los vecinos del lugar manifestaron a quienes hicimos recorridos allí que había “gente de fuera” que tenía “sus casas bien en otras colonias” y que mantenían lotes en este asentamiento sólo con el fin de especular en el mercado informal de suelo.

2.3 Transacciones informales, especulación de suelo y factores que determinan el precio de la tierra en asentamientos irregulares

En lo referente a la especulación sobre el suelo para vivienda urbana y el precio de la tierra en los asentamientos informales y precarios, existen indicios de que son varios factores los que indican sobre la variabilidad en el costo. Estos factores son al mismo tiempo los que permiten a los especuladores variar los costos en rangos menores o mayores de dinero.

En primer lugar se detectó que el estatus de la propiedad o la percepción sobre su probable regularización es un factor de primer orden en la especulación sobre el suelo en los asentamientos informales y precarios. Si se percibe que la regularización es posible y además cercana, los precios de los terrenos suben aceleradamente. Al contrario, si hay

amenazas creíbles de desalojo, distanciamiento entre líderes de colonos y autoridades y, por lo tanto, la regularización se percibe como difícil o lejana, los precios tienden a mantenerse o incluso a disminuir.

En segundo lugar se encuentra el factor acceso, o la infraestructura de comunicaciones y la consecuente cercanía relativa con respecto a la ciudad “formal”. La presencia de vías de comunicación de alguna forma efectivas y baratas, así como la disponibilidad de transporte público, son dos factores de primordial importancia en el aumento, la estabilidad o incluso el descenso de los precios del suelo legalmente irregular. Como ejemplo de esto podemos citar el caso de Presa de los Reyes donde los terrenos por donde pasa la “combi” son más caros que los de calles sin este servicio.

En Presa de los Reyes los terrenos comenzaron costando 27 mil pesos en 2007, cuando se creía que la compra venta era legítima. Cuando la supuesta dueña fue encarcelada y se destapó el fraude del que los colonos habían sido víctimas, los precios bajaron hasta los 5, 6 o 7 mil pesos por terreno. Al momento de escribir esto, ya que las vías de comunicación en algunas calles han mejorado, que hay transporte público hasta el asentamiento y mientras la regularización se vea posible y cercana, como es el caso, los precios tenderán a subir. En abril de 2015 se hablaba de terrenos en las calles más habilitadas que se ofrecían hasta en 40 o 60 mil pesos. La gente comenta que en cuanto se entreguen papeles de regularización se podrían vender incluso en alrededor de 150 mil pesos. Por lo tanto, entre menos acceso tengan a los servicios urbanos y más lejano esté un asentamiento de su regularización, los precios tenderán a quedar más bajos.

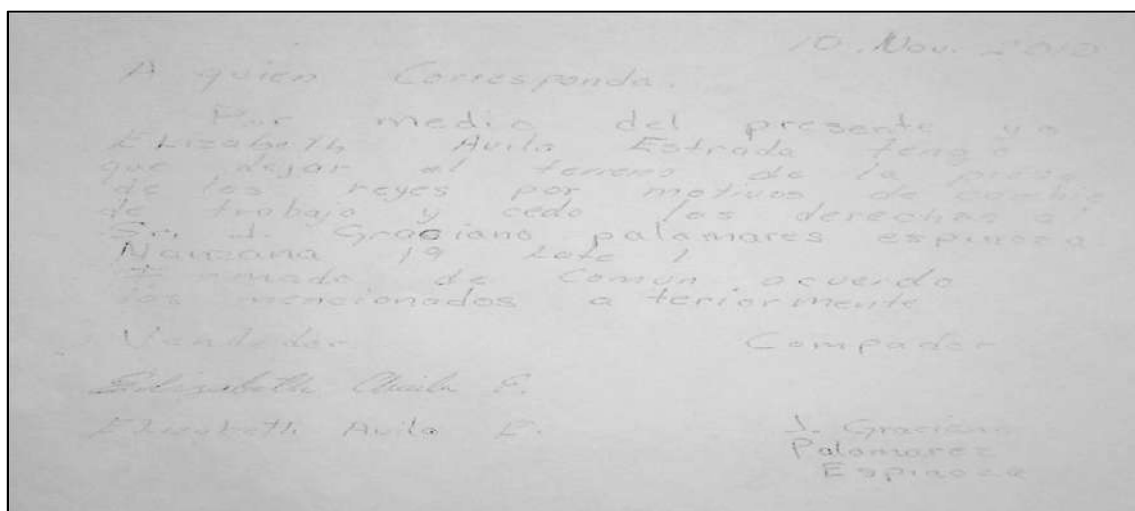
Existen otros factores de menor importancia que ayudan a determinar el valor de un terreno en los asentamientos informales. Están por ejemplo: la introducción de servicios como el agua, el drenaje y la luz eléctrica. Está también la cercanía con otros asentamientos más urbanizados, así mismo, el mejor trazo urbano, las calles y los terrenos más planificados y una geografía menos accidentada pueden aumentar el valor de las propiedades, aun siendo irregulares.

Puede decirse, porque las estadísticas y el trabajo etnográfico así lo demuestran, que la especulación de la tierra en estos espacios urbanos incluye a un sector de la población que adquiere terrenos y los finca (construyen casas de cartón, madera y desperdicios) pero no habita de continuo en estos lugares. Testimonios de vecinos en los asentamientos

estudiados refieren una multitud de terrenos que se encuentran “construidos” pero deshabitados y que “pertenecen” a personas que no viven allí y que “tienen sus casas bien” en otros lugares de la ciudad. Incluso se llega a hablar de que algunas de estas personas “andan de plantón en plantón” buscando hacerse propietarios de terrenos y, al parecer, algunos lo logran.³⁹⁶ Esto habla de una especie de cultura que se ha formado en la ciudad, acerca de cómo hacerse de un patrimonio.

En estos asentamientos no suele hablarse de compra o venta de terrenos o casas, sino de “traspasos”. Esto debido a que los que ofertan normalmente no sólo ofertan un terreno sino también la construcción de madera, cartón y desperdicios que esté construida allí. Cuando una de estas operaciones es concretada, el vendedor firma a los compradores una “carta de cesión de derechos” donde hace explícita esta transacción. Es posible que este papel tenga algún valor en el mercado informal de terrenos y viviendas o ante una posible regularización.

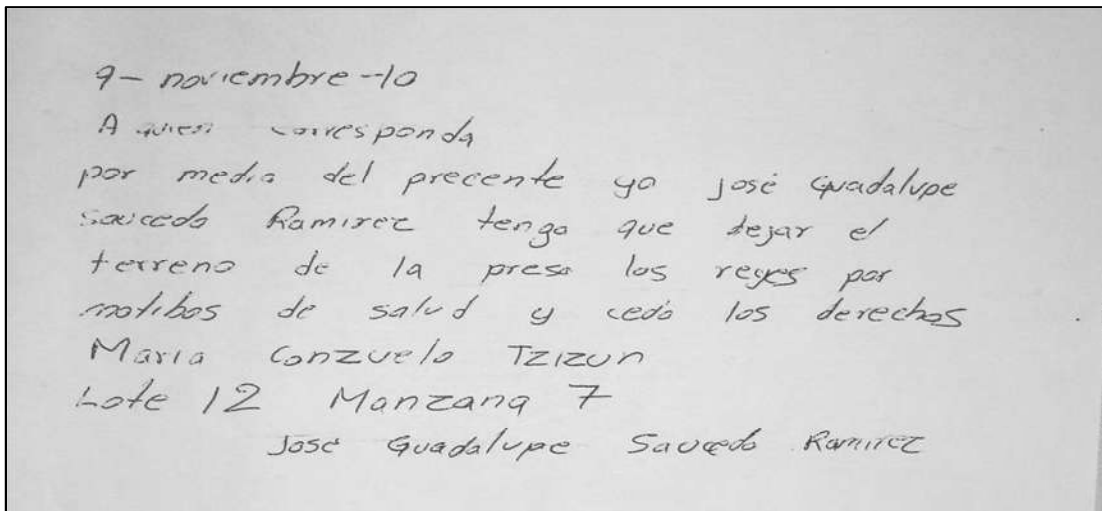
Foto 5. Cesión de derechos en Presa de los Reyes



Fuente: Foto propia, abril de 2014. Textual dice: “10 de noviembre de 2010. A quien corresponda. Por medio del presente yo [...] tengo que dejar el terreno de la presa de los reyes por motivos de cambio de trabajo y cedo los derechos al sr. [...] Manzana [...] Lote [...]. Firmado de común acuerdo los mencionados anteriormente. Vendedor [firma] Comprador [firma]”.

³⁹⁶ Este fenómeno parece ser tan viejo como la cuestión de los asentamientos irregulares. Elena Poniatowska lo refiere en su estudio sobre la Colonia Rubén Jaramillo. Poniatowska, Elena, *Fuerte es el Silencio*, México, Era, 1996, pp. 181-278..

Foto 6. Cesión de derechos en Presa de los Reyes



9- noviembre -10
A quien corresponda
por medio del presente yo José Guadalupe
Saucedo Ramirez tengo que dejar el
terreno de la presa los reyes por
motivos de salud y cedo los derechos
Maria Conzuela Tzizun
Lote 12 Manzana 7
José Guadalupe Saucedo Ramirez

Fuente: Foto propia, abril de 2014. Textual dice: “9 noviembre 10. A quien corresponda. por medio del presente yo [...] tengo que dejar el terreno de la presa los reyes por motivos de salud y cedo los derechos [...] Lote [...] Manzana [...] [firma]”.

2.4 Historia de una “invasión”

En este apartado el lector podrá observar con cierto detalle las fuerzas que actuaban y entraron en conflicto, que presionaban y trataban de establecer dominio, tanto del interior de un asentamiento como hacia el exterior. Es posible ver que gobiernos locales, como el de la ciudad de Morelia, no tienen una sola posición respecto a cómo tratar a un asentamiento irregular y también es posible observar que al interior del mismo no existe una sola postura acerca de lo que se debe hacer; también se ve que al interior del asentamiento hay divisiones territoriales bastante claras, con sus respectivos liderazgos y que la posición de un grupo no es necesariamente la de los demás.

Con la reconstrucción del proceso temporal, en el que se crea y desarrolla un asentamiento informal, es posible reconocer el papel de la acción colectiva, del clientelismo político, de los distintos niveles de gobierno y de las distintas percepciones sobre el mismo problema que confluyen en los ámbitos políticos y sociales, donde el asunto es retomado para su discusión.

Con el análisis minucioso de la historia de un asentamiento informal se pretende hacer explícita la hipótesis de que la acción colectiva y la territorialización son dos factores

de primordial importancia en la explicación de cómo y por qué aparecen y se desarrollan este tipo de colonizaciones urbanas. Las otras variables importantes que aparecen aquí son el clientelismo político, la presencia de liderazgos y *tradiciones* de urbanización, así como la pobreza en sentido amplio. Para este apartado las fuentes privilegiadas han sido las proporcionadas por la prensa michoacana entre 2007 y 2015, el trabajo de campo realizado en el asentamiento entre 2012 y 2015, al igual que unas cuantas actas de cabildo que pudieron ser recuperadas de los archivos del ayuntamiento de Morelia.

2.4.1 2007 y 2008: los inicios

El 27 de octubre de 2006 un grupo de unas 500 familias, guiadas por Refugio Martínez Martínez, instalaron sus casas de madera, cartón y material reciclado en el predio conocido entonces como La Chicota.³⁹⁷ Se dice que la líder vendió los terrenos, con facilidades de pago, en 27 mil pesos cada uno.³⁹⁸ Este predio se consideraba entonces como una extensión del ejido Gertrudis Sánchez, colindante hacia el norte.

A partir de ese momento los colonos comenzaron a vivir en condiciones bastante precarias: sin agua corriente ni drenaje, sin servicio formal de luz eléctrica y con viviendas de materiales frágiles y de desperdicio. El medio ambiente era, según los testimonios de los habitantes, hostil. *Luis*, un informante de la colonia, menciona la existencia de tres plagas en los inicios del asentamiento: animales ponzoñosos (serpientes y alacranes), *mala gente* (personas que robaban) y las inundaciones.³⁹⁹ Al respecto, una de las habitantes con más tiempo de vivir ahí relató:

Aquí, a Presa, llegué porque andaba bien urgida buscando un terreno, casa o algo porque la renta mes tras mes... apenas pagaba uno cuando ya tenía encima el otro... que la luz, el agua.

Otra vecina comentó;

³⁹⁷ Martínez Chio, Jessica, “Exigen liberación de líder vecinal, presa por conflictos con la alcaldía”, en *Cambio de Michoacán*, 8 de marzo de 2007.

³⁹⁸ “En vilo, caso de la Presa de los Reyes”, *Op. cit.*

³⁹⁹ En 2013, año de la entrevista, el informante declaró que “lo único que queda es el lodo”. *Luis*, entrevista de Pavel Alejandro Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, abril de 2013.

Un día pasó por aquí [se refiere a su pareja] y dice: “hay unas *mantotas* que dicen que hay terrenos para madres solteras y para familias”. Esa señora se hizo pasar por dueña pero no era dueña, se llamaba María del Refugio [...] Dicen que a las dos de la mañana los llamaba para hacer una junta, era una persona que no tenía nada de buena gente. Las familias venían enteras, venían con sus hijos, con sus sobrinos, con sus cuñadas, con sus hermanas. Para darles posesión les pedía tres mil pesos por adelantado y al mes tenían que dar mil pesos y el terreno les salía en 27 mil pesos. Aquí había como unas 20 gentes, una por aquí, otra por allá. En esta calle que yo estoy, sólo había como tres o cuatro las que estaban y atrás también estaban como tres o cuatro. No estaba como ahorita que ya se llenó.

Y continúa comentando sobre la líder

Nunca le vimos a la señora porque no se dejaba ver, dicen que tenía su pelo largo, usaba un *gorrote* y su *pistolota*, tenía su guarura que era un tal don Ismael. Ella se hacía pasar por dueña y no era ninguna dueña [...]

A finales de febrero de 2007, en un operativo policiaco, Refugio Martínez fue detenida y enviada a un penal. Lo anterior en cumplimiento de una orden de aprehensión derivada de una denuncia interpuesta por el Ayuntamiento de Morelia, quien se decía dueño del predio *invadido*. Para entonces comenzaron una serie de declaraciones en las cuales tanto la mencionada persona como el ayuntamiento se reivindicaban como los auténticos dueños del predio. A la líder, entonces detenida, la respaldaban los colonos y la llamada Organización Civil Lázaro Cárdenas del Río. En la Foto 7 puede observarse el estado de la colonia en 2007 y una manta de la organización exigiendo que se reconozca la propiedad de Refugio Martínez y acusando al alcalde y a otros personajes de arbitrariedades.

Foto 7. Los inicios del asentamiento



Foto. Fuente: Propia. Marzo de 2007.

En una serie de entrevistas que el equipo de investigación del Proyecto Lincoln Morelia tuvo con ejidatarios del ejido Gertrudis Sánchez en Marzo de 2013, ellos manifestaron que el predio en disputa era originalmente una dotación de aguas, propiedad del gobierno federal y que allí se encontraba una represa que se denominaba comúnmente “Presa de los Reyes”. Sin embargo, ante el avance de la mancha urbana y la pérdida del espacio dedicado a la agricultura en los alrededores, la presa dejó de ser utilizada y se vació, quedando el predio en manos del comisariado del ejido Gertrudis Sánchez; más tarde, entre 1998 y 2004, los ejidatarios acordaron donar al ayuntamiento al menos una parte de la extensión de la antigua zona de dotación de agua para que se construyera un parque ecológico.⁴⁰⁰

Desde el inicio de las disputas por el predio ambas partes, el Ayuntamiento y los colonos, aceptaban que la zona tenía una importante reserva de mantos acuíferos y ambas

⁴⁰⁰ Entrevistas del equipo del Proyecto Lincoln, con ejidatarios de Gertrudis Sánchez, Morelia, 2013.

partes decían que buscaban que se respetaran y que se mantuvieran para beneficio de la ciudad.⁴⁰¹ Desde antes de la ocupación del predio, el lugar y sus manantiales eran un espacio que reunía personas alrededor: venían mujeres a lavar desde otras colonias, niños a nadar y jóvenes y adultos a recolectar agua para tomar y para otras actividades. Luego de la ocupación, el manantial conocido como El Carrizal se convirtió en uno de los principales puntos de reunión para las familias del asentamiento, sobre todo niños y señoras que se acercaban a divertirse, a recolectar agua y a lavar.

Entre 2007 y 2012 se desató una campaña de presión por parte de los líderes de colonos y sus representados para que el gobierno municipal y estatal resolviera las demandas de regularización, o bien de reubicación. Los reportes periodísticos y las entrevistas realizadas a colonos en el asentamiento permiten observar con detenimiento la formación de dos bloques al interior del asentamiento: por un lado “los de arriba”, los habitantes de la parte más alta del predio, que se negaban a la reubicación y que pugnaban por la regularización del terreno que ocupaban.⁴⁰² Por otro lado, “los de abajo” o los colonos de la parte más baja del espacio ocupado, que deseaban la reubicación pues habían sufrido los estragos causados por el agua en las temporadas de lluvias entre 2007 y 2008.

Esta división social del espacio se manifiesta de múltiples formas. Una de ellas es la presencia de varios líderes que negocian los intereses de cada grupo de colonos. Otra de las manifestaciones fueron los continuos conflictos entre colonos que incluso llegaron a la violencia. Los grupos que negocian la reubicación acusan a los otros de amenazarlos, intimidarlos e incluso los culpan de varios incendios provocados a algunas viviendas.

El papel de los líderes en el asentamiento referido es pieza clave para entender varios aspectos que se relacionan con el origen y desarrollo de la colonia: por un lado, son puentes entre instituciones de gobierno y organizaciones civiles, representan los intereses de los colonos, sus aspiraciones y sus miedos; y, por otro lado, los distintos liderazgos manifiestan los microespacios sociales existentes en el área (“los de arriba”, “los de abajo”, los antorchistas, los que siguen a tal o cual líder).

A principios de junio de 2007 una nueva organización autodenominada Unión de Colonos Pobres en Lucha, le manifestaba al nuevo presidente municipal Fausto Vallejo

⁴⁰¹ Martínez Chio, Jessica, “Exigen liberación de líder...”, *Op. cit.*

⁴⁰² Muñoz, Johanna. “Tienen pruebas para regularizar”, *Provincia*, 15 de junio de 2008.

estar dispuestos a la reubicación. Raúl Reyes Sánchez, quien lideraba a un contingente que decía representar 250 familias, mencionaba que estaban conscientes del riesgo que corrían en la temporada de lluvias, por lo cual se mostraban interesados en que comenzaran las mesas de negociación con el ayuntamiento.⁴⁰³ Se menciona entonces una minuta firmada entre el ayuntamiento y los colonos donde estos últimos se comprometían a no vender ni ocupar más terrenos, no construir más casas, así como a no abrir más calles. Sin embargo, los mismos colonos denuncian que había gente que seguía haciéndolo.⁴⁰⁴

En enero de 2008 el diario *Provincia* reportaba que aún no se sabía de quién eran los terrenos. Al parecer la Comisión Nacional de Agua (CNA) podría comprobar que se trataba de predios de propiedad federal pues a decir del director de Administración Municipal, de las aproximadamente 26 hectáreas que conforman el predio, “sólo le otorgaron 5 mil metros en comodato” al ayuntamiento para reforestación.⁴⁰⁵

En febrero del mismo año una reportera del diario *Provincia* visitaba el asentamiento y describía así la actitud de los colonos cuando le manifiestan sus posturas: “Los rostros de las madres, jóvenes y niños denotan tristeza y desesperación para que las autoridades ayuden a resolver su problemática”.⁴⁰⁶ Más adelante prosigue describiendo el ambiente en el asentamiento:

El poco aire que se siente levanta el polvo con el que están cubiertas las calles y mueve los cables de luz que han sido colocados por ellos mismos en simples palos altos de madera. La gente ha comenzado a salir de sus viviendas, principalmente niños pequeños con rostros sucios que visten camisas y pantalones desgastados y algunas madres que cargan bolsas de ropa sucia para dirigirse al ojo de agua que hay en esa zona, el cual se ha convertido en un lavadero comunitario que expide mal olor por la cantidad de jabón que se vierte en él.⁴⁰⁷

En marzo *Cambio de Michoacán* reporta que a sus oficinas llegaron un grupo de colonos de Presa de los Reyes para denunciar a líderes que estaban provocando divisiones al interior de la colonia y para aclarar que existían unos papeles hechos por notario público, los cuales no

⁴⁰³ Redacción, “Aceptan Colonos de Presa los Reyes reubicación”, *Reporte Digital*, 13 de junio de 2007, recuperado en enero de 2014 de reportedigital.com.mx.

⁴⁰⁴ *Idem*.

⁴⁰⁵ Muñoz, Johanna, “Familias, asentadas en terreno federal”, *Provincia*, 26 de enero de 2008.

⁴⁰⁶ Muñoz, Johanna, “Olvidan a colonos, viven entre penurias”, *Provincia*, 28 de febrero de 2008.

⁴⁰⁷ *Idem*.

eran cartas de posesión sino “actas protocolarias” hechas con el fin de proteger a quienes ocupan un predio de que sean despojados por los líderes. Además denuncian que tres líderes tienen 12 lotes de los que se dicen dueños, para entonces se habla de 900 habitantes en la colonia. Así mismo, los denunciantes mencionan que la mayor parte de los colonos no están dispuestos a una reubicación.⁴⁰⁸

Entre las causas de que algunos colonos no estén dispuestos a una reubicación estaba que sentían muy lejanos los terrenos que les ofrecían para reubicarlos. En las pláticas y recorridos hechos por Presa de los Reyes los colonos se quejaban de que el ayuntamiento los quería “mandar a un rancho”. A partir de que verificaron que las reubicaciones ofrecidas eran a lugares más lejanos que su actual asentamiento, los colonos recomenzaron a exigir la regularización de sus predios, a lo que el ayuntamiento se opuso con el argumento de que estaban asentados en una zona de alto riesgo por inundaciones.⁴⁰⁹

Las divisiones al interior de la colonia van a manifestarse en la presencia de varios líderes y un territorio socialmente dividido, cuyos grupos comenzaron a enfrentarse entre sí. Aparecen también varias organizaciones: la Unión de Colonos Pobres en Lucha, que representa a los colonos de la parte baja.⁴¹⁰ La Unión de Colonias Ecológicas de Michoacán que pugna por la regularización del predio y que representa a los colonos de la parte alta del asentamiento.⁴¹¹ La pugna se manifiesta también en acciones colectivas que se llevan a cabo por uno y otro grupo y que incluyen agresiones a los contrarios, visitas a periódicos, marchas, tomas de oficinas de gobierno y manifestaciones callejeras.⁴¹²

Esta situación ya era latente desde enero de 2008 cuando ante una visita de los reporteros de *Cambio de Michoacán* los colonos expresan que existen dos líderes: Blanca Acho y Raúl Reyes, este último expresó a los periodistas que había abandonado la colonia por supuestas amenazas de que su casa sería quemada. Los vecinos entonces denunciaron que en tres meses habían ocurrido nueve incendios que habían consumido casas de madera

⁴⁰⁸ Castillo, Humberto, “Aclaran situación jurídica de predios de Presa Los Reyes”, *Cambio de Michoacán*, 27 de marzo de 2008.

⁴⁰⁹ Pimentel, Elizabeth, “Manifestantes piden regularizar predio presa de los Reyes”, *Reporte Digital*, 18 de marzo de 2008, recuperado en enero de 2014 de reportedigital.com.mx.

⁴¹⁰ Redacción, “Aceptan Colonos de Presa los Reyes...”, *Op. cit.*

⁴¹¹ Muñoz, Johanna. “Rechazan reubicación vecinos de los Reyes”. *Provincia*, 1 de junio de 2008.

⁴¹² Redacción, “Piden solución al conflicto entre colonos”, *Cambio de Michoacán*, 22 de abril de 2008.

y cartón y que, al parecer, habían sido provocados intencionalmente con el fin de infundir miedo en la población del asentamiento.⁴¹³

Los incendios de casas, según el líder Raúl Reyes, eran provocados intencionalmente por un grupo de choque que era manejado por gente interesada en el predio que “ambicionan especuladores y desarrolladores urbanos”.⁴¹⁴

A mediados del mes de abril de 2008 un grupo de vecinos acudió a las oficinas del ayuntamiento moreliano a pedir que se pusiera fin al “conflicto entre colonos”. Se denuncian entonces agresiones físicas y verbales, intentos de secuestro y amenazas de muerte entre vecinos de la colonia.⁴¹⁵

El primer día de junio de 2008 la prensa reporta la presencia de otra organización en el asentamiento: La Unión de Colonias Ecológicas de Michoacán, quien en voz de sus representantes dice estar esperando el dictamen de Protección Civil acerca de la evaluación de los riesgos en la zona.⁴¹⁶ Al mismo tiempo la prensa recoge los testimonios de líderes y colonos quienes de manera unánime parecen estar en contra de la reubicación. Entre los argumentos para no moverse que aparecen ese día en la prensa están: un supuesto dictamen hecho por la UNAM donde se niegan los riesgos; que al lado hay un fraccionamiento privado en una zona igual o más baja; que no toda la colonia se inunda, sólo hay problemas en la parte más baja de la misma; que la gente había invertido en adecuar sus terrenos y en construir sus casas o simplemente no lo harían sólo porque lo dijera la autoridad.⁴¹⁷

El 3 de junio el diario *Provincia* reporta que el dictamen de Protección Civil confirmó que el asentamiento se encontraba en una zona de alto riesgo “por inundaciones dadas las características topográficas e hidrológicas que presenta”.⁴¹⁸ A pesar de ello, algunos líderes en la colonia, y los colonos mismos, insistían en esperar otros dictámenes para poder tomar la decisión de moverse o no.

El 5 de junio funcionarios del ayuntamiento moreliano hicieron un recorrido por el asentamiento, sin embargo, no tuvieron acercamiento con los vecinos. Según uno de los

⁴¹³ Castillo, Humberto, “Presa de los Reyes, en el olvido institucional”, *Cambio de Michoacán*, 6 de enero de 2008.

⁴¹⁴ Aguilera, Antonio, “Titular del Fonhapo, implicado en conflicto por predios en Michoacán”, *La Jornada Michoacán*, 9 de enero de 2008.

⁴¹⁵ Redacción, “Piden solución al conflicto entre colonos”, *Op. cit.*

⁴¹⁶ Muñoz, Johanna. “Rechazan reubicación vecinos...”, *Op. cit.*

⁴¹⁷ *Idem.*

⁴¹⁸ Muñoz, Johanna. “Anuncian visita a Presa de los Reyes”, *Provincia*, 3 de junio de 2008.

líderes en la colonia esto era visto como una burla.⁴¹⁹ Al mismo tiempo, la prensa reporta que sí existe un estudio hecho por la UNAM pero que no es un estudio sobre riesgos sino más bien uno donde se describen la historia agraria y de urbanización del predio; no obstante, éste incluye una propuesta de “asentamiento popular sustentable” donde se recomienda la urbanización del 20% del predio y el uso para reserva ecológica del resto.⁴²⁰ En el mismo reportaje se establece que hasta julio de 2007 el total de viviendas era de 599 hechas en su mayoría “a base de materiales de desecho y cartón”.

El estudio hecho por la UNAM fue tomado por los colonos como un argumento a su favor y uno de los líderes comentó a la prensa: “ese documento nos amparará y no nos iremos de aquí”.⁴²¹ Sin embargo, las académicas a cargo de la investigación señalada insistieron en que se deslindara a la UNAM del problema político allí suscitado y uno de los líderes lo mencionaba diciendo que las investigadoras lo hacían porque no querían “más problemas”.⁴²²

En una visita al ayuntamiento el 13 de junio, los colonos agrupados alrededor de la Unión de Colonos Pobres en Lucha, insistían en buscar solución al problema ya que temían inundarse en la temporada de lluvias. Decían estar dispuestos a una reubicación siempre y cuando se hiciera para todos y en acuerdo con la comunidad.⁴²³

El 15 de junio el diario *Provincia* reportaba que el grupo de colonos agrupado alrededor de la Unión de Colonias Ecológicas de Michoacán, lideradas por Antonio Ramírez, no estaba dispuesto a la reubicación y que lucharían por la regularización de 13 hectáreas en la parte alta del asentamiento, donde se ubicaban la cancha de fútbol y un salón de usos múltiples.⁴²⁴ Se menciona que tienen pruebas de que la parte alta de la colonia no es zona de riesgo y que las negociaciones con los demás grupos deben ser claras pues ellos no están dispuestos a la reubicación.

En el mes de agosto de ese 2008, las lluvias ya estaban causando estragos entre la población del asentamiento y el líder de la Unión de Colonos Pobres en Lucha declaraba que en días recientes el agua había subido hasta un metro de altura, que había brotes de

⁴¹⁹ Muñoz, Johanna. “Es viable un asentamiento sustentable en la Presa”, *Provincia*, 5 de junio de 2008.

⁴²⁰ *Idem.*

⁴²¹ *Idem.*

⁴²² Muñoz, Johanna. “Temen se inunde Presa de Los Reyes”, *Provincia*, 14 de junio de 2008.

⁴²³ *Idem.*

⁴²⁴ Muñoz, Johanna. “Tienen pruebas para regularizar”, *Op. cit.*

diarrea y de infecciones en la piel, principalmente en infantes. Según el diario mencionado, el líder aseguraba que:

[...] desde que el predio era presa, éste recibía las descargas de aguas negras que bajan del cerro del Quinceo, mismas que continúan llegando al predio, y que con el desbordamiento de las zanjas de los cuatro manantiales que atraviesan el lugar, el agua se estanca generando moscos y los padecimientos ya mencionados.⁴²⁵

En el mismo reportaje el periódico señala que hay un predio de cuatro hectáreas en el área conocida como Tenencia Morelos, donde el ayuntamiento podría reubicar a las familias de la parte baja del asentamiento. Sin embargo, el líder Raúl Reyes señalaba también que las cuatro hectáreas serían insuficientes para las 270 familias que integraban su organización.⁴²⁶

2.4.2 2009: el asunto “Presa de los Reyes” en el cabildo moreliano

En el año 2009 la problemática en Presa de los Reyes llegó hasta el interior del cabildo moreliano cuando dos regidores del Partido de la Revolución Democrática propusieron al presidente municipal que se pidiera al gobierno del estado la expropiación del área del asentamiento irregular,⁴²⁷ haciendo eco de una solicitud que hicieron los miembros de La Coordinadora de Colonias Morelianas A. C., en relación al tema de la expropiación.⁴²⁸ En la sesión de cabildo de marzo de 2009, donde este tema entró en la orden del día, se leyó la solicitud que en su parte medular decía:

Los miembros en activo de La Coordinadora de Colonias Michoacanas le solicitamos su apoyo para que se aplique la Ley de Expropiación para Asentamientos Humanos en el predio denominado Presa de los Reyes, ya que los aquí solicitantes fuimos defraudados y estamos en la mejor disposición de cubrir el costo del terreno que tenemos en posesión.⁴²⁹

⁴²⁵ Reyes, Gema, “Encharcamientos en el predio Presa de los Reyes empiezan a afectar la salud de sus habitantes”, *La Jornada Michoacán*, 11 de agosto de 2011.

⁴²⁶ *Idem.*

⁴²⁷ Ayuntamiento de Morelia, *Acta S. O. 05/09 de Cabildo*, 11 de marzo del 2009.

⁴²⁸ Reyes, Gema, “Regidores del PRD proponen al alcalde expropiar el predio Presa de los Reyes”, *La Jornada Michoacán*, 30 de mayo de 2009.

⁴²⁹ Ayuntamiento de Morelia, *Acta S. O. 05/09 de Cabildo*, 11 de marzo del 2009.

Frente a la citada solicitud el cabildo acordó turnar el asunto al pleno y la demanda de los colonos de Presa de los Reyes fue retomada en la sesión del 29 de mayo del mismo año.⁴³⁰ En la citada sesión la opiniones se dividieron en torno a qué sería lo mejor en el caso del predio ocupado irregularmente en Presa de los Reyes. Por un lado, una regidora que pedía que se atendiera el problema de la falta de árboles y áreas verdes en la ciudad y que sugería que en Presa de los Reyes pudiera retomarse el proyecto de un parque ecológico; por otro lado, un regidor, representante del PRD, consideraba que:

[...] en caso de que algo nos corresponda pudiéramos dar alguna alternativa de solución, porque creo que la alternativa de solución no es simplemente ir, desalojar, tumbar casitas y mandar esas personas a la calle.

Y más adelante el regidor prosigue, refiriéndose al tema de la seguridad en la colonia: “Ahí no hay vándalos, ahí no los van a agredir, yo me paseé por todas la calles y no faltaba quién nos saludara”. Luego, haciendo referencia a la cuestión ecológica menciona: “No estoy en contra de que se hagan reservas ecológicas, simplemente de que no podemos llegar y a punta de palo desalojar a personas ahí inmediatamente”.⁴³¹ El presidente municipal, ante la intervención del regidor perredista, responde:

[...] nosotros ya no tenemos nada que ver regidor, quien va tener que ver es el gobierno del maestro Leonel Godoy por indicaciones de la autoridad judicial que le va a ordenar en cualquier momento el desalojo [...] nosotros hubiéramos rebotado el problema para allá, pero lo que hicimos fue buscar y aplicar una alternativa de justicia social y las gentes que habían sido defraudadas se les diera una alternativa como ya se hizo y que estamos buscando también un pequeño espacio para otras gentes que se quedaron por ahí y que también están dispuestas a reubicarse.⁴³²

El presidente municipal continúa retomando el tema de las divisiones al interior del asentamiento: “[...] los demás son invasores y a los invasores esta administración

⁴³⁰ Ayuntamiento de Morelia, *Acta S. O. 05/09 de Cabildo*, 29 de mayo del 2009.

⁴³¹ *Idem.*

⁴³² *Idem.*

municipal no los protege, al contrario, pide que se aplique la ley”. El regidor perredista, ante la postura del presidente, argumenta:

[...] que se aplique la ley con aquellos invasores que estén lucrando con la necesidad de la sociedad pero con aquel que verdaderamente tiene una necesidad señor, insisto y solicito la sensibilidad de todos [...] de aquellas personas que están invadiendo por lucrar, por vender y usted ya les ayudó en trienios anteriores con su pavimentación, sus servicios y que ahora vendieron ya en miles de pesos y se fueron otra vez a invadir un terreno hacia ellos yo digo ningún apoyo señor.

El regidor prosigue cuestionando acerca de si existe un padrón de beneficiados donde pudiera comprobarse quiénes habían hecho de las *invasiones* un estilo de vida. De ello no hay constancia de una respuesta. La sesión de cabildo terminó en la indefinición pues se acordó que el problema de la solicitud de expropiación no era asunto del ayuntamiento pero sí podría enviarse al gobierno del estado.⁴³³

Es importante notar que en un diario michoacano se afirmaba que el regidor perredista, que insistía en ayudar a los colonos de Presa de los Reyes, era al mismo tiempo líder de colonos y tenía a grupos de personas ocupando predios públicos en otras zonas de la ciudad.⁴³⁴ Si lo anterior era cierto, puede hablarse de un caso donde un líder de colonos es al mismo tiempo miembro activo de un partido político y funcionario de gobierno. La prensa lo refería así:

[...] mantiene a un grupo de personas ocupando un predio destinado como área verde en la colonia San Juanito Itzícuaró; ahora solicita apoyar a las personas que nuevamente han invadido el predio irregular Presa de los Reyes.⁴³⁵

A finales de julio de 2009 la resolución del cabildo a la petición de expropiación del predio Presa de los Reyes⁴³⁶ quedó lista y decía, en sus puntos dos y tres:

⁴³³ *Idem.*

⁴³⁴ Reyes, Gema, “Regidores del PRD...”, *Op. cit.*

⁴³⁵ *Idem.*

⁴³⁶ Ayuntamiento de Morelia, *Acta S. O. 14/09 de Cabildo*, 31 de julio del 2009.

[...] resulta improcedente la petición del solicitante en el sentido de que este H. Ayuntamiento aplique la Ley de Expropiación del Estado de Michoacán de Ocampo, por carecer de facultad expresa conforme al artículo 4º de dicho ordenamiento legal [...] Se instruye al Secretario del Ayuntamiento para que remita la presente petición al gobierno del estado de Michoacán de Ocampo, a efecto de que en el ámbito de sus atribuciones atienda el planteamiento del peticionario como estime conveniente.

En el mes de octubre el asunto volvió al ayuntamiento por medio de un escrito que tres diputados de la legislatura estatal firmaron donde “informan del seguimiento que deberá proceder para dar atención a la situación que priva en el predio llamado Presa de los Reyes”. Finalmente se nombra, en sesión de cabildo una comisión integrada por Gobernación, Desarrollo Urbano, Secretaría del Ayuntamiento y la Dirección Jurídica a los que se instruye para entrar en pláticas con los legisladores encargados del asunto. En este momento se le pierde la pista a lo sucedido pues el asunto no se trata más en el pleno del cabildo.

Meses antes de que el legislativo estatal entrara en escena, en marzo de 2009, según reporta la prensa moreliana, 13 de las 26 hectáreas que conforman el predio fueron “desalojadas”.⁴³⁷ Esta nota hace referencia a la reubicación promovida por el gobierno local que se realizó con colonos radicados en Presa de los Reyes hacia la colonia Vasconcelos.

Con el ejemplo de esta discusión al interior del cabildo moreliano pueden notarse las distintas posturas que miembros del gobierno tienen respecto a una misma situación, en este caso específico, concerniente a un asentamiento informal. La posición del entonces presidente municipal era clara con respecto a que el ayuntamiento había ofrecido una reubicación a los habitantes de Presa de los Reyes y que quienes no la aceptaron estaban en condición de invasores.⁴³⁸

El 22 de abril de 2009 un diario michoacano reportaba que un grupo de habitantes de Presa de los Reyes, de menos de 60 personas, se había manifestado en las afueras del palacio municipal, cortando la circulación en dos calles del centro histórico para exigir la

⁴³⁷ Sánchez Rincón, Rosa María, “400 familias invaden la Presa de los Reyes”, *El Sol de Morelia*, 25 de julio de 2011.

⁴³⁸ Casillas Mendoza, Sayra, “Colonos de Presa de los Reyes...”, *Op. cit.*

expropiación del predio ocupado por sus familias.⁴³⁹ De esa misma escena daba cuenta un medio electrónico que a la letra decía:

Cerca de 70 (perdón 700) personas, entre mujeres, ancianos y niños bloquearon los accesos a la Presidencia Municipal de Morelia [...] se trasladaron al Poder legislativo [...] Gritos y consignas emitidos en su mayoría por mujeres, resonaron en los pasillos del recinto legislativo, ¡No somos uno no somos cien prensa vendida cuéntanos bien!⁴⁴⁰

El 2 de junio de 2009 la prensa electrónica reportaba que una marcha organizada por perredistas, que originalmente protestaban por la detención de funcionarios de su partido en un operativo federal (conocido luego como *el michoacanazo*), integró a su vez la demanda de la regularización del predio donde se ubica el asentamiento Presa de los Reyes. Al parecer el contingente estaba formado por colonos del asentamiento en cuestión.⁴⁴¹ Es probable que esta manifestación estuviera alimentada por una relación clientelar entre un grupo de vecinos de Presa de los Reyes y algún o algunos líderes del PRD en la capital michoacana.

Aquí el gobierno moreliano aparece como un mediador de conflictos pero se muestra incapaz de detener la presión ciudadana que exige que el predio sea regularizado a pesar de su situación geográfica riesgosa y a pesar de las ofertas y los programas de reubicación que el ayuntamiento implementó con vecinos del lugar.⁴⁴²

2.4.3 2010-2015: ¿Impasse o lenta regularización de facto?

Hasta 2009 la regularización o el desalojo de los terrenos del asentamiento informal Presa de los Reyes había quedado en la indefinición. Sin embargo, en los años siguientes una serie de procesos vinculados a instituciones formales van a dar reconocimiento implícito a la colonia, por ejemplo, el 30 de abril de 2010 el periódico oficial del gobierno de Michoacán publicó el acuerdo acerca de los Centros de Protección Ciudadana y sus respectivas jurisdicciones. Allí se señalaba que el:

⁴³⁹ Reyes, Gema, “Habitantes de Presa de los Reyes...”, *Op. cit.*

⁴⁴⁰ Altorre.com, “Paracaidistas buscan protección de diputados y no ir a la cárcel”, *Grupo Comunicación Integral*, 21 de abril de 2009. Recuperado el 24 de abril de 2013.

⁴⁴¹ Redacción, “Perredistas de la Presa de los Reyes piden exonerar arraigados por la SIEDO”, *Grupo Comunicación Integral*, 2 de junio de 2009. Recuperado el 22 de abril de 2013.

⁴⁴² Casillas Mendoza, Sayra, “Colonos de Presa...”, *Op. cit.*

Centro de Protección Ciudadana, «XIII NOROESTE SECTOR REPÚBLICA», comprendido por la avenida Francisco I. Madero Poniente, continuando por la carretera a Quiroga, lado norte; con la avenida Morelos Norte hasta la salida a Salamanca, lado oeste. Este Centro atenderá los asuntos de las personas que habitan en las colonias.⁴⁴³

Entre las colonias que se señalan en el documento se encuentra “Presa de los Reyes”. En 2010 y 2011 los colonos de Presa de los Reyes parecen haber superado la división al interior del asentamiento y se manifiestan en varias ocasiones ante diferentes instancias de gobierno para exigir la regularización. En varias ocasiones lo hacen en coordinación con habitantes y líderes de otros asentamientos irregulares, como los de Ciudad Jardín.⁴⁴⁴

En diciembre de 2010 la prensa reporta que colonos de Presa de los Reyes han regresado a Palacio Municipal a dialogar con el presidente y decían venir a nombre de la organización llamada Asamblea Estatal de la Resistencia Popular. Los colonos, al parecer, pedían resolución al problema de regularización de sus terrenos.

En esa ocasión el presidente municipal “señaló que el municipio hizo lo que le correspondía al reubicar a los colonos que quisieron hacerlo a la colonia José Vasconcelos, propuesta que, dijo, se hizo extensiva al grueso de los habitantes de Presa de los Reyes”.⁴⁴⁵

Los colonos respondieron, según la prensa, señalando que la reubicación era “engañosa” y el presidente municipal señaló también que había al menos 10 líderes que estaban incumpliendo los acuerdos al alentar la invasión de lotes que ya habían sido desalojados. Se acordó también que en próximas reuniones estuvieran representantes del gobierno estatal que tenía reserva territorial en el asentamiento.⁴⁴⁶ Vale decir que entre la población del asentamiento circulaba una versión de que en una de las reuniones sostenidas con Fausto Vallejo, como presidente municipal, una mujer colono de Presa de los Reyes habría “cacheteado” al funcionario. Según esa versión, desde entonces la postura del gobierno municipal de no negociar fue intransigente.

⁴⁴³ *Periódico Oficial del Gobierno Constitucional del Estado de Michoacán de Ocampo*, 30 de abril de 2010.

⁴⁴⁴ Redacción, “Colonos irregulares bloquean e impiden labores en palacio municipal”, *Cambio de Michoacán*, 19 de mayo de 2011.

⁴⁴⁵ Casillas Mendoza, Sayra, “Colonos de Presa de los Reyes...”, *Op. cit.*

⁴⁴⁶ *Ibidem*.

El 20 de febrero de 2011 la prensa michoacana reportaba el incendio de 13 casas en la colonia Vasconcelos, lugar donde fueron reubicadas algunas de las familias que habitaban anteriormente en Presa de los Reyes. Al lugar llegaron los bomberos pero ya todo lo había consumido el fuego. Las familias que sufrieron el siniestro fueron dotadas de láminas de cartón y madera para que volvieran a levantar sus chozas. De manera previa se les habían otorgado colchonetas, cobijas y despensas por parte del gobierno local.⁴⁴⁷

El 19 de mayo, como a las 8:30 de la mañana, colonos de varios asentamientos irregulares, entre ellos Presa de los Reyes y La Tercera Esperanza, se apostaron en el edificio del ayuntamiento moreliano impidiendo el paso tanto a usuarios como a funcionarios de gobierno. Eran unas 50 personas acompañadas de cinco representantes de igual número de colonias. Según el reporte periodístico, los manifestantes fueron recibidos por el secretario de ayuntamiento, “quien tras realizar unas llamadas a las instancias correspondientes” llegó al acuerdo de recibir a un contingente de los manifestantes unos días después.⁴⁴⁸ Las demandas de los colonos se centraban principalmente en la exigencia de que los predios que ocupaban fueran regularizados. Aun luego del acuerdo, tomado con el secretario del ayuntamiento, los inconformes se negaban a liberar el edificio que, hasta el mediodía, seguía *tomado*.

En julio de 2011 un periódico michoacano reportaba que en la Presa de los Reyes ya se habían registrado inundaciones esa temporada, las cuales llegaron hasta un metro de altura en el interior de algunos domicilios. A pesar de lo cual “los paracaidistas” se negaban a abandonar el predio que, según el reporte, exigían al gobierno estatal fuera expropiado. La nota recuerda que a pesar de los intentos de reubicar a la gente, los conflictos en el asentamiento continuaban.

El verano de 2011 fue especialmente desastroso para las familias asentadas en Presa de los Reyes. El trabajo de campo hecho en la zona y los testimonios recogidos permiten establecer que esa temporada de lluvias fue una de las más traumáticas para los habitantes. A ello colaboraron los hechos de que llovió abundantemente, aunado a que los canales estaban llenos de basura y hierba y a que el canal de desagüe que drena el agua de Presa de

⁴⁴⁷ Casillas Mendoza, Sayra, “Incendios aumentan en asentamientos irregulares en Morelia”, *Cambio de Michoacán*, 20 de febrero de 2011. En la misma nota se hace un reporte de una serie de incendios ocurridos de forma similar en otros asentamientos.

⁴⁴⁸ Redacción, “Colonos irregulares bloquean...”, *Op. cit.*

los Reyes y la lleva a través del fraccionamiento cerrado de al lado se había tapado con grandes cantidades de basura; por lo tanto, la zona más baja del asentamiento, que precisamente colinda con Valle de los Reyes, se inundó debido a que el agua no pudo alcanzar su cauce y salir del asentamiento.

Las notas periodísticas que versan sobre el asunto hacen hincapié en la insalubridad que se derivaba de que en la temporada de lluvias el líquido pluvial se mezclaba con el agua negra de los drenajes improvisados en la colonia. Por otro lado, en noviembre de ese mismo año un medio electrónico daba la noticia de que un incendio había consumido las edificaciones de madera, cartón y desperdicios de tres lotes en Presa de los Reyes, siendo imposible recuperar siquiera algún bien de los que se encontraban en las viviendas.⁴⁴⁹

A principios de mayo de 2012, como parte de las celebraciones del día del niño, la organización llamada Corriente Estudiantil Nicolaita distribuyó unos 700 juguetes en varias colonias de Morelia, entre las que se encontraban Ciudad Jardín, Gertrudis Sánchez y Presa de los Reyes. La justificación de los estudiantes era “rescatar los principios y valores” universitarios, demostrar “conciencia social” y “apoyar como sociedad”.⁴⁵⁰

El 18 de julio de 2012 el secretario de Desarrollo Urbano y Medio ambiente del ayuntamiento moreliano señaló que Presa de los Reyes, junto con Barranca de Santa María y Benito Juárez, eran “focos rojos” por estar ubicados en terrenos propensos a inundaciones.⁴⁵¹ Un equipo de reporteros de un diario de la capital michoacana fue a confirmar la información dada por el funcionario de gobierno local y “corroboró las precarias condiciones en que subsisten [...] al no contar con servicios de drenaje, agua potable, energía eléctrica, pavimentación y transporte”.

En su reportaje los periodistas manifestaron cierta sorpresa por el contraste entre los dos asentamientos divididos por una barda: uno en la precariedad y otro “con todos los servicios”. Así mismo, el reportaje recoge el testimonio de algunas vecinas del lugar, una de las cuales menciona, según lo cita el diario:

[...] no somos paracaidistas, tenemos papeles de compra-venta que nos avalan como propietarios, si dicen que mis escrituras son falsas, y si argumentan que es una zona de

⁴⁴⁹ “Incendio en Presa de los Reyes”, *CBTelevisión*, 6 de noviembre de 2011. Recuperado de <http://www.cbtelevision.com.mx/noticia/incendio-en-presa-de-los-reyes>, julio de 2014.

⁴⁵⁰ León Salazar, Laura, “¡Alegría! Nicolaitas reparten juguetes”, *La Gaceta Nicolaita*, 30 de mayo de 2012.

⁴⁵¹ Villegas, Dalia, “Miles de morelianos habitan...”, *Op. cit.*

riesgo, que nos digan a dónde irnos a vivir, pero que no nos quieran mandar al otro lado de Morelia. Somos víctimas de necesitar donde vivir, que es un derecho.⁴⁵²

La vecina de Presa de los Reyes continúa recordando que quienes aceptaron la reubicación en años pasados fueron enviados a “sitios alejadísimos de nuestros espacios de trabajo”. Más adelante las vecinas se quejan de la falta de atención de parte de los gobiernos y sus diferentes oficinas a quienes acusan de sólo verlos y visitarlos cuando hay tiempo de elecciones y necesitan de su voto. En este tipo de declaraciones se hace patente la forma en que los colonos racionalizan su relación con las instituciones.

El 16 de diciembre de 2012 la prensa moreliana reportaba un nuevo incendio en una “casa sin número” y en una “calle sin nombre”, donde una vivienda de cartón y madera se prendió. Un testigo de los hechos narró a los periodistas:

Pues igual fue una cebollita o una palomita verdad, porque aquí no vive nadie, aunque también es posible que algún maldoso le haya prendido fuego, lo que sí es verdad, es que nosotros nos formamos en fila y comenzamos a acarrear agua, porque como aquí todas son casas de madera si no controlamos rápido el fuego pues se esparce, verdad, por eso no pasó a mayores.⁴⁵³

Más adelante los bomberos llegaron al lugar del siniestro pero, al parecer, ya los vecinos habían controlado el fuego. Entre 2013 y 2015 el asentamiento se desarrollará o urbanizará cada vez más. Aparecen las primeras casas de tabique; una ruta de transporte colectivo entra hasta la colonia; llegan instalaciones oficiales de luz por parte de la Comisión Federal de Electricidad; los vecinos van haciendo obras de mejoramiento en sus casas y calles, y, aparecen obras de mitigación de inundaciones. En ese mismo tiempo distintas organizaciones civiles, partidos e instituciones de gobierno acuden al lugar para *ayudar* a los habitantes.

A principios de enero de 2013 el Partido Verde Ecologista emitió un comunicado en el cual daba a conocer que miembros de su partido en la ciudad de Morelia “entregaron

⁴⁵² *Idem.*

⁴⁵³ Hernández, Moisés, “Se incendió casa de cartón en Presa de los Reyes; no hubo lesionados”, *Provincia*, Morelia, 16 de diciembre de 2012.

juguetes a los niños de las colonias Vicente Lombardo y Presa de los Reyes, con motivo del Día de Reyes Magos”. Un funcionario del partido declaraba, según el comunicado, que los infantes eran muy importantes para ellos y que estaban

[...] preocupados por el bienestar de los niños, que son el futuro de nuestro Estado, siempre vamos a fomentar que crezcan con valores, con la educación adecuada, con una vivienda digna, siempre vamos a ver por ellos.⁴⁵⁴

A finales del mes de enero una alumna de primaria y vecina de Presa de los Reyes, obtuvo un reconocimiento a nivel nacional por la propuesta que hizo en un proyecto denominado “Un mundo imaginario”. En su proyecto la pequeña propone un mundo con más educación, más hospitales y mejor atención a los niños. Laniña se reunió con Wilfrido Lázaro Medina, presidente municipal de Morelia, quien le hizo un reconocimiento público por su importante logro.⁴⁵⁵

El 13 de abril un nuevo reportaje sobre Presa de los Reyes apareció en la prensa michoacana. En él se insistía en las graves condiciones de miseria en las que la gente se encontraba en el asentamiento y en que los habitantes del mismo pedían la regularización de sus predios. En el acercamiento de los periodistas con los habitantes de la colonia notan que “al pie de las puertas en cada hogar, la situación se replica por igual... hambre, hacinamiento e insalubridad”.⁴⁵⁶ Las condiciones de insalubridad se daban, según pudieron constatar los reporteros, por varios factores, entre los que estaban: las calles terregosas, el uso de los manantiales para lavar, los drenajes improvisados y las lomas y laderas que propiciaban “el criadero de bichos, roedores y pequeños depredadores que ponen en riesgo la integridad”.

El 15 de abril un medio electrónico de noticias subía una nota de que en un taller mecánico de Presa de los Reyes la Dirección de Seguridad Ciudadana había detenido a dos personas en posesión de dos autos robados. La nota menciona que los sospechosos habían

⁴⁵⁴ Partido Verde Ecologista de México, *Comunicado de prensa No. 78/2012*, Morelia, 9 de enero de 2013.

⁴⁵⁵ “Reconoce Wilfrido Lázaro a niña moreliana por proyecto creativo”, *La Jornada Michoacán*, 29 de enero de 2013.

⁴⁵⁶ “Vecinos de la Colina Presa de los Reyes piden regularizar predios”, *Provincia*, 13 de abril de 2013.

tratado de huir y en una persecución habían sido atrapados; en la revisión del lugar se habían encontrado “5 plantas de marihuana de aproximadamente 1.50 metros de altura”.⁴⁵⁷

El 12 de junio de 2013 la prensa michoacana dio a conocer que un reportero gráfico del periódico *La Jornada Michoacán* había obtenido uno de los primeros lugares en el concurso nacional de fotografía, organizado por SEDESOL, denominado “México sin hambre”. La foto ganadora era una imagen de Presa de los Reyes donde el reportero retrató “la pobreza urbana de la zona norte de la capital michoacana”. El reportero declaró a la prensa, acerca de su imagen y el contexto en que fue capturada:

[...] pasando el libramiento llegas al anillo inferior de la ciudad para encontrar una realidad que lastima: casas de cartón o madera en donde es frecuente el uso de letrinas, pues no hay drenaje. Además, los manantiales de la zona están contaminados porque los mismos pobladores lavan ahí sus ropas; realmente viven en un cinturón de miseria.⁴⁵⁸

El año 2014 se reportaron en la prensa dos homicidios cometidos en o cerca de la colonia Presa de los Reyes, además de un joven muerto al parecer por una sobredosis de alguna droga. El primero de ellos ocurrió el 18 de febrero, cuando vecinos del asentamiento avisaron a la policía que enfrente de una vivienda se encontraba el cuerpo de un sujeto sin vida. El muerto presentaba varios impactos de arma de fuego, entre ellos el tiro de gracia.⁴⁵⁹

Unos meses después, en junio de ese año, fue reportado que el cuerpo de un joven de aproximadamente 17 años fue encontrado sin vida “en las inmediaciones” de la colonia Presa de los Reyes. Al parecer el muchacho había muerto a causa de una sobredosis. El diario reportaba que el cuerpo se encontraba sin identificar.⁴⁶⁰

El mes siguiente el cuerpo sin vida de otro hombre fue levantado entre las 10 y 11 de la noche. Vecinos de Presa de los Reyes habían hecho el reporte de que habían escuchado que unas personas discutían y que momentos después una de ellas había

⁴⁵⁷ Radiotele, “Detienen a dos sujetos por posesión de autos robados”, 15 de abril de 2013, de http://radiotele.com.mx/2011/index.php?option=com_content&view=article&id=1957:-detienen-a-dos-sujetos-por-posesion-de-autos-robados&catid=41:estatales&Itemid=55. Recuperado en abril de 2013.

⁴⁵⁸ “Retrató Iván Sánchez la pobreza urbana en la zona norte de Morelia”, *La Jornada Michoacán*, 12 de junio de 2013.

⁴⁵⁹ “Hallan cadáver balaceado en la colonia Presa de los Reyes”, *Provincia*, 18 de febrero de 2014.

⁴⁶⁰ “Hallan a joven muerto en la colonia Presa de los Reyes”, *La Voz de Michoacán*, 4 de junio de 2014.

accionado un arma de fuego en varias ocasiones. No salieron de sus casas por temor y prefirieron llamar a la policía.⁴⁶¹

Por otro lado, el 17 de mayo de ese mismo año, un incendio volvía a calcinar tres viviendas en el asentamiento. El incendio, según la prensa, “se tradujo en pérdida total de las viviendas” y “en dichos inmuebles quedaron calcinadas camas, roperos y otros muebles, así como ropa, documentos y varios artículos más propios del hogar”.⁴⁶² El saldo del siniestro había sido, además, dos mujeres con crisis nerviosa, una de las cuales le manifestaba a los periodistas que al quedarse en la calle solicitaban el auxilio del ayuntamiento moreliano. Así mismo, la nota señala que fueron los mismos vecinos quienes se encargaron de sofocar el fuego y que cuando los bomberos llegaron, éstos sólo se dedicaron a apagar las brasas “para que el fuego no se volviera a reavivar”.

También en julio de 2014 el ayuntamiento se encargaba de limpiar “400 metros lineales del dren Quinceo”, retirando “28 metros cúbicos de material de azolve consistente en basura, maleza y sedimento”.⁴⁶³ Con estas acciones se buscaba evitar inundaciones en un área que abarcaba las colonias de “Gertrudis Sánchez, Medallistas Olímpicos, Valle de los Reyes, Presa de los Reyes y Ampliación Solidaridad.”

A fines de noviembre el DIF Michoacán realizó “una jornada de salud y seguridad” en Presa de los Reyes, dando atención a casi 700 habitantes del asentamiento. La dependencia del gobierno estatal otorgó “kits de higiene personal”, “pastillas de cloro”, “preservativos masculinos” y ofreció pláticas de planificación familiar. Además hubo revisión bucal y pláticas sobre enfermedades gastrointestinales y respiratorias. Según el comunicado del Gobierno del Estado, estas acciones estaban enmarcadas en la llamada Cruzada Nacional Contra el Hambre.⁴⁶⁴

⁴⁶¹ “Ultiman a tiros a una persona en la colonia Presa de los Reyes de Morelia Michoacán”, *La Policiaca*, 17 de julio de 2014, en <http://www.lapoliciaca.com/nota-roja/ultiman-a-tiros-a-una-persona-en-la-colonia-presa-de-los-reyes-de-morelia>. Recuperado en julio de 2014.

⁴⁶² Agencia Esquema, “Morelia se queman tres casas en Presa de los Reyes”, 17 de mayo de 2014, en <http://www.monitorexpresso.com/morelia-se-queman-tres-casas-en-presa-de-los-reyes>, recuperado en julio de 2014.

⁴⁶³ “Realiza Ayuntamiento de Morelia limpieza del dren Quinceo”, *La Jornada Michoacán*, 16 de julio de 2014.

⁴⁶⁴ “DIF Michoacán atiende 683 personas en colonia Presa de los Reyes”, Morelia, 24 de noviembre de 2014. En <http://www.michoacan.gob.mx/difmichoacanatiende683personasencoloniapresadelosreyes/>. Recuperado en mayo de 2015.

El 20 de febrero del año 2015 se reportaba un nuevo incendio en Presa de los Reyes. Esta ocasión el siniestro afectó a una sola vivienda gracias a que los vecinos al ver “que la lumbre se propagaba rápidamente decidieron ellos mismos terminar con el peligro. La pérdida del inmueble fue total y los bomberos sólo llegaron a sofocar las brasas”. No se supo, hasta donde la prensa reportó, qué ocasionó el siniestro.⁴⁶⁵

El 2015 fue un año electoral en Michoacán. Alfonso Martínez, candidato independiente a la alcaldía de Morelia, anunciaba a mediados del mes de mayo, en su página de internet, un recorrido a pie por la colonia Presa de los Reyes “visitando casa por casa a los habitantes para escuchar sus necesidades y presentar propuestas de campaña”.⁴⁶⁶

Con lo anterior vemos cómo el asentamiento estudiado se había convertido para 2015 en un espacio de inversiones para los partidos políticos, las instituciones de gobierno y algunas ONG's. La situación de irregularidad en la tenencia de la tierra continuaba hasta junio de 2015, cuando se realizaron las últimas visitas al asentamiento. Sin embargo, se esperaba una pronta regularización pues líderes experimentados que ya habían logrado la regularización de otras colonias con origen irregular, estaban organizando asambleas dominicales y existía una importante expectativa de que se lograra.

⁴⁶⁵ “Se incendia vivienda en la colonia Presa de los Reyes en Morelia”, *MiMorelia.com*, 20 de febrero de 2015. En <http://www.mimorelia.com/noticias/morelia/seincendiaviviendaenlacoloniapresadelosreyesenmorelia/161541>. Recuperado en mayo de 2015.

⁴⁶⁶ “Alfonso Martínez recorrerá la colonia Presa de los Reyes”, 19 de mayo de 2015. En <http://www.alfonsomartinez.mx/archivos/events/alfonsomartinezrecorreralacoloniapresadelosreyes#sthash.mliAyfHs.dpbs>, recuperado en mayo de 2015.

Capítulo IV

Las formas de vida de los “muy altamente” marginados: entre la tragedia y la innovación cotidiana

Este capítulo es un reporte de la información obtenida en el trabajo de campo realizado en el asentamiento informal Presa de los Reyes, especialmente referido a lo que concierne a las formas de habitar el territorio que los colonos irregulares se apropian con variadas técnicas. La organización del espacio, que incluye los espacios comunes y los privados, y que ordena la vida cotidiana del colectivo, es el punto de observación del investigador.

En la segunda parte del capítulo el lector encontrará aquellos hallazgos hechos con respecto a las trayectorias vitales de un grupo de colonos entrevistados individualmente. Se intenta dar con los patrones de vida, con aquellos elementos comunes que podrían estar definiendo el universo vital de la población urbana que se encuentra viviendo en las condiciones más precarias, con más desventajas y mayores privaciones.

1. LA NEGOCIACIÓN DEL RIESGO

1.1 La planeación informal del desarrollo urbano y el diseño urbano del asentamiento

En Presa de los Reyes los grupos humanos que urbanizan de manera informal, al mismo tiempo que no responden a los requerimientos de los planes de desarrollo urbano oficiales, tienden a ejercer cierta planeación estratégica que, según su propia percepción, los acerca más a tener posibilidades de regularizar sus asentamientos ante las autoridades municipales, estatales y federales.

Desde la planeación original del asentamiento se identifica un trazado rectangular, terrenos de dimensiones similares, calles amplias y bien comunicadas hasta pequeñas y medianas modificaciones al terreno como ampliación y limpieza de los canales de desagüe, y levantamiento constante de los niveles de suelo tanto al exterior como al interior de las

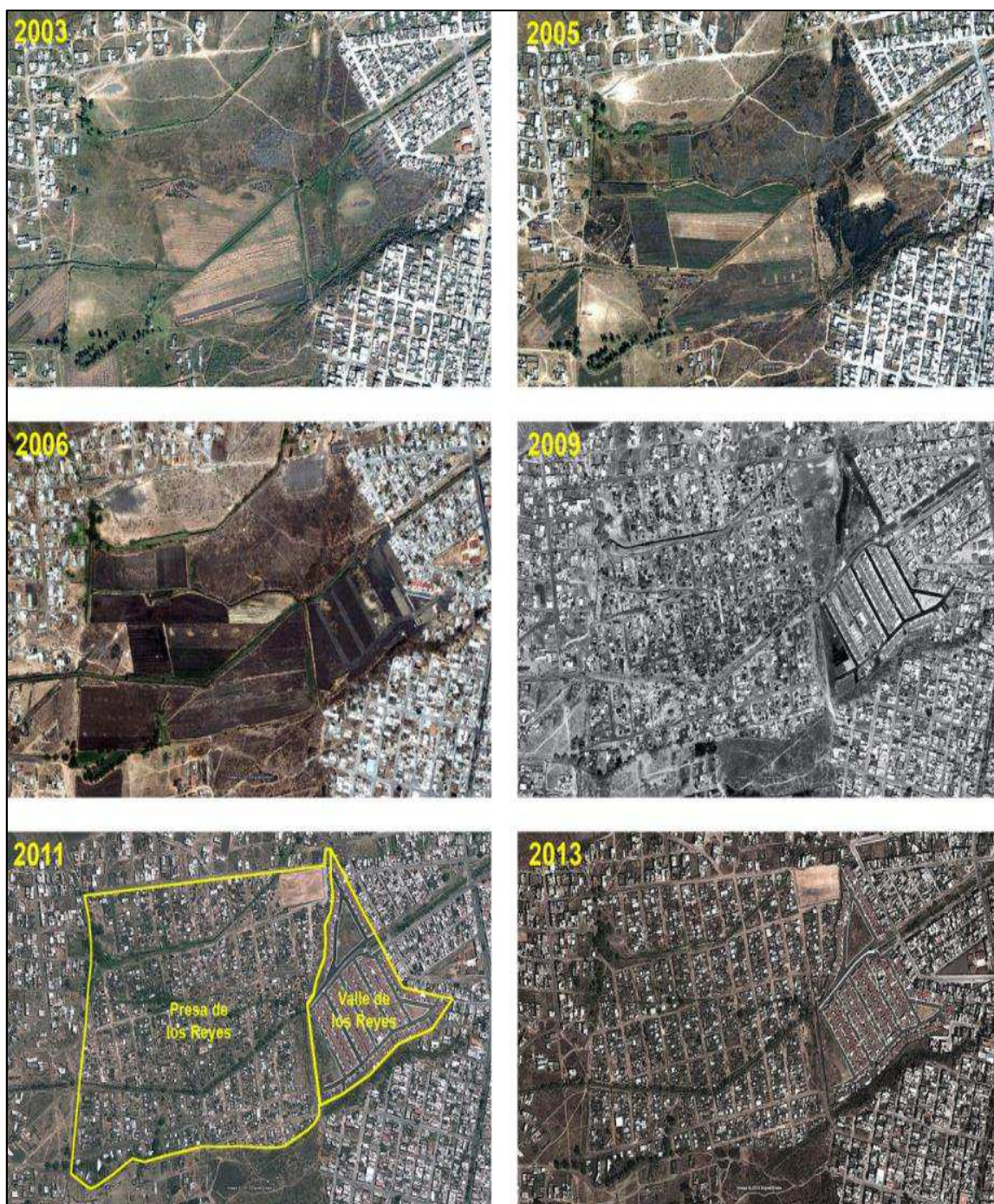
viviendas. Según la percepción local, las prácticas anteriores mejoran la imagen del barrio y generan una integración más completa con el resto de la ciudad.

El asentamiento Presa de los Reyes se encuentra en medio de una zona caracterizada, en general, por un crecimiento desordenado, lleno de irregularidades en la posesión legal de la tierra y también en la planificación. Sin embargo, es bastante notoria la diferencia que el mismo presenta frente a la mayoría de los espacios urbanizados que lo rodean, con excepción de uno, ya que puede fácilmente observarse como el trazado de calles, la lotificación y la distribución de los espacios está hecha con cierta planeación y sentido de orientación.

El trazo urbano en Presa de los Reyes es como el de un fraccionamiento planeado. Lo cual no concuerda con el común de los asentamientos informales en la misma zona y en otras de la ciudad. Tal trazo corresponde a varios factores, unos más obvios que otros. Por ejemplo, detrás de su planificación está la mano de algún o algunos profesionistas cuyas herramientas y su uso se ve reflejado allí. Por otro lado, menos evidente es la creencia que tienen los sujetos cuya acción se concreta en la creación de estos asentamientos, de que a través de un mejor trazo y planeación, la futura integración no marginal a la ciudad se dará de forma tal que los prejuicios que pesan sobre “las colonias de cartón” (como también se les conoce en Morelia) vayan desapareciendo, pensando en la gradual consolidación del asentamiento.

Así, el trazo urbano del asentamiento, se cree, puede convertirse en un instrumento de negociación que ayude a ejercer presión sobre los agentes de gobierno y de la sociedad civil para que se pueda acelerar su proceso de consolidación.

Serie fotográfica 3. Serie de tiempo. Imágenes satelitales de Presa de los Reyes



Fotos Satelitales. En esta serie de tiempo puede observarse cómo va modificándose el espacio que ocupa actualmente el asentamiento Presa de los Reyes. A la derecha del mismo se observa el fraccionamiento de segregación activa Valle de los Reyes. Nótese el trazo de Presa de los Reyes, que puede compararse con los asentamientos colindantes, sobre todo los irregulares que quedan a la izquierda de las imágenes. Fuente: McCall, *et al.*, Lincoln Project Final Report, con fotos satelitales de *Google Earth*, 2014.

1.2 Redes familiares para el desarrollo urbano informal

Uno de los hallazgos que ha hecho la literatura sobre los asentamientos irregulares y la economía informal es que las redes de intercambio, de apoyo, de suministro, de contacto con otros grupos se dan comúnmente entre familiares. Estas redes de intercambio podrían ser la base de la supervivencia de estos grupos humanos fuera de los sistemas de bienestar general. Podrían estar colaborando con la base de actividades cotidianas básicas como lo son la migración y el establecimiento en ciertas zonas, la preparación en ciertos oficios y la provisión de fuentes de empleo, así como cuestiones más íntimas como el cuidado y crianza de infantes y la provisión de alimentos.⁴⁶⁷

En el caso estudiado las redes familiares son una de las claves en el actuar cotidiano del colectivo. Los familiares suelen vivir cerca unos de otros, aunque se encontraron casos de gente viviendo prácticamente solos, con su familia nuclear (no precisamente “funcional”) en la zona. Compran terrenos adyacentes e incluso parece haber bastantes unidades multifamiliares donde abuelos, hijos y nietos comparten un terreno.

De un total de 71 cuestionarios aplicados en el asentamiento, ante la pregunta de cuántos parientes vivían en la zona, además de su familia nuclear, la respuesta da como resultado un promedio de 3.7 parientes en las cercanías por encuestado: 13 de 71 dijeron que no tenían familiares en la zona y 17 de 71 mencionaron tener entre cinco y veinte familiares cerca de sus viviendas.⁴⁶⁸

2. LA IDEOLOGÍA MANIFIESTA EN EL TERRITORIO

2.1 Formas de conducta espacial y obras comunitarias en un asentamiento del norte de Morelia

Presa de los Reyes es un asentamiento informal originado, en un primer momento, en la venta o lotificación irregular de un predio cuya propiedad era una parte ejidal y otra federal. Está ubicado en lo que los mapas de la ciudad de Morelia, todavía a principios de la década del 2000, presentaban como un gran ojo de agua.

⁴⁶⁷ Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven... Op. Cit*

⁴⁶⁸ Encuesta realizada por el autor, Presa de los Reyes, 14 de junio de 2015.

A principios de la década del 2000 el ayuntamiento de Morelia planeó un parque o reserva ecológica en la zona como parte de un ordenamiento territorial manifiesto en los planes de desarrollo urbano.⁴⁶⁹ No obstante la planificación oficial, a finales de 2006 un grupo de colonos se asentaron allí cuando una líder ofreció lotes a bajo costo haciéndose pasar como la dueña del terreno de 26 hectáreas.⁴⁷⁰ Más tarde la líder fue aprehendida por las autoridades pero los vecinos allí asentados se negaron a retirarse.⁴⁷¹ El asentamiento de estudio es uno de los asentamientos que dependencias oficiales tienen clasificado como propenso a inundaciones graves.⁴⁷²

2.2 La mitigación del riesgo, las familias y los individuos

Como se menciona antes, el asentamiento de estudio está clasificado como de “alto riesgo” por inundaciones debido a las características del terreno en que se estableció. Por lo tanto, se corresponde con la asociación común que hay entre pobreza, segregación espacial y riesgos en las ciudades. Los conglomerados de pobreza o “clusters de privaciones” suelen acumular las mayores tendencias a los riesgos sociales y naturales.

En el asentamiento de estudio los habitantes han tratado de mitigar el riesgo por diferentes formas, desde la llegada de los primeros colonos en 2006, por ejemplo: elevando el nivel del suelo de las viviendas y de las calles, cavando a mayor profundidad los canales que atraviesan el asentamiento, abriendo zanjas en zonas específicas, construyendo drenajes en las viviendas y en las calles, elevando el mobiliario al interior de los hogares y con un sistema de alarmas que funciona en algunas familias y entre algunos vecinos.

La modificación paulatina del terreno ha conformado la condición para dar cierta tranquilidad a los vecinos del lugar, que aun así no pudieron evitar las inundaciones de más de un metro de altura en las zonas más bajas del terreno, ello en el verano de 2011.⁴⁷³

La continua transformación del espacio, la conformación de un paisaje urbano irregular en una zona de riesgo, ha llevado consigo el ejercicio de una territorialidad, entendida ésta como apropiación del espacio y ejercicio de poder en un territorio. Esta apropiación del espacio se caracteriza por la manifestación de valores y prácticas espaciales

⁴⁶⁹ Martínez, Chio, Jessica, “Exigen liberación de líder...”, *Op. cit.*

⁴⁷⁰ Ayuntamiento de Morelia, *Acta S. O. 05/09 de Cabildo*, 29 de mayo del 2009.

⁴⁷¹ Sánchez Rincón, Rosamaría, “400 familias invaden...”, *Op. cit.*

⁴⁷² Villegas Moreno, Dalia, “Miles de morelianos habitan...”, *Op. cit.*

⁴⁷³ Entrevistas con colonos, 2013-2014.

que dotan de sentido a las obras de la comunidad. El espectro cultural donde se ubican las acciones de los vecinos está relacionado con un sistema de significaciones que se manifiestan en el territorio.

En el asentamiento, donde viven más de dos mil habitantes, hay opiniones diversas acerca del riesgo pero todos coinciden en el deseo de mitigarlo. Unos dicen que aceptarían una reubicación si el gobierno se compromete seriamente a venderles terrenos baratos y habilitados, otros dicen ya no estar dispuestos a moverse de allí porque le han invertido dinero y trabajo a sus viviendas y al espacio que las rodea, además de que muchos desconfían de las promesas de los gobernantes y políticos.

Las nociones acerca de negociar el propio riesgo, aun a pesar de las experiencias traumáticas donde lo pierden casi todo, parecen estar relacionadas con formas de pensamiento que los llevan a posiciones que para otro tipo de grupos sociales pudieran parecer insensatas. Por ejemplo, ¿cómo se concibe que una familia se niegue a moverse de un asentamiento cuando ya ha vivido experiencias de inundaciones graves? Esto parece explicarlo el hecho de que en su orden de prioridades las inundaciones no son el principal peligro, más importante aún es tener un lugar en el cual vivir, cercano a los lugares de importancia cotidiana como almacenes, clínicas y lugares de trabajo; un lugar donde dejaron de preocuparse por el alquiler mensual y donde hay perspectivas a futuro de regularizar de alguna forma la tenencia de sus lotes y hacerse de una propiedad.⁴⁷⁴ Las expectativas de tener una propiedad entre la población pobre de las ciudades es un fenómeno observado desde hace tiempo en investigaciones antropológicas sobre pobreza urbana.⁴⁷⁵

También hay una noción bastante extendida acerca de lo que podemos llamar el *ciclo del eterno retorno*, el “otra vez a empezar de cero”. La vida del pobre urbano se ubica así, en ocasiones, como un juego de volver a empezar en diferentes momentos del ciclo vital. En las entrevistas realizadas ese mito aparece aquí y allí, en diferentes familias y en diferentes espacios. De alguna manera la mitigación de la tragedia después de una inundación, o de cualquier evento catastrófico, se da también en un plano psicológico o

⁴⁷⁴ McCall, *et al.*, Lincoln Project Final Report, *Op. cit.*

⁴⁷⁵ Lewis Oscar, *Los hijos de Sánchez*, México, Fondo de Cultura Económica, 2012.

mental y cientos de artilugios ideológicos acompañan la calma que debiera venir luego de la tormenta.

A través de los pensamientos que dicen que el volver a empezar es recurrente, se mitiga la tragedia y el riesgo, se obtienen los motivos para seguir adelante. Así, los más pobres de los pobres urbanos transforman un momento de cataclismo en un simple “volver a empezar”.

Por otro lado, las obras de mitigación mueven a los colonos entre el individualismo y la organización colectiva. Hombres y, sobre todo, las mujeres refieren la dificultad que existe para ponerse de acuerdo en alguna obra conjunta. Al interior de las mismas familias la complejidad de las relaciones es un tema recurrente, a pesar de que en el imaginario la familia es referida como el núcleo de mayor confianza y apoyo. Las creencias sobre la familia llegan a lo ideal pero en un mismo discurso, en una sola entrevista, es posible encontrar los opuestos: la familia unida idealmente pero separada por intereses individualistas o de pequeños grupos subfamiliares.

Foto 8. Vivienda que cuyo suelo está siendo elevado



Fuente: Pavel A. Castañeda, 2013. Aquí puede observarse la acumulación de material reciclado que será utilizado para elevar el nivel del suelo de la vivienda.

Foto 9. Canal y puente



Fuente: Pavel A. Castañeda, 2013. Aquí se observa un puente peatonal sobre uno de los canales que los vecinos amplían y mantienen para prevenir mayores estragos por las inundaciones anuales.

2.3 Los recursos y su transformación: manantiales, drenajes y canales

Se tiene conocimiento de que en el asentamiento de estudio existen al menos cuatro manantiales en proceso de extinción y el subsuelo parece estar pleno de reservas de agua que algunos aprovechan haciendo negocio con asociaciones de pipas que distribuyen agua por la ciudad. Cabe destacar que la problemática en los manantiales no es responsabilidad única de los vecinos del asentamiento irregular porque se comparte con el resto de la sociedad, aun así en la colonia se están llevando estos recursos a sus límites debido a las prácticas espaciales que son mediadas por su sistema de significaciones y referencias con el entorno.

El paulatino pero progresivo deterioro de los recursos ambientales en la zona se relaciona con un universo de ideas donde predomina la noción de Modernidad, la cual está asociada a la comodidad del tipo urbano contemporáneo: agua corriente en los hogares, baños ingleses, drenajes conectados incluso a cauces de aguas antes limpias, trazado y

pavimentación de calles, materiales para construir como cemento, ladrillo, etc., uso de jabones y detergentes agresivos con los ecosistemas acuáticos y terrestres o uso masivo del plástico, por mencionar algunos. Todos estos hábitos están relacionados con los valores que justifican un modo de pensar. Los juegos de verdad, como decía Foucault, se relacionan con narrativas dominantes y son sostenidos por relaciones de poder, en este caso, el poder que el humano ejerce con la naturaleza, al considerarla simple repositorio de su acción y proveedora inagotable de recursos para la reproducción de la vida.

El manantial principal de la zona es un lugar en disputa, un espacio donde se despliegan micropoderes: los vecinos de varias colonias y el propio gobierno local lo han reclamado como su patrimonio. Es además un “lugar de reunión informal y de contacto social”. Como ya se ha descrito para otros casos, en los lugares donde se proveen de agua múltiples familias incluso se llega a cobrar por llevar agua a los domicilios, un servicio que los mismos colonos proveen a sus vecinos. Y como se ha descrito para otros asentamientos similares: “los niños varones traen agua”.⁴⁷⁶

Foto 10. Manantial con vegetación nativa



Fuente: Pavel A. Castañeda, 2013.

⁴⁷⁶ Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven...* Op. Cit., p. 43. El trabajo infantil en Presa de los Reyes ha sido motivo de emotivos reportajes televisivos en los medios locales donde los niños aparecen como víctimas de explotación.

La idea de desechar los residuos producidos por los colonos a través de redes de drenaje es uno de los sistemas que más ha dañado el agua de los manantiales. Entre las familias allí establecidas se construyen drenajes improvisados que contaminan el suelo y el agua, lo cual expresa un modo de pensar ya que podrían usarse otras alternativas como fosas sépticas o baños secos. Los vecinos de Presa de los Reyes refirieron en varias ocasiones el hecho de que descargas domiciliarias de otras colonias llegan a sus canales, incluso se mencionó el caso de un desagüe de un asentamiento vecino conectado al cauce de un manantial.

Foto 11. Otro manantial ya con aparente deterioro.



Fuente: Pavel Alejandro Castañeda, 2013.

Foto 12. El canal más importante que atraviesa el asentamiento



Fuente: Pavel Alejandro Castañeda, 2013. Los niños aún nadan allí, a pesar de la evidente contaminación del mismo.

Foto 13. Manantial “El Carrizal”



Fuente: Pavel Alejandro Castañeda, 2013. El manantial más grande de la zona, llamado “El Carrizal”

Foto 14: “El Carrizal”



Fuente: Pavel Alejandro Castañeda, 2013. “El Carrizal”, obsérvese en esta imagen el llenado de garrafones al fondo, agua que se utiliza para beber y cocinar.

Es importante mencionar que los retos que los procesos relacionados con el manejo de los recursos hídricos le plantean a las administraciones locales no son nuevos; en las diferentes etapas de la historia de la ciudad de Morelia (que pueden dividirse en virreinato, siglos XIX y XX, y época actual) han existido “dificultades financieras” para resolverlos.⁴⁷⁷ Así mismo, como observa Patricia Ávila, para la ciudad de Morelia ha existido un “acceso diferencial al agua como resultado de una segregación socioespacial y deficiente dotación de infraestructura en los barrios pobres, así como el predominio de los intereses de los grupos dominantes en el acceso y distribución del agua.”⁴⁷⁸

El tema de cómo se relacionan ideología y espacio queda aquí esbozado con el ejemplo de un asentamiento irregular en la periferia y el periurbano de la ciudad de Morelia. Los temas que quedan pendientes pueden ser varios, entre ellos el de profundizar en la relación de los microespacios con las actividades cotidianas, el de los espacios religiosos o para el ritual y su papel en la vida de los habitantes del lugar, etc.

⁴⁷⁷ Patricia Ávila, *Agua, ciudad y medio ambiente...* Op. cit., pp. 157-158.

⁴⁷⁸ *Ibid.*, p. 158.

Lo que sí va quedando claro es que los habitantes de Presa de los Reyes, y la sociedad moreliana en general, no han sido capaces de proyectar un asentamiento que esté en sintonía con la necesidad de preservar los importantes recursos naturales que hay en la zona de estudio. La imposibilidad de un asentamiento con perspectiva de sustentabilidad o de una reubicación con miras a la recuperación del entorno natural se hace posible con la ayuda de una ideología sobre el diseño del espacio. Esta ideología dicta como fundamentos de la vida urbana el uso de cemento y ladrillo en las construcciones, la pavimentación de calles, la introducción de drenajes y su conexión a las fuentes y corrientes naturales de agua, el entubamiento y desvío de los cauces y fuentes naturales de agua, el consumo masivo de productos envasados en plásticos y derivados, y otras.

Para cambiar a modelos de sustentabilidad o sostenibilidad ambiental es necesario modificar ciertas conductas con respecto al espacio. Las políticas públicas encaminadas a conseguir tales fines deben tomar en cuenta la visión de los sujetos involucrados sobre el medio que los rodea ya que “existe una diferencia entre el medio real, objetivo, y el medio percibido, subjetivo, a partir del cual es posible abordar los problemas de la ciudad desde una nueva óptica de planeación y ordenamiento”.⁴⁷⁹ Además, la búsqueda del bienestar debe comenzar desde los lugares cotidianos donde los grupos humanos reproducen la vida, donde trabajan y viven, donde comen y sueñan.

En el asentamiento estudiado la noción acerca del riesgo parece estar más cerca del individualismo que de los intereses colectivos, por ejemplo, las familias que levantan sus suelos no reparan en que el riesgo del que ellos se deshacen se traslada a su vecino que no tiene el mismo nivel de suelo. La conexión de drenajes a los canales de agua limpia suele hacerse sin prever el escenario futuro de deterioro ambiental, los riesgos sanitarios colectivos o los regresos de las aguas negras cuando suceden las inundaciones. ¿Será posible crear una cultura de la conciencia de que el bien colectivo es el bien individual?

⁴⁷⁹ Gómez Rojas, Juan Carlos, “El espacio vivido, una geografía para la vida”, en *La experiencia de la ciudad y el trabajo como espacios de vida*, Contreras Delgado, Camilo y Adolfo B. Narváez (coordinadores), México, Colegio de la Frontera Norte/Plaza y Valdés, 2006.

3. HISTORIAS DE VIDA: ¿LA VIDA CÓMO TRAGEDIA?

En este apartado se explora una de las múltiples formas en que puede habitarse la ciudad. ¿O acaso es homogénea la vivencia cotidiana en lo urbano? Más bien parecen existir niveles de experimentación que a su vez parecen depender de los lugares que los grupos y los individuos ocupan en las estructuras productivas y distributivas del sistema.

El proceso de investigación muestra que los diferentes estratos, clases o grupos económicamente diferenciados tienen experiencias distintas en espacios urbanos que se comparten. Entre el sujeto que limpia el cristal de los automóviles en un cruce y aquel que no está dispuesto a siquiera abrir la ventana de la puerta de su auto cuando se frena en un semáforo hay un abismo de distinciones, experiencias radicalmente diferentes al habitar el mismo espacio, un espacio que se divide de manera que la puerta de un auto separa dos mundos diametralmente distintos.

Los grupos ciudadanos que viven en la punta de la curva del bienestar experimentan una ciudad más amable y, aún con problemas de estrés, tráfico, prisa, deudas, etcétera, pueden acceder a una buena alimentación, un lugar más o menos digno para vivir y una imaginación llena de planes futuros. ¿Cómo viven entonces los del otro extremo, aquellos en situaciones de hambre, desempleo, calle, supervivencia?

Aquí pretenden mostrarse los primeros resultados del acercamiento a la historia y la vida cotidiana de una familia moreliana que habita un asentamiento informal y que trabaja en grupo “como familia” en la calle de “viene-viene” y “lava coches”. El acercamiento muestra de manera sistemática e inequívoca un eje articulador, una constante que impresiona y que como concepto articula la trayectoria vital del colectivo familiar: la tragedia. Lo anterior enmarcado en una lucha diaria por la supervivencia, una continua renovación de métodos para transformar su entorno y hacerlo habitable, para conseguir los implementos necesarios para protegerse del clima y alimentarse.

Para los griegos, hace unos 25 siglos, la tragedia era concebida como una especie de lamento por alguien que sufre, sobre todo refería a eventos relacionados con dioses o seres míticos. En su acepción más simple es aquel acontecimiento que produce terror y lástima, un suceso fatal o desgraciado. En su acepción simple abarca, como acaba de decirse, lo fáctico, lo único, lo que temporalmente es corto y pasajero. Pero, ¿qué tal si decimos que la tragedia es cotidiana, interminable, solapada y administrada? ¿Sonaría radical en tiempos

de “damnificados” y “daños colaterales” decir que la tragedia habitual es uno de los modos de habitar el mundo contemporáneo?

Contra la idea de una tragedia eventual (un acontecimiento lastimoso y hasta terrorífico que aparece cuando los medios masivos lo muestran, como al momento que un huracán o un terremoto derrumban las infraestructuras) aparece una tragedia sin voceros, un coro callado de voces desesperadas que padecen múltiples limitaciones y aun así luchan y se esfuerzan por sonreír.

El medio ambiente humano (el territorio) que se describe aquí parece no poder ser comprendido en términos de distancias, alturas y parámetros de la geografía clásica, por el contrario, el espacio aquí descrito parece necesitar nuevas formulaciones, ecuaciones distintas para explicar que un mismo espacio geográfico (un microespacio) puede contener dimensiones múltiples, interpretaciones diversas y materializaciones distintas según la experiencia y la perspectiva de los sujetos que protagonizan cada historia.

3.1 ¿La pobreza es igual a tragedia?

Existen múltiples definiciones y dimensiones de la pobreza. Quizás el punto de convergencia de toda esta discusión es la carencia, las privaciones, la insuficiencia o la escasez. Pero, ¿de qué careces, cuánto es insuficiente o quién establece los parámetros de lo que necesitamos?

La pregunta anterior adquiere sentido cuando comparamos la pobreza urbana en, por ejemplo, la ciudad de Morelia y la “pobreza” rural en, por ejemplo, una comunidad Tzeltal en la selva Lacandona. ¿Puede un habitante de una comunidad rural ser pobre cuando tiene a su alrededor todo el alimento (tradicional), toda la educación (tradicional), todas las instituciones (tradicionales), los recursos y el aire puro que necesita para vivir con tranquilidad?⁴⁸⁰

Pareciera que la pobreza está mayormente definida en términos de la experiencia urbano-capitalista. El pobre es definido en términos de su poder de consumo (de bienes y servicios). En este sentido los sujetos de este estudio están por debajo de la línea de

⁴⁸⁰ Castañeda H., Pavel A. y Carlos Guzmán H., “La migración reciente de jóvenes Tzeltales a Morelia, Michoacán: ¿problema de pobreza o falta de expectativas?”, *Memorias del 3er Congreso de Pobreza, Migración y Desarrollo*, Universidad Autónoma de Chiapas, 2012.

pobreza, ubicados en la pobreza extrema o entre aquellos que no tienen suficientes ingresos para comprar la canasta básica. Por tanto, en una ciudad sin proyectos de autogestión y autosuficiencia para los grupos menos favorecidos, la carencia de ingresos se traduce en la imposibilidad de comprar los alimentos necesarios para ingerir las calorías, proteínas y vitaminas que el cuerpo necesita para desarrollarse y mantenerse saludable. Si al pobre urbano, que no es capaz de autogestionar su vida y ser autosuficiente, no le alcanza para comer, tampoco le alcanza para una vivienda, para mandar a sus hijos a la escuela, para acceder a servicios de salud, comprar ropa nueva, transportarse para buscar trabajo. Podemos decir, citando a Wolfgang Sachs, que:

La escasez deriva de la modernización de la pobreza. Afecta principalmente a grupos urbanos atrapados en la economía monetaria como trabajadores y consumidores cuyo poder de compra es tan bajo que los hace a un lado. No sólo son vulnerables a los caprichos del mercado, sino que además viven en una situación en la que el dinero asume una importancia siempre creciente.⁴⁸¹

Hacia finales de los años 50 del siglo XX, el célebre antropólogo Oscar Lewis escribía que el costo de la industrialización del México de aquella época lo pagaban los pobres urbanos, a quienes él consideraba “con todos sus defectos y debilidades [...] los verdaderos héroes” y continuaba:

En verdad, la estabilidad política de México es un triste testimonio de la gran capacidad para soportar la miseria y el sufrimiento que tiene el mexicano común. Pero, aun la capacidad mexicana para el sufrimiento tiene sus límites.⁴⁸²

⁴⁸¹ Sachs, Wolfgang, “Arqueología del desarrollo”, *Revista Envío*, Universidad Centroamericana, Nicaragua, número 185, Agosto de 1997. Disponible en <http://www.envio.org.ni/articulo/317>. Recuperado en enero 2014.

⁴⁸² Lewis, Oscar, *Los Hijos de Sánchez*, *Op. cit.*, p. 51.

3.2 Experiencias de vida: tragedia, informalidad e innovación de sobrevivencia

Este apartado está dedicado a explorar un microcosmos familiar y a tratar de transmitir la experiencia cotidiana, la perspectiva con que los actores sociales ven la vida en la ciudad. Destaca la persistencia de lo trágico, las pérdidas, los anhelos rotos, la imposibilidad de progresar. De esta perspectiva parece construirse un panorama bastante pesimista sobre los sujetos informales. Sin embargo, aparece también, al menos eventualmente, una capacidad sorprendente de innovar, mejorar, cambiar ideas, procedimientos y hábitos que hacen pensar en una población al mismo tiempo vulnerable y capaz, limitada y emprendedora, pobre y llena de esperanzas.

a. Graciano

Nació en la rancharía de La Estancia, del municipio de Morelia, de familia campesina: creció ayudando a su padre a cultivar la tierra y entre las labores propias del campo. Según nos cuenta, cuando sus padres murieron él se quedó con algunas tierras; al momento que se casó a sus hermanas no les pareció que él se quedara con los terrenos y comenzó un pleito por las propiedades. Las hermanas comenzaron a amenazarlo con quitarle las tierras y asustaban a la que es su mujer.⁴⁸³

Los problemas con sus hermanas lo llevaron a dejar el pueblo. Él dice que se fue para poder vivir en paz con su mujer, ya que ella tenía miedo. Antes de salir del pueblo le vendió sus propiedades a unos “compadres” quienes le dieron apenas una parte de lo que esos terrenos valían realmente.

Recuerda, no sin cierta nostalgia, que le gusta rememorar cuando amansó unos toros para una yunta. Aquí en Morelia, desde que llegó primero a la colonia Tierra y Libertad y luego a Presa de los Reyes, ha vivido en casa de cartón y madera. Trabaja todos los días de la semana, cuando su salud física se lo permite, de “lava coches” y “viene-viene”, en conocidos estacionamientos callejeros de oficinas de gobierno y restaurantes de la ciudad.

Don Chano, como le llaman los de su confianza, ha sido el constructor de sus viviendas, continuamente está efectuando mejoras en ellas. Por ejemplo, construyó un cuarto de dimensiones considerables con ventana a la calle para él y su mujer debido a que ella así se lo solicitó. Puede vérselo fumando y sin camisa, preocupado por la falta de

⁴⁸³ Graciano, entrevista de Pavel Alejandro Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, septiembre de 2013.

dinero y la necesidad de ir a trabajar y ver cuánto ingreso podrá generar cada día. Dice haber sido alcohólico, tomaba “latas de alcohol” etílico. Ahora que ya no lo hace recuerda aquellos hábitos como un desperdicio de tiempo.

b. Consuelo

Mujer de Graciano, su discurso es más denso, más pesimista ya que está lleno de referencias a algo que no nombra, que no define o concreta pero que podemos decir que refiere a una “mala suerte”, un sentido trágico de los eventos y los procesos.

Consuelo trabaja con su esposo y los hijos que le quedan, sus nueras y su yerno en el mismo lugar y haciendo lo mismo que su esposo, cuidando y lavando coches. De los cinco hijos que tuvo dos están muertos. El primero de ellos murió porque lo atropelló un vehículo de transporte público, una “combi”, cuando “jugaba carreras” con otro transporte público en la colonia Tierra y Libertad. Ella y su nuera mencionan además que el responsable murió unos meses después ya que “tomaba mucho”. Su hijo al morir dejó a su esposa embarazada y él nunca lo supo.

El otro de sus hijos murió por arma de fuego, según Consuelo “por juntarse con un muchacho que traía pleitos”. Ella dice, desde lo que parece ser el fondo de su desesperanza: “Desde allí nos fuimos para abajo”. Con esto parece decir que la familia no ha podido superar la muerte de sus hijos. Tiene además una hija enferma de un herpes en la garganta. Consuelo parece sufrir la situación de su hija y dice ir a ver seguido.

En el trabajo las experiencias que ha tenido y que contó a los investigadores parecen en su mayoría parte de una cadena de tragedias. Un día una joven le pidió ayuda para empujar un auto que no arrancaba, Consuelo fue en su auxilio y mientras empujaba el vehículo la chofer arrancó de manera que ella cayó al suelo y por causa de eso tuvo que usar una férula en el pie por un tiempo, que por cierto, no cumplió como debía ya que regresó al trabajo, por lo que su curación no fue completa. Consuelo recuerda que la joven del carro le dio 10 pesos y en la Cruz Roja, donde la atendieron, le cobraron más de 100 pesos por la atención que le dieron.

Con el pie inmovilizado Consuelo siguió trabajando, lavaba carros y un buen día se volvió a caer mientras limpiaba un auto. Esta vez se dañó los tendones del hombro y con la mano enyesada seguía trabajando. En esos tiempos se volvió a caer mientras trabajaba y

ahora se raspó “toda” la cara. Por esas fechas fueron a su casa unos estudiantes de Odontología y le pagaron 500 pesos porque se dejara intervenir la boca. Le sacaron la mitad de los dientes en una sola sesión y la encía le sangró durante un mes, “mi trompa estaba hinchada”, nos dice. Mientras cuenta sus vivencias en el trabajo intercala su plática con cierto sarcasmo e ironía que hace que quienes la entrevistamos riámos, en ocasiones a carcajadas. Su nuera habla de “los trucos que tiene mi suegra para hacer reír”.

Consuelo padece de dolor en su pierna y en su hombro lastimados. Ante la pregunta de por qué no se atiende ella contesta que no le interesa, que no va atenderse más. Su posición parece ser la de alguien que espera que las cosas empeoren o que terminen de una vez. Días antes de la entrevista que se refiere aquí,⁴⁸⁴ las lluvias de la temporada hicieron que se formara un río en su colonia, el agua se metió a algunas casas y ella que apenas iba en camino de su trabajo, al ver la inundación se asustó, comenzó a llorar y le pidió a su marido que no llegaran. Después pareció darse cuenta de que su pánico tenía algo de irracional y se preguntó: “Pero, ¿a dónde voy a ir?” así que enfrentó la situación y llegó su casa.

Un tiempo dejó de ir trabajar debido a su precario estado de salud. Sin embargo, se convenció de regresar cuando hace unos meses su esposo llegó ante ella y llorando le dio los únicos 11 pesos que había podido conseguir ese día. Con ese dinero sólo les alcanzaba para comprar un kilo de tortillas.

c. Julia

Julia, de 24 años, es esposa de uno de los hijos que les sobreviven a Consuelo y a Graciano. Ella ha aceptado hablar de su niñez, de sus padres, de sus hermanos y de su vida de casada. Trabaja también donde sus suegros y menciona que en promedio se llevan 40 o 60 pesos diarios por laborar en el estacionamiento callejero donde están de lunes a sábado entre las 8 o 9 de la mañana hasta las 2 o 3 de la tarde.

Tiene dos hijos, los cuales a la fecha de la entrevista contaban con cinco años (el más grande) y la más pequeña sólo dos años. El mes de septiembre de 2013 no pudo mandar a su hijo más grande al jardín de niños y aunque ya estaba inscrito no podía llevarlo porque no tenía para pagar 200 pesos que le pedían las maestras para comprar el material

⁴⁸⁴ Consuelo, entrevista de Pavel Alejandro Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, septiembre de 2013.

didáctico de todo el año. Este pequeño le ha salido muy enfermizo, se enferma de la garganta y del estómago. Ya tuvo que ser intervenido en una ocasión quirúrgicamente.⁴⁸⁵

En la escuela donde lleva a su hijo le pidieron que ayudara con algunos víveres para los damnificados por las lluvias de ese verano de 2013, en Guerrero y la Tierra Caliente michoacana. Ante esta petición ella se preguntaba si no deberían más bien ayudarla a ella. De cualquier modo aceptó y le dijo a la maestra que cuando pudiera iba a llevar un “kilito de algo”.

Su esposo no sabe leer y ella lo ha convencido de que vaya a la escuela nocturna, donde desde hace algún tiempo él estudia. Ella menciona que antes a él le gustaba tomar cada fin de semana y se le “desaparecía” uno o dos días. Luego ella se “desapareció” también una noche y al parecer el marido entendió el mensaje. Además dice “se transforma en hombre cuando toma y me quiere pegar”. Ante esta actitud ella le increpa “te aguantaré hambre y pobreza, vivir en una casa de cartón pero no te voy a aguantar que me pegues”. Luego ella recuerda a su padre, borracho y persiguiéndolos con un machete. Recordar la violencia que vivió en su casa la pone triste y ella se niega a que su caso sea el mismo.

Sus padres construyeron “con muchos esfuerzos” una casa en la colonia Tierra y Libertad, que también tiene orígenes en movilizaciones populares y en la venta irregular de predios. Ella es la hija más grande y actualmente tiene dos hermanos pequeños que viven sólo con su madre, ya que su padre la abandonó para formar otra familia. Ante la situación de abandono su madre se vio orillada a vender la casa y hoy vive de los pagos que “de vez en cuando le dan por ella”.

Antes de abandonar a su madre, su padre trabajaba en los Estados Unidos, desde allá le mandaba dinero y ella pudo terminar una carrera técnica como Auxiliar Educativa. Cuando ella se enamoró del que ahora es su esposo, sus padres se molestaron mucho y le retiraron su apoyo y aunque su padre sigue en esa actitud, su madre ha vuelto a establecer relaciones de cordialidad y ayuda mutua con ella y su familia.

Ante la pregunta de por qué no ejerce su profesión ella dice que es porque nunca tramitó los papeles que le permitan comprobar que terminó sus estudios. Sin embargo, no es un capítulo cerrado y ella mantiene esperanzas de un día conseguirlos. Cuenta que su

⁴⁸⁵ Julia, entrevista de Pavel Alejandro Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, septiembre de 2013.

salud no anda muy bien, un doctor le dijo que tiene un quiste en la matriz y le duele pero no parece muy convencida de tratárselo, tampoco se cuida para no embarazarse.

Cuando su suegra se enoja con ella le dice: “vete con los ricos que dice tu mamá” y ella se queda pensando que “en el corazón no se elige” y que se queda con su esposo porque él la respeta. Su suegra la acusa de codearse con estratos económicamente más altos debido a que ella pudo estudiar y la familia de su esposo es, al parecer, totalmente analfabeta.

En el balance de estas tres historias puede notarse la individualidad. Cada sujeto es un universo de pensamientos y actitudes que pueden variar con respecto a los demás pero también existen ciertas generalidades, aspectos compartidos entre la población referida y, tal vez, con otros grupos humanos económicamente diferenciados.

El pobre urbano suele tener una vida compleja, llena de miedos, limitaciones materiales y sueños sin realizar, sin embargo, también puede observarse que su trayectoria vital no es vacía, que también cabe la esperanza, el cambio, las recompensas, el relajo y la risa. Estos dos últimos parecen elementos de primera importancia en el nivel actitudinal y lingüístico.⁴⁸⁶ La risa y el lenguaje cómico, de doble sentido y en clave de *ghetto*, son fundamentales en la creación de un ambiente de reconocimiento mutuo, de identificación con el otro. Conocer la historia de los demás, de los *cercanos*, podría estar coadyuvando a crear cohesión social y reforzando las redes de ayuda y apoyo mutuo.

3.3 Los ciclos míticos en el discurso biográfico

En las experiencias obtenidas haciendo trabajo de campo y recopilando la historia oral de miembros de las clases populares, ha sido común que cuando se le pide a una persona que haga el relato de su vida, el sujeto se enfrente al reto de organizar discursivamente, de darle coherencia a los sucesos y procesos que definen su presente y su pasado. Tratando de darle lógica a este discurso, los entrevistados suelen recurrir a elementos retóricos y a

⁴⁸⁶ Díaz Barriga, Miguel, “El relajo en la cultura de la pobreza”, *Alteridades*, 4(7), 1994.

mitificaciones sobre su propio devenir, de manera tal que construyen justificaciones a la visión que tienen sobre su propia historia personal.

El papel de los mitos ha sido siempre el de dotar de identidad, dar coherencia y construir y completar las estructuras de significación que pueden definir, no explicar, un presente. En el trabajo de campo hecho para esta investigación se realizaron 11 historias de vida, en varias de ellas los o las entrevistadas recurren a supuestos ciclos que ellas y ellos logran percibir en sus vidas y así dan coherencia a su recorrido temporal individual. De estas 11 historias individuales, nueve serán tomadas en los análisis del final del presente capítulo.

Por ejemplo, en su historia de vida, una de las entrevistadas a quien llamamos *La Güera*, parece creer que una constante en su vida son los ciclos de volver a empezar. Cuando de niña se mudaba con sus familiares pero tenía que regresar con su madre; cuando su esposo perdió toda la inversión en el campo y tuvieron que mudarse; cuando él la abandonó y se llevó a sus hijos y ella se encontró sola; cuando una década después ella se fue a seguirlo a la capital del país con su hija, sus hijos de otra pareja y sus nietos; cuando él la corrió y regresó a Morelia; cuando su actual pareja la sacó del bar donde trabajaba; cuando conoció la iglesia universal y fue capaz de dejar el alcohol y las drogas.

El mito de “eterno retorno” aparece como un elemento discursivo capaz de darle coherencia a los eventos que desatan cambios bruscos, no siempre positivos en la vida de un sujeto. Desde esta perspectiva *La Güera* es el mejor ejemplo encontrado hasta ahora para analizar ese recurso de “volver a empezar”⁴⁸⁷:

Mujer de 54 años, ante la pregunta de cómo ha sido su vida, ella responde repitiendo la pregunta: “¿Cómo ha sido mi vida? Un desastre”. Más adelante menciona por primera vez un ciclo cuando dice que su madre le consiguió trabajo en la ciudad de México con una tía que ya estaba allá y recuerda “me quisieron muchísimo, fueron, yo creo, mis mejores tiempos, cuando trabajé con esa señora Angela”.

Luego se escapó con su marido porque no le gustaba estar en casa ya que era víctima de violencia tanto de sus padres como de sus hermanos y reflexiona “a veces mejor me hubiera quedado allí”. El hombre con el que se *julló* era amigo de su padre de “borrachera” y el vicio del alcohol los acompañó todo el tiempo que duró con él.

⁴⁸⁷ *La Güera*, entrevista de Pavel A. Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, diciembre de 2013.

Su vida de casada fue un constante ir y venir de lugares entre la ciudad y el campo, en gran parte provocado porque su marido perdía los trabajos que tenía por la “borrachera”, y aquí vuelven a aparecer los ciclos cuando se mudan sin nada de un lugar a otro buscando trabajo hasta que terminan, ya con tres hijos, en la casa de los padres de ella que, según recuerda, se apropian del trabajo de su esposo y la dejan desamparada.

De la casa paterna de *La Güera* se mudaron a la ciudad de Morelia donde ella se encontraba trabajando en un seminario católico donde asistía desde muy temprano hasta casi la noche. En ese tiempo de su marido no recibió nada, únicamente violencia verbal y física. Ella recuerda que para esa época de su propia familia comenzaron las acusaciones de andar de *prosti*, como ella lo dice.⁴⁸⁸ Entonces su marido, sin mediar advertencia, se lleva a sus hijos y ella no sabe de ellos, a pesar de sus esfuerzos, durante 10 años. Esos años ella tiene la sensación de vivir en “el infierno”

Comienza entonces el ciclo de las drogas, el alcohol y los prostíbulos. Una vida por *el camino fácil*, como ella misma lo reconoce después. Luego de la larga espera logra reencontrarse con su esposo y sus hijos y es él quien le ofrece que se mude con ellos a la ciudad de México. Ella acepta y comenta: “perdí otra vez mis cosas, perdí mi cama, mi... todo, porque fui a seguirlo a México y que porque según ellos me iban a apoyar”. Un año duró con su esposo y sus hijos en México y después él, con el pretexto de que ella y sus hijos con otras parejas “tragaban mucho”, les obliga a irse de su casa. Ella sólo atina a recordar que pensó: “no tenemos una cama, no tenemos garras, no tenemos nada, ni un plato. Así vámonos. Otra vez de abajo, empezamos”.

Regresó a Morelia y volvió a los antiguos hábitos. Reaparecieron los bares, el alcohol y las drogas. Fue entonces cuando apareció en su vida el hombre que es su actual pareja. Él la ayudó a salir de esa vida y más tarde ella, en una serie de esfuerzos muy marcados, que involucran plegarias a *la Santa Muerte Roja*, logra dejar las drogas y el alcohol para dedicarse a lo que actualmente hace: vender almohadones que ella misma elabora y atender las necesidades de sus hijos y nietos, entre ellos un niño que adoptó de una amiga de una de sus hijas y un hijo que la mantiene preocupada por su dedicación a las drogas y al alcohol. Este último ciclo, en el que la encontramos entonces, tenía mucho

⁴⁸⁸ Quiere decir que la acusaban de andar con otros hombres.

trecho por recorrer y ella se sentía una mujer renovada que lucha contra todo a pesar de los obstáculos.

3.4 La sensación o los sentimientos de abandono

En el trabajo de campo, además de encontrar esta constante referencia a la vida como una tragedia y un continuo “volver a empezar”, encontramos también, como un complemento de lo anterior, una serie de referencias y asociaciones a lo que puede denominarse un sentimiento de abandono. Esta sensación la expresan los informantes en reiteradas ocasiones a lo largo de su discurso sobre su propia existencia.

Parece ineludible la relación que esto tiene con la noción de marginación. Esta idea remite a lo que queda fuera o en los márgenes de algo, de un sistema. Al menos algunos pobres urbanos parecen hacer suya la idea de estar fuera o en los márgenes de la vida como *debiera ser*. Sus familias, comúnmente disfuncionales, sus debilidades, pero también sus anhelos, parecieran ubicarse en los límites de lo que en general (en el sistema de valores aceptado) se concibe como *normal*.

La sensación de vivir abandonados por la madre, por el padre, por dios, por el Estado y por el resto de la sociedad es una noción recurrente en sus discursos. Lupita, una de las informantes, lo refiere de manera muy sencilla cuando dice “Yo creo que a mí me gustaba andar en la calle porque no me gustaba estar en mi casa, pues no encontraba a nadie”. Más adelante prosigue y refiere respecto de su familia que no la visita en la casa de cartón donde vive: “Aquí estoy yo sola, no saben cómo vivo, qué es lo que me pasa”.⁴⁸⁹

Para este caso el ejemplo más vivo de sentir el abandono es el de Ángeles, una joven de 30 años que comienza la historia de su vida diciendo: “Yo que me acuerde cuando estaba chiquilla mi mamá nos traspasaba mucho con la comida, casi no nos quería acariciar, le ponía atención nada más a los mayores. También vivimos mucha violencia”.⁴⁹⁰

Enseguida refiere el caso de su hermano que “empezó a beber y a beber” cuando la que era su prometida lo engañó. Ángeles dice que sus amigos lo ayudaron mucho pues “él decía que se iba a matar”. Más adelante vuelve a referirse a su madre y menciona: “mi

⁴⁸⁹ Lupita, entrevista de Pavel A. Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, diciembre de 2013.

⁴⁹⁰ Ángeles, entrevista de Pavel A. Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, diciembre de 2013.

mamá nunca nos puso atención, nosotros aprendimos a tener comunicación con mis hermanos porque con ella no”.

Después cuenta cómo la casa de su hermana, que trabajaba en *bares* para mantener a sus cinco hijos, se incendió cuando ella estaba adentro y cuando le dieron la noticia de que había fallecido recuerda: “no pude ni llorar porque todo el sentimiento se me quedó atorado.” Más adelante, cuando menciona que su padre tenía otra familia dice: “A mí me hace falta mucho mi papá, aunque yo a veces siento que él no me quiere y ha dicho que no somos sus hijos”.

Cuando prosigue su historia llega el momento en que narra cómo su madre, a la que acusa de no ponerle atención, rescata a tres niños abandonados y los adopta como sus hijos. Ellos se van a convertir en miembros muy importantes de su familia pues el resto de los hermanos, ella incluida, van a tener que cooperar para poder mantenerlos y criarlos.

El sentimiento de abandono es común entre los grupos humanos que habitan estos asentamientos. Orfandad, adopción informal, poligamia, adicciones, violencia y otros inconvenientes sociales se erigen como verdaderas barreras al cambio y marcan la vida a los personajes que se estudian aquí.

3.5 Patrones de vida: Entre la tragedia y la innovación cotidiana

El prolongado estudio de campo arroja como un primer resultado una perspectiva bastante pesimista de lo que sucede cotidianamente en los asentamientos de *muy alta* marginación. La vida es difícil, a veces muy complicada, hasta el extremo del hambre, el frío, la desesperación y las pérdidas constantes. Este primer acercamiento, sin embargo, oculta otro perfil de la cotidianidad entre la población estudiada. La otra cara de la existencia en los asentamientos precarios de la ciudad parece contener en sí el germen que permite que la reproducción de la vida, la sexualidad y el trabajo continúen en ciclos sin interrupción.

Al preguntarse sobre cuáles son las razones por las que estas personas continúan viviendo en estos lugares a pesar de lo complicado que pueda tornarse, las respuestas pueden incluir la creencia de que son los programas asistencialistas de los distintos niveles de gobierno y la ayuda de organizaciones sin fines de lucro lo que sostiene a esta población.

Sin embargo, un análisis más cuidadoso podría demostrar que en muchos casos más que ayudar estos apoyos contienen, obstaculizan y/o retrasan el desarrollo local y territorial propio de estos grupos humanos que parecen tener toda la capacidad para construir un medio apto y sano donde pueden desarrollar a plenitud todas sus capacidades humanas y las vocaciones de su territorio.

El esfuerzo cotidiano por vivir en la ciudad parece crear, en algunas ocasiones y entre algunas personas de los estratos más desfavorecidos, un estilo de vida marcado por la cotidiana reinvención de sus métodos de obtener ingresos, de conseguir alimentos, de construir sus viviendas, de mitigar los riesgos geográficos y sociales. A ese esfuerzo cotidiano se le llama aquí *innovación social*. En este sentido la visión pesimista sobre la población “muy altamente marginada” en la ciudad se complementa con otra de tipo optimista que ve en ellos la semilla del cambio, la posibilidad de encontrar caminos hacia el desarrollo humano y territorial sustentable, con su debida elevación de los índices de bienestar.

En este apartado se hace uso de unas tablas analíticas construidas para mirar algunas historias de vida en conjunto. En total son nueve historias personales incluidas en este ejercicio, que corresponden al trabajo de campo que se hizo entre diciembre de 2013 y marzo de 2014, con financiamiento del Proyecto Lincoln Morelia, en el asentamiento conocido como Presa de los Reyes.

En la primera de las tablas podemos observar los datos elementales sobre las entrevistas. Es conveniente observar que ocho de nueve son mujeres. Esto debido simplemente a que el trabajo de convencimiento con los hombres fue más difícil, ellos se prestaban para pláticas informales pero no era fácil convencerlos de una entrevista formal donde apareciera un aparato grabando su voz y donde además tuvieran que contar su vida. En cambio las mujeres fueron más colaborativas en ese sentido. ¿Qué sesgos puede tomar la investigación? Eso en realidad no importa ahora ya que se ha privilegiado la obtención de información antes que seleccionar de quién venga.

El lector podrá observar además otros datos interesantes en la Tabla 1, los más jóvenes (Manuel y Malena) tienen 17 años y la de mayor edad es Cony, con 67 años cumplidos al momento de la entrevista. La pobreza de la mayoría es total o extrema, a excepción de Manuel, Malena y Selene que no reportan pobreza alimentaria. Cony es

analfabeta mientras que Angélica y Dina tienen carrera técnica, aunque no la ejercen. Al menos cuatro de las entrevistadas vivieron su niñez en colonias irregulares y dos de los entrevistados han vivido procesos de migración de la ciudad al campo.

Tabla 1. Datos generales sobre los entrevistados

INDICADOR	Fecha entrevista	Duración entrevista	Lugar de origen	Edad	Escolaridad	Migración	Tipo de pobreza
PERSONAJE							
Angeles	febrero de 2014	1 hr y 26 min	Colonia irregular Morelia	30 años	Primaria	Intercidad	Alimentaria, patrimonial de ingresos
Angélica	marzo de 2014	53 minutos	Colonia irregular Morelia	24 años	Asistente educativa carrera técnica	Intercidad	Alimentaria, patrimonial de ingresos
Cony	dic-13	1 hr y 30 min	Zona rural municipio de Morelia	67 años	Nula	Campo ciudad	Alimentaria, patrimonial de ingresos
Dina	marzo de 2014	2 hr 30 min	Morelia zona centro	46 años	Primaria incompleta Carrera secretariado	Intercidad	Alimentaria, patrimonial de ingresos
Güera	febrero de 2014	1 hr 26 min	Zona rural municipio de Tzitzio	54 años	Primaria incompleta	Campo ciudad	Alimentaria, patrimonial de ingresos
Lupita	dic-13	1 hr 30 min	Colonia irregular Morelia	24 años	Secundaria incompleta	Intercidad	Alimentaria, patrimonial de ingresos
Manuel	marzo de 2014	36 minutos	Morelia Zona sur	17 años	Primaria incompleta	interciudad, Ciudad campo	Patrimonial de ingresos
Malena	marzo de 2014	47 minutos	Colonia irregular Morelia	17 años	Secundaria incompleta	Intercidad	Patrimonial de ingresos
Selene	marzo de 2014	33 minutos	Ciudad de México	43 años	Secundaria incompleta	Ciudad campo Campo ciudad	Patrimonial de ingresos

Fuente: Elaboración propia.

En la Tabla 2 es posible ver lo referente a la vivienda en la vida de los informantes; puede verse que todos ellos han vivido en otros lugares de Morelia y algunos en otros estados o al interior de Michoacán. A excepción de Dina, que no lo reporta, el resto menciona en sus testimonios el haber vivido en otras colonias irregulares. Cinco de ellas dicen haber habitado en el pasado viviendas hechas de madera, cartón y material reciclado. Las nueve personas dicen vivir en el momento de la entrevista en casas hechas de madera, cartón y material reciclado. Todas reportan también vivir en constante riesgo por inundaciones e incendios pero, todas también dicen encauzar recursos a la mitigación de los mismos.

Importante también es el hecho de que ocho de nueve reportan buena relación y actos de solidaridad entre vecinos.

Tabla 2. Vivienda, riesgos y relación con vecinos

INDICADOR	Lugares de residencia	Vivienda actual	Vivienda en el pasado	Adquirir propiedad	Tipo de riesgos	Mitigación de riesgos	Relación con vecinos
PERSONAJE							
	Centro Histórico	Carton, madera y	Cartón, madera y				conflictos con vecinos
Angeles	Tierra y Libertad	desperdicios	desperdicios	Compra de terrenos	Inundaciones e incendios	Relleno para controlar	que roban
	Presa de los Reyes	Autoconstrucción		irregulares		inundaciones	
Angélica	Tierra y Libertad	Carton, madera y	Cartón, madera y	Compra de terrenos	Inundaciones e incendios	Relleno para controlar	
	Presa de los Reyes	desperdicios	partes de material	irregulares		inundaciones	Buena
Cony	La Estancia	Carton, madera y	Cartón, madera y	Compra de terrenos	Inundaciones e incendios	Relleno para controlar	Buena
	Tierra y Libertad	desperdicios	desperdicios	irregulares		inundaciones	Solidaria con vecinos
Dina	Col. Felix Ireta	Carton, madera y	Material	Compra de terrenos	Inundaciones e incendios	Prevención de incendios	Víctima de envidias y
	Presa de los Reyes	desperdicios		irregulares		Control Inundaciones	robos. Solidaria incendios
Gúera	Tzitzio, Ciudad de México	Carton, madera y	Material	Compra de terrenos	Inundaciones e incendios	Control de inundaciones	Buena
	Morelia	desperdicios		irregulares			Solidaria con vecinos
Lupita	Col. Guadalupe	Carton, madera y	Cartón, madera y	Compra de terrenos	Inundaciones e incendios	Control de inundaciones	Conflictiva pero
	Presa de los Reyes	desperdicios	luego material	irregulares			cooperativa
Manuel	Trincheras, El durazno	Carton, madera y	Material	Compra de terrenos	Inundaciones e incendios	Control de inundaciones	Buena
	Estado de Tamaulipas	desperdicios		irregulares			
Malena	Tierra y Libertad	Carton, madera y	Cartón, madera y	Compra de terrenos	Inundaciones e incendios	Control de inundaciones	Buena pero reservada
	Presa de los Reyes	desperdicios	desperdicios	irregulares			
Selene	Ciudad de México	Carton, madera y	Material	Compra de terrenos	Inundaciones e incendios	Control de inundaciones	Buena pero reservada
	La Estancia, Presa de los R	desperdicios	Autoconstrucción	irregulares			
		Autoconstrucción					

Fuente: Elaboración propia.

En la Tabla 3 se observan los datos recogidos acerca del empleo propio, de algunos familiares e información relacionada con los programas asistencialistas, su pertenencia a ONG's y el tipo de militancia, si la hay, en partidos políticos.

Cuando se habla de empleo entre los sectores altamente marginados de las ciudades aparecen como referentes principales aquellas ocupaciones no permanentes donde no hay continuidad y donde el trabajador pasa por extensos periodos de desocupación. La

albañilería es quizás el ejemplo más emblemático de este fenómeno.⁴⁹¹ En la Tabla 3 vemos reflejada esta situación; también el empleo doméstico es una de las ocupaciones más repetidas en el cuadro referido: se le menciona seis veces como una ocupación propia o de las parientes más cercanas.⁴⁹² Se presupone aquí que la militancia en partidos políticos puede ser *programática* si al militante le interesa la plataforma política del partido, es decir sus propuestas, o *clientelar* si le interesa militar a cambio de privilegios, regalos o promesas como despensas, dinero en efectivo o las ofertas a futuro de regularización de sus predios. Es de destacarse que en cuanto a los empleos propios cuatro de ocho mujeres decían laborar como lava coches y viene-viene, y sólo una decía no tener necesidad de trabajar. Así mismo, al menos tres de las entrevistadas dicen que su padre era albañil y otras tres dijeron que su madre era empleada doméstica.

Tabla 3. Empleo, clientelismo y participación política

INDICADOR	Empleo propio	Empleo familiares	Programas asistencialista	Pertenece a ONG's	Relación Partidos Polit.
PERSONAJE					
Angeles	Viene viene/Lavacoches	Madre curandera Padre albañil	Oportunidades Becas escolares hijos	Banco de Alimentos	Clientelar
Angélica	Viene viene/Lavacoches	Padre albañil, abuelos tejedores de sillas	Oportunidades	No	Clientelar
Cony	Viene viene/Lavacoches Campesina, vendedora	Campesinos	Oportunidades	No	Clientelar
Dina	Vendedora ambulante Secretaria	Madre empleada doméstica	Oportunidades	Perteneció al Barzón Organizaciones vecinales	Clientelar
Gúera	Prostituta, doméstica Vendedora, adivina	Esposo velador, pareja ayudante capinteria	No	No	No
Lupita	Empeada doméstica Vendedora	Madre empleada doméstica	Oportunidades Becas escolares hijos	Banco de Alimentos	Clientelar
Manuel	Cuidador de animales Albañil, Pipas de agua	Madre empleada doméstica	No	No	No
Malena	Ama de casa	Padre y madre lavacoches	Seguro Popular Oportunidades	Banco de Alimentos	No
Selene	Lava coches/viene viene Empleada doméstica Peladora de camarones	Padre albañil	No	Antorcha Campesina	No

Fuente: Elaboración propia.

⁴⁹¹ Véase por ejemplo: Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven... Op. cit.*

⁴⁹² *Ibid.*, p. 76. Según esta autora, entre los hogares mantenidos por mujeres, en el barrio que estudió, el empleo doméstico era la ocupación principal.

En la Tabla 4 es posible observar información acerca de las situaciones familiares. En esta tabla se ha intentado reflejar situaciones subjetivas como los sentimientos de abandono y la sensación de vivir tragedias.

Es de destacarse que sólo Manuel, el único varón (de 17 años) no reporta tragedias en su vida. Así mismo, tres de las ocho entrevistadas reporta abuso sexual y con excepción de Malena todos reportan recuerdos o vivencias de violencia familiar. Sin excepción, todos mencionan adicciones de seres cercanos que van desde el alcohol y pasan por drogas más duras como *la piedra* y *el cemento*. Así mismo, todos (incluyendo el varón) reportan sentimientos de abandono. Cuatro refieren poligamia en sus familias y seis de nueve mencionan adopción informal de infantes, a veces la propia, como en el caso de Dina y Lupita.

Tabla 4. Situaciones familiares y vulnerabilidad social

INDICADOR	Situación familiar	Tragedias	Abuso sexual	Violencia	Adicciones	Sentimiento abandono	Poligamia	Adopción o crianza niños
PERSONAJE								
								la madre adopta
Angeles	Vive con su madre y sus hijos	Se quemó casa y hermana murió quemada	De parejas	Padre, Esposo, Parejas Hermano	Padre, Parejas, hermanos Alcohol y otras drogas	por la madre y el padre del hermano	del padre	3 hijos ajenos a la familia
Angélica	Vive con su esposo e hijos	Mamá vive con sobrino	De primo	Padre, primo De abuelo a abuela	Padre, hermanos, esposo parejas. Varias drogas	por la madre y el padre	del padre	Madre adopta a sobrino abandonado
Cony	Vive con su esposo sus hijos y nietos	Orfandad temprana Muerte de hijos	No	Padre, Esposo	Esposo e hijo Alcohol	Por orfandad y padecimientos de salud	no	Crianza de nietos
Dina	Vive con esposo e hijos	Orfandad temprana Muerte hermanos	No	Esposo, profesores Tio en la niñez	Esposo, hermanos Alcohol y otras drogas	Por orfandad y por esposo que no aporta	¿?	Criada por abuelos
Güera	Vive con pareja e hijos propios y adoptivo	Hijo desaparecido Muerte de nietos	De esposo	Padres, Esposo, pareja Hermanos	Padre, propias, esposo, parejas, hijos.	Por esposo e hijos Por dudar de dios	No	Adoptó hijo de amiga de su hija
Lupita	Vive con sus hijos	Pobreza en familias materna y paterna	No	Del padre y hermanos En la calle, de profesores	Del padre. Alcohol	Por ausencia de padre y trabajo de madre	del padre y el esposo	La señora de su papá la llevo a vivir con ella
Manuel	Vive con su madre y hermanos	No	No	Padrastro Maestras en escuela	Padrastro. Alcohol	Diferencias de la madre con los hijos	¿?	No
Malena	Vive con sus hijos	Muerte del padre	No	No	Padre. Alcohol	Por muerte del padre	del esposo y del suegro	No
Selene	Vive con su hijo y su suegra	Muerte de esposo Perder dinero Perder papeles registro	No	Del abuelo con el padre	Esposo. Alcohol	Sensación de no existir por no tener papeles	no	No

Fuente: Elaboración propia.

En la Tabla 5, la más positiva de todas, podemos observar algunas apreciaciones acerca del potencial de innovación social en los personajes involucrados. En la primer columna después de los nombres encontramos características que se han considerado especiales en su historia de vida. Por ejemplo, la mamá de Ángeles es curandera y parece innovar cotidianamente para mejorar su trabajo. Angélica, al igual que Dina, utilizaron su capacidad innovadora para poder terminar sus estudios a pesar de los obstáculos económicos y familiares. Cony, Lupita y Selene reportan innovación para conseguir empleo, ingresos y para conseguir y distribuir sus alimentos. *La Güera* reporta una constante reinención de métodos para “volver a empezar” y para superar la tragedias y vencer las adicciones.

Tabla 5. La innovación cotidiana a pequeña escala

TIPO DE INNOVACIÓN		Conseguir ingresos	Conseguir alimentos	Distribuir alimentos	Mitigar riesgos	Construir vivienda	Dispuestos a reubicación
PERSONAJE							
Angeles	Mamá curandera Empleo de remedios	No	Si	Si	Si	Si	Si
Angélica	Cómo terminar sus estudios	Si	Si	Si	Si	Si	Si
Cony	Conseguir ingresos y distribuir alimentos	Si	Si	Si	Si	Si	No
Dina	Terminar estudios y conseguir ingresos	Si	Si	Si	Si	Si	Si
Güera	Superar las tragedias Superar vicios	Si	Si	Si	Si	Si	Si
Lupita	Mitigar inundaciones Tener ingresos	Si	Si	Si	Si	Si	Si
Manuel	Vivir sin la madre cuando niño	No	No	Si	Si	Si	Si
Malena	Mitigar inundaciones Controlar plagas	No	No	Si	Si	Si	No
Selene	Conseguir ingresos y empleos	Si	Si	Si	Si	Si	Si

Fuente: Elaboración propia.

Las entrevistas individuales y prolongadas (algunas se lograron en varias sesiones), donde el entrevistado narra su trayectoria vital, fueron el método seleccionado porque se intentaban captar vivencias, elementos subjetivos y de apreciación personal que no es fácil captar con cuestionarios para encuestas o entrevistas estructuradas. El resultado es un acercamiento a la vida íntima y colectiva de los personajes en asentamientos informales, precarios y de riesgo. Una mirada más o menos profunda a sus experiencias, sus pensamientos e imaginario. Con lo anterior puede completarse el diagnóstico urbanístico de los asentamientos informales y precarios. El mercado informal de suelo es originado por la demanda que los pobres hacen del mismo ya que no pueden acceder a él a través de los mecanismos reglamentados y los incentivos del Estado para adquirirlo. Las redes que se entretejen en los ámbitos de lo formal y lo informal permiten entender el origen masivo y la consolidación de una ciudad *ilegal*. Políticos, líderes y colonos llegan a usar sus recursos disponibles en la búsqueda que los más pobres hacen de un lugar para vivir, aquellos quienes se encuentran en los márgenes de los sistemas formales de producción y distribución de bienes y servicios.

En esos lugares físicos (*clusters* de privaciones) los habitantes que en verdad *tienen* que vivir allí comparten ideas, prácticas, limitaciones, riesgos y ahnelos con el colectivo de vecinos; también su individualidad se manifiesta todos los días en el habitar cotidiano de los lugares de importancia, que son significados y resignificados con los recorridos comunes.

La población “muy altamente marginada” ha sido vista como objeto de la planeación política, como bancos de votos o factor numérico en manifestaciones políticas y eventos electorales. Existe una administración de la pobreza desde que la relación del sistema de partidos con este sector social es manejada como la de un patrón-cliente.

Las posibilidades de superación de estos estados colectivos tendrán que ir de la mano con el reconocimiento de sus capacidades y con el respeto por el ordenamiento adecuado y comunitario de los territorios ocupados. Programas dedicados a explorar su capacidades de iniciativa, emprendedurismo, conocimientos heredados y generados localmente podrían ser más adecuados que los asistencialistas enfocados a dotar de bienes perecederos como alimentos y dinero a esta población.

Capítulo V

Agenda para la inclusión social y el desarrollo urbano/humano sustentable de los sectores altamente marginados en las ciudades

[...] enfrentan el problema de la supervivencia con los solos recursos de su destreza, su astucia y su solidaridad social.

LARISSA LOMNITZ
Cómo sobreviven los marginados

Ante el panorama reconocido de pobreza (INEGI, CONAPO, CONEVAL) y los reportes de la ineficacia parcial de los programas de desarrollo social actuales (Consejo Nacional de Evaluación, CONEVAL) se propone aquí fomentar la innovación social como método para mejorar los ingresos y el nivel de vida de los sectores socialmente excluidos. Se parte del supuesto, basado en observaciones directas y en alguna bibliografía, de que los pobres, en este caso especialmente los del ámbito urbano, tienen la necesidad cotidiana de innovar en sus procedimientos, su organización y sus productos debido a que la escasez y la carencia los lleva a ser creativos constantemente. Se repasa un caso replicable de innovación social en Tijuana y se propone un esquema de actuación en una zona altamente marginada en la ciudad de Morelia, Michoacán.

La primera parte del capítulo es retroalimentada con los resultados de una encuesta aplicada en un asentamiento informal del norte de la ciudad de Morelia. Dicha encuesta estuvo enfocada en medir el potencial de creatividad e innovación social en un contexto de “muy alta marginación”. Por otro lado, el mismo instrumento contenía indicadores que nos permiten medir el grado de confianza y colaboración que hay entre los habitantes del asentamiento precario estudiado.

La segunda parte de este capítulo propone un esquema de reubicación para un asentamiento informal ubicado en una zona de alto riesgo por inundaciones. El objetivo principal de la elaboración de la propuesta es dar un ejemplo de cómo se puede dotar a las autoridades de instrumentos para el ordenamiento territorial basados en el respeto de los derechos humanos y sociales y con vistas a respetar los planes de desarrollo urbano que buscan el equilibrio social y la sustentabilidad ambiental.

Las carencias y problemáticas sociales de amplios sectores de la población urbana en México (el desempleo, los bajos salarios, el poco o nulo acceso a servicios educativos, de salud, de comunicaciones, de vivienda digna, la violencia doméstica, las adicciones, etc.), han sido tema de debate ya por largos años. Según el informe del CONEVAL⁴⁹³ poco más de una quinta parte de la población nacional (27.4 millones) vive en pobreza alimentaria, carece de acceso a una alimentación adecuada y vive “experiencias de hambre”. En conjunto, casi la mitad de los habitantes del país son considerados pobres para 2012. Según los números de la evaluación de la pobreza multidimensional:

En 2012, México tenía 53.3 millones de personas en condición de pobreza (45.5 por ciento), de las cuales 41.8 millones vivían en pobreza moderada y 11.5 millones en pobreza extrema.⁴⁹⁴

Los programas de política social en México son una respuesta del gobierno federal a las problemáticas identificadas en los informes sobre pobreza en México, dichos informes son generados en múltiples formatos por instituciones como INEGI, CONEVAL y CONAPO.

Al mismo tiempo, y profundamente conectado con lo anterior, se sabe que existe un complejo panorama laboral en el país que se relaciona con los bajos salarios y la disminución del poder adquisitivo, la informalidad y ausencia de seguridad social en amplios sectores de la población que reportan baja productividad laboral y empleo con alta rotación.⁴⁹⁵ Las micro y pequeñas empresas, casi siempre negocios familiares, suelen tener

⁴⁹³ CONEVAL, *Informe de pobreza en México*, México, 2012.

⁴⁹⁴ La pobreza extrema se refiere a la población que padece tres o más carencias sociales (de seis indicadores como salud y educación) y cuyo ingreso es inferior a la Línea de Bienestar Mínimo, o sea al valor monetario de la canasta alimentaria.

⁴⁹⁵ CONEVAL, *Informe de Evaluación de la Política de Desarrollo Social en México*, México, 2011, p. 125.

grandes dificultades para consolidarse y la mayor parte de las que nacen mueren de inanición al poco tiempo. En palabras de los evaluadores de CONEVAL

Si bien ciertos programas –en el rubro de “Bienestar Económico” – han tenido algunos resultados, en el agregado, el impacto de los programas de desarrollo social es modesto para poder revertir los retos estructurales del mercado laboral.⁴⁹⁶

Ante este panorama, la propuesta que se hace aquí consiste en promover el aprovechamiento de los potenciales de innovación y emprendedurismo que tienen los sectores en situación de vulnerabilidad y pobreza. Partimos del supuesto de que su estado de vulnerabilidad social y económica, que bien podría calificarse como de crisis, podría ser utilizado en favor de la construcción de sujetos más participativos, más productivos y competitivos, que el mismo tiempo colaboren con la elevación de los niveles de vida de su comunidad.

La innovación, como un elemento presente en la actividad cotidiana de los sectores marginados en las ciudades, ha sido observada al menos desde los años setenta del siglo pasado. Así lo demuestran las referencias que a ello existen en el texto *¿Cómo sobreviven los marginados?*, de la autora Larissa Lomnitz.⁴⁹⁷

1. LA INNOVACIÓN SOCIAL

(Ver Marco Teórico, páginas 48-51)

2. LA GRANJA TRANSFRONTERIZA O TOROLAB EN TIJUANA Y SU REPLICABILIDAD O DISEMINACIÓN

Uno de los ejemplos de innovación social urbana que creemos más importantes, por las posibilidades de su replicación y expansión, es el del Laboratorio Granja Transfronteriza del colectivo artístico Torolab en Camino Verde, Tijuana, Baja California.

⁴⁹⁶ *Idem.*

⁴⁹⁷ Lomnitz, Larissa A., *Cómo sobreviven...*, *Op. cit.* pp. 57 y 100. Las referencias a este tema aparecen más de una vez en el texto. Cuando, por ejemplo, se refiere a los jóvenes migrantes que llegan a la ciudad provenientes de zonas rurales y que logran abrir la brecha para que otros parientes hagan el mismo trayecto o cuando sugiere que las redes de reciprocidad que les permiten sobrevivir necesitan adecuaciones, adaptaciones y transformaciones que dependerán de las circunstancias económicas generalizadas.

La localidad donde este grupo de activistas decidieron emprender su proyecto es una colonia pobre de la zona urbana de Tijuana donde los índices de pobreza alimentaria, de delincuencia y de marginación en general eran o son alarmantes.⁴⁹⁸ Allí el colectivo, en alianza con otras organizaciones e instituciones como SEDESOL, el Instituto de Planeación Urbana de Tijuana, Tijuana Innovadora y otras de la iniciativa privada, han planteado la reorganización del paisaje urbano para “generar arquitectura y urbanismo funcional, bello y sustentable a una comunidad ya instalada”, mediante “el rescate y transformación de una zona de carencias a una zona próspera, con una avanzada y simple aplicación de diseños y tecnologías sustentables”.⁴⁹⁹

Las zonas urbanas en países como México manifiestan problemáticas similares aún a pesar de sus diferencias territoriales (geográficas), históricas y sociales. Tijuana, una ciudad fronteriza con una historia de 120 años y con una dinámica de cambio veloz, debido entre otros factores a la migración sin freno, plantea desafíos similares a los de Morelia, una ciudad del centro del país, con una historia de casi 500 años, cuya dinámica de cambio se debe a fuerzas más “estables” como la tasa promedio de crecimiento poblacional y una migración menos dinámica.

Ambas ciudades albergan en su periferia asentamientos marginales donde se observan “niveles de pobreza inmedibles”⁵⁰⁰ ya que las carencias y la vulnerabilidad de las comunidades supera con mucho las mediciones oficiales de organismos locales, nacionales e internacionales. El hambre es una de las principales laceraciones que viven los más pobres de los pobres pero eso es sólo el principio: la vulnerabilidad a eventos climatológicos como inundaciones, deslaves, fríos o calor intensos; la violencia endémica de las familias y también la violencia en las calles, del narcotráfico, de las autoridades, de las pandillas; las adicciones; los bajos o nulos ingresos, etc., todos ellos son factores que ponen a los habitantes de estas zonas en situación de población vulnerable, que vive una crisis continua por su falta de acceso a los mínimos niveles de bienestar.

La alternativa de la Innovación Social en contextos de Economía Solidaria y Desarrollo Local aparece entonces como una de las soluciones más prometedoras, que

⁴⁹⁸ Ángeles, Sofía, “Torolab o hacer que el arte transforme”, *Frontera.Info*, Tijuana, 2013, recuperado en enero 2016.

⁴⁹⁹ Cárdenas Osuna, Raúl, “El laboratorio de la granja transfronteriza”, *Op. cit.*,

⁵⁰⁰ *Idem.*

eleve los niveles de bienestar de la población más pobre pero que también ayude a empoderar y dar un papel protagónico en las propias vidas de los involucrados en estas dinámicas.

Los experimentos con cultivos, con talleres de intercambio de conocimientos, marketing multimedia y de comunicación, con la nueva planeación urbana participativa y sustentable son ejemplos importantes de innovación social que bien pueden servir como modelo para emprender nuevas formas de abordar el problema de la pobreza urbana y sus derivados como la violencia y el robo.⁵⁰¹

Con la promoción de la innovación social podrían atenderse buena parte de las demandas más sentidas de las personas en las ciudades. En Morelia estas demandas las sintetiza el Ayuntamiento Municipal en 5,

- Atención a los problemas de inseguridad;
- Fortalecimiento a las actividades económicas que generen empleo;
- Ampliación y mejoramiento de la calidad de los servicios públicos;
- Mejores Vialidades; y
- Atención a los grupos vulnerables.⁵⁰²

La importancia del fomento a la innovación y el emprendedurismo radica en dos dimensiones humanas, la productiva y la emocional. Mediante la utilización intensiva del potencial innovador y emprendedor los ciudadanos podrían subir su productividad laboral y, por ende, sus ingresos; al mismo tiempo, al tener una mejor calidad de vida, se sentirían más satisfechos y estables emocionalmente, además de colaborar al desarrollo de sus localidades.

La estrategia de fomentar la innovación y el emprendedurismo social, por medio de los programas de carácter social de los distintos niveles de gobierno, podría consolidarse como un mecanismo para reducir los efectos de las contingencias económicas coyunturales (crisis como la de 2008-2010) pero también de las problemáticas de carácter estructural (como el bajo crecimiento económico reportado en las últimas décadas).

⁵⁰¹ *Idem* y Ángeles, Sofía, “Torolab...”, *Op. cit.*

⁵⁰² Ayuntamiento de Morelia, *Plan Municipal de Desarrollo 2012-2015*, Morelia, 2012

Es importante apoyar proyectos económicos, de innovación y emprendedurismo favorable a los pobres, aunque lo es también reconocer que algunos de los obstáculos para que esto se logre están en la propia naturaleza del sistema capitalista y las instituciones que lo sostienen. Los sectores privilegiados pueden no estar de acuerdo en que los pobres se empoderen y los diseñadores de los programas sociales pueden no estar más preocupados de la verdadera superación de la pobreza sino de su administración, a través de inversiones encaminadas a conseguir clientela político-electoral.

3. INNOVACIÓN SOCIAL Y REDES DE RECIPROCIDAD EN UN ASENTAMIENTO PRECARIO DEL NORTE DE MORELIA

El 14 de junio del año 2015 se llevó a cabo una reunión o asamblea de colonos en el asentamiento Presa de los Reyes, en el norte de la ciudad de Morelia. Con el debido trabajo previo y gracias a contactos que tenían relación de parentesco con algunos de los organizadores, se tuvo la oportunidad de poder aplicar una encuesta. Ésta fue contestada por 83 personas de unas 150 que estaban reunidas ese día. Al ser una asamblea que tenía como objetivo dar información y continuar con la organización de los vecinos en aras de conseguir la regularización de sus predios, es posible que algunas de las respuestas fueran un tanto sesgadas por temor a decir alguna verdad incómoda o para prevenir infiltraciones de datos sobre los posibles riesgos naturales que existen en la zona. Especialmente en lo referido a inundaciones. Sin embargo, en este capítulo únicamente se retomará la parte concerniente a las redes de apoyo mutuo, la confianza en otros actores y algunos datos generales sobre el universo de la muestra.

Para empezar, los resultados indican que 48 de 83 encuestados eran mujeres y que 31 de ellas se dedicaban al hogar en el momento de la encuesta; 39 de los encuestados tenían apenas la educación primaria, completa o inconclusa, 28 la secundaria y 6 el bachillerato; 20 de los encuestados vivía en su casa sola o con otra persona; 27 de ellos vivían con dos o tres personas más y 24 con 4 o 5 personas más. Sólo 12 manifestaron vivir con familia extensa o parientes, los demás solos o con familia nuclear; 14 dijeron no tener parientes en la zona y el resto manifestó tener desde uno hasta 20 parientes en la misma colonia, con la salvedad de que 12 se negaron a contestar dicha pregunta.

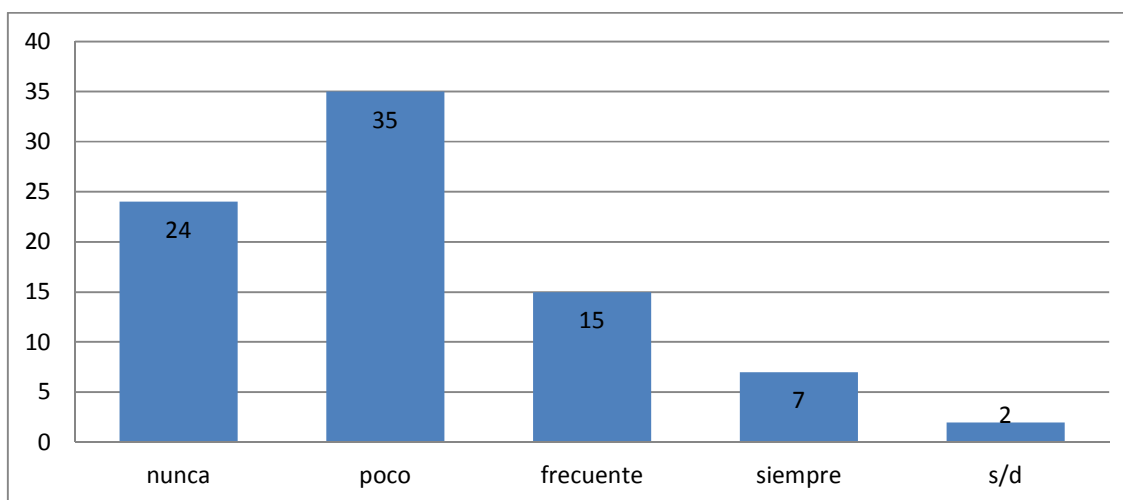
Serie de fotos 4. Levantamiento de encuestas



Fuente: Pavel A. Castañeda, 14 de junio de 2015.

Se les preguntó también qué tan seguido recurrían a sus vecinos para ayudarse en el tema de la alimentación, a lo cual 24 respondieron que nunca, 35 que poco, 15 frecuente y 7 siempre, quedando son preguntas sin contestar.

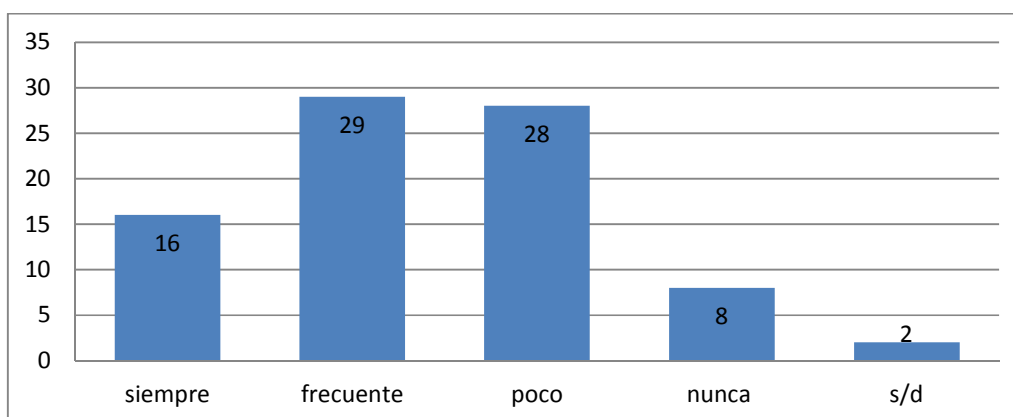
Gráfica 4. ¿Qué tan frecuentemente usted y sus vecinos se apoyan en cuanto al tema de los alimentos?



Fuente: Elaboración propia. La barra s/d se refiere a sin datos.

El siguiente cuestionamiento fue en cuanto a la frecuencia con que se organizaban entre vecinos para hacer mejoras al entorno, es decir, a los espacios públicos dentro de la colonia como calles, canales, altares, etc. Los resultados indican que 45 de los encuestados, un poco más del 50%, recurre siempre o de manera frecuente a sus vecinos para realizar obras que mejoren su vecindario; 28 de ellos manifestaron hacerlo poco y solo 8 dijeron que nunca.

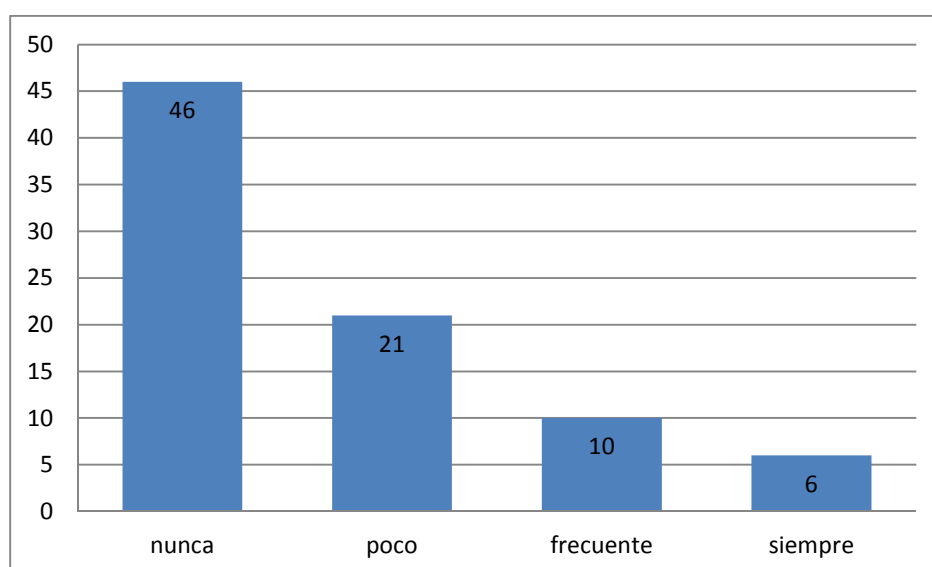
Gráfica 5. ¿Qué tan seguido recurre a sus vecinos para juntos hacer obras que mejoren su vecindario?



Fuente: Elaboración propia.

Como siguiente pregunta se estableció el cuestionamiento acerca de la ayuda que cada uno de los encuestados recibía de vecinos y familiares que vivían cerca al momento de construir sus casas. Esta pregunta se eligió como tal porque es sabido que en las áreas urbanas de pobreza homogénea es muy común, por no decir una regla, la autoconstrucción progresiva de sus viviendas; 46 de los encuestados respondió que nunca y 21 de ellos dijeron que poco. Únicamente 16 manifestaron que recibían ayuda frecuentemente o siempre.

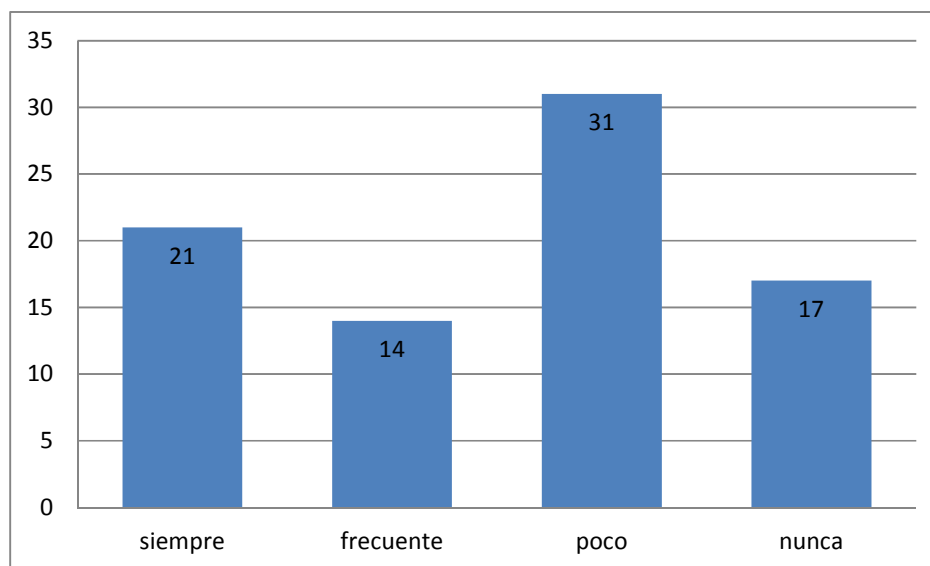
Gráfica 6. ¿Qué tanta ayuda recibe de sus vecinos y familiares que viven cerca para construir su casa?



Fuente: elaboración propia.

Enseguida se preguntó acerca de la frecuencia con que cada uno de los encuestados se apoyaba con sus vecinos para pedir algún apoyo a las autoridades; 35 de las respuestas apuntaron a que lo hacían siempre o frecuentemente; 31 manifestaron hacerlo poco y 17 de ellos nunca.

Gráfica 7. ¿Qué tan seguido se apoya con sus vecinos para pedir o exigir algún apoyo a las autoridades?



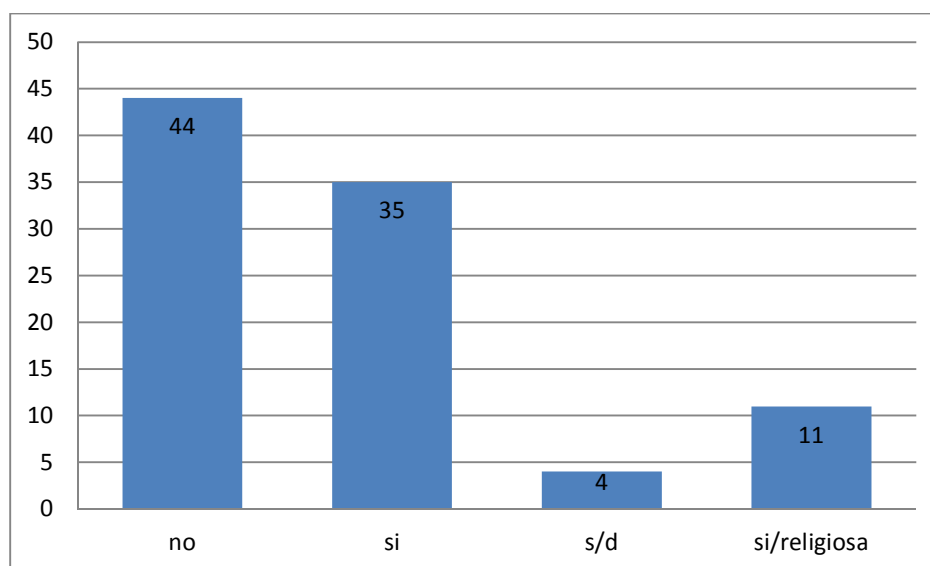
Fuente: elaboración propia.

Puede verse que los resultados de la encuesta apuntan a que los patrones de apoyo mutuo y redes de reciprocidad responden más a beneficios individuales o de familia nuclear que a intereses colectivos. En la composición social del asentamiento estudiado parecen prevalecer las familias nucleares y los intereses de éstas. Cuando se trata de apoyo en la alimentación o en la construcción de las casas la mayoría manifiesta hacerlo poco o nunca, sin embargo, un número considerable acepta que lo hace de manera frecuente. Por otro lado, cuando se trata de hacer mejoras al entorno común, un poco más de la mitad de los encuestados dijo ponerse de acuerdo con sus vecinos de manera frecuente o siempre. Aunque un número considerable de ellos (28) dijo hacerlo poco. Pareciera que lo que buscan como colectividad, las actividades que supuestamente traen beneficios a la mayoría, son motivos de trabajo conjunto; en cambio, si los logros alcanzables son más bien individuales o de familia nuclear más que comunes, la acción colectiva parece disminuir en la medida en que los beneficios no se reparten.

La complejidad social en el asentamiento estudiado se refleja en la siguiente gráfica, donde se hace evidente la ambivalencia en la participación política. En la pregunta sobre si la persona participa en una organización social y por qué sí o por qué no lo hace, 44 de 83 encuestados dijeron no hacerlo porque no les gusta, porque no tienen tiempo, porque no los

han invitado, porque según ellos no existen en su colonia o simplemente porque no. Por otro lado, 35 personas aceptaron que pertenecen a una organización y 11 de ellos o ellas dijeron que dichas organizaciones son de carácter religioso; cuatro personas no contestaron esa pregunta. Los resultados anteriores son especialmente interesantes debido a que la encuesta fue realizada en medio de una asamblea vecinal donde los habitantes interesados eran informados acerca de la regularización de sus predios y de los avances de la negociación con las autoridades. Podría estarse manifestando una actitud poco participativa que quizás tendría que ver con el desencanto generalizado que existe entre dichos habitantes acerca de la política en general, o bien, podría estar manifestando una militancia informal en las organizaciones.

Gráfica 8. ¿Usted participa en alguna organización social?



Fuente: elaboración propia.

Los resultados de la encuesta permiten un acercamiento a los contextos de colaboración y solidaridad entre colonos en asentamientos informales de la capital michoacana. Muestran que en el lugar de estudio la población podría necesitar incentivos a la colaboración con sus vecinos y que las políticas de innovación social podrían estarse enfocando a los lugares públicos cuando se trabaje con grupos multifamiliares y a los hogares cuando se trate de familias nucleares.

4. POLÍTICA PÚBLICA PARA LA REUBICACIÓN DE UN ASENTAMIENTO EN ZONA DE ALTO RIESGO

El objetivo de este apartado es diseñar una estrategia de política pública que permitiría, por un lado, la reubicación de un asentamiento en zona de alto riesgo por inundaciones y, por otro, la recuperación de un proyecto de parque ecológico en el mismo territorio. Se inicia con una introducción donde se hacen algunas consideraciones teóricas sobre las políticas públicas y el desarrollo urbano y humano sustentable. Por último, se propone una política pública específica utilizando la herramienta conocida como Matriz de Marco Lógico (MML).

Es importante señalar que la aplicación de esta propuesta dista mucho de ser probable en el asentamiento estudiado debido a varios factores. En primer lugar, fue planteada originalmente a principios del año 2014, cuando el asentamiento tenía cierto grado menor de consolidación. El grado de consolidación que los habitantes le han dado a su asentamiento, las obras de mitigación de riesgos y, en general, una construcción más sólida de las viviendas, hacen cada vez más complicada una posible salida de la población hacia otra locación. Es de considerar, así mismo, la disposición que ha manifestado el gobierno local a partir de 2015 por regularizar asentamientos en la ciudad.

A pesar de lo anterior, la propuesta de política pública que se hace aquí puede ser retomada para otros casos similares en la capital michoacana o en otra ciudad del estado o del país, siempre y cuando las condiciones de irregularidad, precariedad y de riesgo a desastres en un asentamiento, así como la importancia ambiental de la zona donde se ubique el mismo, sean similares.

4.1 Planificación urbana y ordenamiento territorial para Presa de los Reyes

La planificación de las ciudades apareció con el mismo surgimiento de las sociedades urbanas hace unos 5 mil años. Ha sido un instrumento muy utilizado en las culturas y civilizaciones de tipo estratificado, donde se aprecian sectores sociales dedicados de manera especializada a los asuntos administrativos, productivos y/o comerciales. Surge con la necesidad de distribuir los espacios y organizar la vida diaria de las ciudades, asegurar el

suministro de los elementos esenciales para la vida y también para fortalecer la legitimidad de los gobiernos.

La planificación moderna, en la cual podríamos ubicar a la ciudad de Valladolid-Morelia desde su surgimiento, ha continuado la antigua tradición de ser un instrumento para organizar socialmente un espacio, un territorio, de manera que sea funcional a los objetivos de desarrollo de los administradores (el Estado).⁵⁰³ Se dice que:

Los sistemas de planificación urbana reformados deben tratar por completo y de forma inequívoca los diversos retos urbanos importantes que están surgiendo en la actualidad, en especial los relacionados con el cambio climático, la rápida urbanización, la pobreza, la informalidad y la seguridad.⁵⁰⁴

Por su parte, el ordenamiento territorial es visto como un instrumento de planeación que pretender coadyuvar a guardar cierto equilibrio entre el crecimiento económico, la calidad de vida de los pobladores de un lugar y la conservación de los recursos naturales del mismo espacio que aseguren la continuidad en el abasto de los insumos necesarios para la vida humana. Para el ordenamiento territorial adecuado se considera importante la participación de los diferentes actores sociales, económicos y políticos, en su formulación, implementación y evaluación.

La problemática estudiada en Presa de los Reyes se inscribe en aquellos asuntos que limitan con la planificación urbana. El asentamiento tiene origen en la invasión de una zona que el municipio había proyectado, desde principios de la década del 2000, como de reserva ecológica, por su riqueza en manantiales y por ser el antiguo vaso de una represa, por lo tanto, zona de alto riesgo para un asentamiento humano.

⁵⁰³ En la segunda década del siglo XX se hablaba de la planificación como: “hacer el estudio de las condiciones geográficas y topográficas de un país, de sus necesidades de transporte, de la belleza de sus regiones, de las condiciones de las ciudades y de las aspiraciones de los hombres. Planificar es respetar y cuidar los monumentos de arte y mostrarlos a las gentes; conservar los bosques y crear nuevos. Planificar es, en suma organizar, bajo la acción lógica y moderna del más amplio concepto de utilidad pública, una ciudad, una región o un país”. Redacción, “Editorial”, en: *Planificación*, Núm. 1, Tomo I, septiembre de 1927, Asociación Nacional para la Planificación de la República Mexicana, p. 1.

⁵⁰⁴ Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, *Planificación de ciudades sostenibles...*, *Op. cit.*, p. viii.

La cuestión entonces se traslada a la pregunta, ¿cómo hacer para ayudar a que se retome un proyecto de reserva territorial ecológica y se asegure un lugar digno para que los habitantes de Presa de los Reyes puedan vivir?

La respuesta es: a través una política pública de planificación que sea capaz de involucrar a las partes interesadas y que, a través del consenso, logre la reubicación de los colonos y el aseguramiento de la zona como reserva ecológica.

4.2 Integración del paisaje urbano a partir del Desarrollo Local Humano y Sustentable con innovación

El crecimiento y expansión de las ciudades es un hecho ineludible que los gobiernos de hoy tienen que enfrentar con las políticas públicas más adecuadas. Para construir políticas públicas que deriven en ciudades más seguras, sustentables, equitativas y con un mejor nivel de vida y mayores recursos para el futuro es necesario que los programas sociales de tipo asistencialista sean integrados a una visión de desarrollo más holística donde todos los sectores sociales, políticos y económicos del territorio en cuestión sean tomados en cuenta para proponer y consensar soluciones a los problemas urgentes. Se trata de crear lazos de confianza que permitan que la sociedad como un conjunto suprima las externalidades negativas de un modelo de desarrollo que ha traído la pobreza urbana y la degradación del medio ambiente y la consecuente desaparición paulatina de los recursos para la vida.

El Desarrollo Local Humano y Sustentable se vincula al desarrollo local endógeno que se da cuando las localidades tienen recursos económicos, humanos, institucionales y culturales y “las economías de las regiones y localidades” crecen “utilizando el potencial de desarrollo existente en su territorio”. Cuando este proceso de crecimiento económico trae bienestar al grueso de la población de la localidad y es ésta misma la que se encarga de liderar los “procesos de cambio estructural” entonces hablamos de “desarrollo local endógeno”.⁵⁰⁵

Para José Luís Coraggio, con desarrollo humano se hace referencia a “la reproducción ampliada de la vida, la reproducción sin límites de la calidad de vida”. El

⁵⁰⁵ Vázquez Barquero, Antonio, “Desarrollo económico local y descentralización”, en: Andrés Solari y Jorge Martínez (compiladores), *Desarrollo local: textos cardinales*, México, UMSNH, 2005, p. 34.

desarrollo urbano basado en la sustentabilidad y la calidad de vida de todos sus habitantes, a pesar de ser un ideal en los países en desarrollo, pareciera convertirse en el paradigma que debiéramos seguir como sociedad.⁵⁰⁶ El desarrollo humano sustentable refiere tres aspectos o conceptos unidos:

Por una parte está el Desarrollo, un concepto de apariencia económica, pero que como lo veremos más adelante, no significa únicamente crecimiento económico, sino que en el contexto, se aplica al desarrollo de las capacidades de cada ser humano en sociedad; Humano, que hace referencia al pilar sobre el cual se estructura el desarrollo y finalmente Sustentable, refiriéndose a la vocación de perpetuidad fundada en el respeto por elementos sociales, culturales y ecológicos.⁵⁰⁷

La atención a los sectores altamente marginados en las ciudades debiera incluir el desarrollo humano sustentable como paradigma de referencia. En el caso estudiado esto permitiría ensayar formas innovadoras de organización del espacio urbano.

4.3 Elementos para la atención integral de los sectores altamente marginados

En las ciudades de los países en desarrollo se identifica como uno de los principales retos la presencia de lo que en la literatura internacional se conoce como *slums* o asentamientos informales, donde los habitantes pobres de las ciudades construyen sus viviendas, alterando con ello los planes de desarrollo oficiales. El programa Habitat de la ONU, en su documento oficial de 2009:

[...] recomienda un proceso de tres pasos para responder de manera eficaz a la informalidad urbana: primero, reconocer el papel positivo desempeñado por la urbanización urbana informal; segundo, adoptar revisiones de políticas, leyes y regulaciones para facilitar

⁵⁰⁶ Coraggio, José Luís, “La agenda del desarrollo local”, en: Andrés Solari y Jorge Martínez (compiladores), *Desarrollo local: textos cardinales*, México, UMSNH, 2005, p. 211 y ss.

⁵⁰⁷ Fajardo Arturo, Luis Andrés, “Desarrollo Humano Sustentable: concepto y naturaleza”, *Civilizar. Revista electrónica de Difusión Científica*, Bogotá, Universidad Sergio Arboleda, disponible en http://www.usergioarboleda.edu.co/civilizar/revista10/Desarrollo_humano_sustentable.pdf. Recuperado en enero de 2014.

operaciones del sector informal; y tercero, fortalecer la legitimidad de los sistemas de planificación y regulación. Hay dos aspectos especialmente importantes en este proceso: incorporar alternativas al desalojo forzoso de los habitantes de barrios precarios y emprendedores informales, como por ejemplo la regularización y la mejora de áreas desarrolladas informalmente; y el uso estratégico de herramientas de planificación como la construcción de una infraestructura en red, la urbanización guiada del suelo y el reajuste del uso del suelo.⁵⁰⁸

En el caso de Presa de los Reyes parece fundamental que el ejercicio de la planificación urbana sea dirigido al objetivo de ofrecer un espacio nuevo a los colonos con la necesaria infraestructura urbana y los suficientes servicios de transporte y comunicación, además de incluir perspectivas innovadoras donde los sujetos se incorporen a esquemas de sustentabilidad y autoempleo. Por lo tanto, elementos a considerar serían:

- Un nuevo asentamiento bien planificado con la infraestructura necesaria (calles y lotes bien delimitados, electricidad, agua entubada, etc.) y con los servicios adecuados (transporte, teléfono, internet, escuelas, etc.).
- Consenso con las partes: encontrar los puntos de convergencia y las coincidencias entre los intereses de las autoridades municipales y los colonos de Presa de los Reyes.
- Que el proyecto del nuevo asentamiento incluya la perspectiva de sustentabilidad con ecotecnias que permitan a las familias ahorrar ingresos para reencauzarlos a otros rubros, proyectando casas ecológicas desde un principio, que incluyan:
 - 1) No generar basura. Separar y aplicar la regla de las “3 R”.
 - 2) Hacer composta con la materia orgánica.
 - 3) Captación de agua pluvial y almacenamiento en aljibe.
 - 4) No ocupar sistema de drenaje.
 - 5) Tener calentador solar.
 - 6) Reciclar el agua.

⁵⁰⁸ Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, *Planificación de ciudades sostenibles...*, Op. cit., p. vi.

- 7) Tener suficientes áreas verdes.
- 8) Casa bien orientada, bien ventilada y térmica.
- 9) Energía solar con fotovoltaicos.
- 10) Tener taller doméstico.⁵⁰⁹

Es importante considerar:

- Que el proyecto de un asentamiento sustentable vaya acompañado de talleres donde se capacite, se incentive la creatividad y la innovación y se aprovechen los conocimientos existentes entre los colonos.
- La creación o promoción de un sistema cultural abierto a la innovación continua que incluya el involucramiento de individuos, vecinos y familias, dando la debida importancia a las empresas familiares (Innovación + desarrollo = aumento del bienestar).
- Talleres donde se promueva la innovación como una creatividad continua que permite crear ambientes de sostenibilidad ambiental, mitigación de riesgos y adaptación al cambio climático, según los recursos existentes en el territorio específico.
- La capacitación de los colonos en la administración de organizaciones y empresas familiares.
- Creación y financiamiento de empresas familiares basadas en los cultivos caseros, autoempleo, autogestión y autonomía alimentaria.
- Desarrollo de mercados locales fuertes con comercio justo.

4.4 Propuesta o Plan de política pública

La propuesta de política pública se ha dividido en Objetivos, Fines, Propósitos Componentes y Actividades. Por otro lado, para hacer medibles y monitoreables estos aspectos se construyeron Indicadores, Verificadores y Supuestos.

⁵⁰⁹ Revuelta Vaquero, Alejandro, “Casa ecológica”, en *La Jornada Michoacán*, Morelia, 5 de enero de 2014.

Se ha establecido un *objetivo general* que encaje con las políticas de nivel nacional e internacional y éste es:

- Colaborar en el desarrollo humano sustentable y el ordenamiento ecológico contemplados en el Plan Nacional de Desarrollo (PND).

Como *fin* concreto de la política propuesta:

- Mover a los habitantes de Presa los Reyes a un nuevo desarrollo habitacional y recuperar el proyecto de parque ecológico.

El *propósito* a cumplir:

- Colaborar a que los habitantes de Presa los Reyes dejen de habitar una zona de riesgo y desarrollen, junto con el gobierno, un nuevo asentamiento sustentable.

Los *componentes*:

1. Desalojar en apego a derecho a los habitantes de Presa los Reyes, reubicarlos; y,
2. Concluir el proyecto de Parque Ecológico.

Las *Actividades* que tendrían que realizarse para hacer todo esto posible serían:

1. Cabildeo entre partes interesadas (gobierno y colonos) para identificar puntos de acuerdo y desacuerdo. Este cabildeo se llevaría a cabo en reuniones entre autoridades y colonos.
2. Proyección de nuevo asentamiento sustentable y con acceso a servicios urbanos, educativos, de salud y de transporte.
3. Desalojo en apego a derechos humanos, ayuda en mudanza y entrega de nuevos lotes.
4. Capacitación a colonos en ecotecnias.
5. Retomar proyecto de parque ecológico

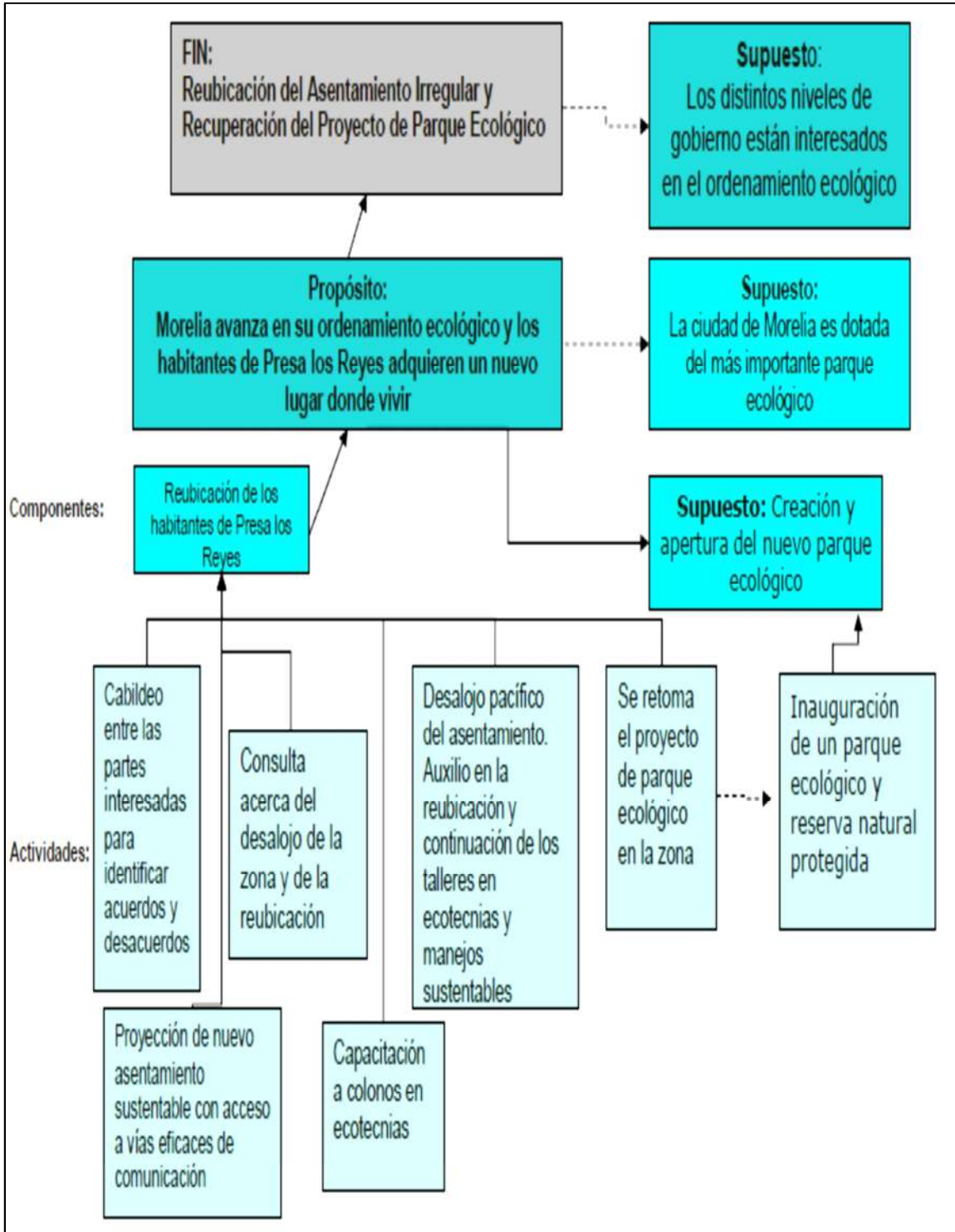
Así mismo, el *primer indicador* y el *primer verificador* que se utilizarían, para poder medir los avances del plan, sería el de un proyecto de nuevo asentamiento bien terminado

(infraestructura y servicios) y aprobado por los colonos. El *segundo indicador* sería el número de habitantes dispuestos moverse pacíficamente y su *verificación* se daría a través de una lista donde aparecieran los nombres y domicilios de los colonos que se moverían al momento de que el nuevo asentamiento estuviera listo para habitarse. Los indicadores y verificadores para las actividades serían:

- Para la Primera (Cabildeo entre gobierno y colonos para identificar puntos de acuerdo y de desacuerdo) los *acuerdos firmados* entre colonos y autoridades.
- Para la segunda (Proyección de nuevo asentamiento sustentable con infraestructura urbana y acceso a servicios) el *nuevo asentamiento* listo para habitarse
- Para la tercera (capacitación a colonos en ecotecnias) la *certificación* de los colonos en talleres de ecotecnias y negocios familiares
- Para la cuarta (Desalojo en apego a derechos humanos, ayuda en mudanza y entrega de nuevo lotes) *el número de colonos reubicados*.
- Para la quinta (retomar proyecto de parque ecológico) la *apertura del nuevo parque ecológico* en la zona de Presa de los Reyes.

Enseguida se plasma gráficamente el proyecto:

Diagrama 4. Reubicación de asentamiento y recuperación de proyecto ecológico



Cuadro 4. Propuesta de reubicación, Matriz de Marco Lógico.

	Indicadores	Verificadores	Supuestos
OBJETIVO: Colaborar en el desarrollo humano sustentable y el ordenamiento ecológico contemplados en el PND			Los distintos niveles de gobierno están interesados en el ordenamiento ecológico
FIN: Mover a los habitantes de Presa los Reyes a un nuevo desarrollo habitacional y recuperar el proyecto de parque ecológico			La ciudad de Morelia es dotada de un nuevo pulmón
PROPOSITO: Colaborar a que los habitantes de Presa los Reyes dejen de habitar una zona de riesgo y desarrollen, junto con el gobierno, un nuevo asentamiento sustentable	Proyecto y Alternativa para moverse	Proyecto de un nuevo asentamiento terminado y aprobado por el cabildo	1. Nuevo asentamiento con perspectiva de sustentabilidad 2. Desarrollo del parque ecológico 3. Termina riesgo de inundaciones
COMPONENTES: 1. desalojar de forma pacífica a los habitantes de Presa los Reyes y 2. Concluir el proyecto de Parque Ecológico	Número de habitantes dispuestos a moverse pacíficamente	Lista de habitantes dispuestos a moverse pacíficamente	
ACTIVIDADES: 1. Cabildeo entre partes interesadas (gobierno y colonos) para identificar puntos de acuerdo y de desacuerdo 2. Proyección de nuevo asentamiento sustentable y acceso a los servicios 3. capacitación a colonos en ecotecnias 4. Desalojo en apego a derechos humanos, ayuda en mudanza y entrega de nuevo lotes 5. retomar proyecto de parque ecológico	Acuerdos formales entre colonos y gobierno. Número de habitantes reubicados. Plataforma de servicios urbanos para el nuevo asentamiento. Número de habitantes capacitados en ecotecnias.	Planeación y construcción de una plataforma de servicios urbanos para el nuevo asentamiento. Habitantes reubicados y aseguramiento de la zona para evitar nuevas invasiones. Construcción y práctica de ecotecnias en asentamiento nuevo	1. Colonos entienden la necesidad de una reubicación 2. El gobierno ofrece un nuevo asentamiento con buena planificación 3. Desalojo pacífico 4. Desarrollo de un nuevo asentamiento sustentable 5. Los colonos atienden los talleres y son capacitados para usar ecotecnias

Conclusiones

El modelo de desarrollo vigente en México desde hace varias décadas se manifiesta de múltiples formas en los niveles de bienestar de la población. En lo urbano lo hace en la forma de crecimiento desordenado de las ciudades y en la aparición de agentes paraestatales que ordenan el territorio. La aparición y desarrollo de asentamientos irregulares, en los intersticios o en la periferia de las ciudades, se da cuando individuos y familias, en grupos más o menos numerosos, adquieren (compran o *toman*) terrenos y viviendas que no cuentan con una correcta escrituración y que, probablemente, no cuentan con ningún servicio público debidamente instalado en el área. Su presencia en las sociedades contemporáneas se explica en parte por la pobreza patrimonial de miles de familias que no tienen acceso legal al suelo urbano, es decir, que no pueden comprar un terreno ni una casa en condiciones formales (a través de mercados legales). Por lo tanto, se explican por la presencia y amplitud de un mercado ilegal de suelo, presente en las zonas urbanas. En este mercado participan múltiples agentes: ejidatarios o dueños privados de predios, fraccionadores, líderes de colonos, funcionarios de gobierno y habitantes de la ciudad que demandan suelo urbano accesible a sus posibilidades. Estos agentes conforman, junto con el territorio en disputa, el universo social por medio del cual los asentamientos informales aparecen.

Además de lo mencionado anteriormente, pueden sumarse la territorialización y la acción colectiva como ingredientes de primera importancia en el desarrollo de asentamientos precarios en la periferia de las ciudades. La territorialización como se demuestra, es definitiva al momento de configurar y simbolizar el espacio geográfico que se ocupa. Los grupos humanos que se establecen en estos lugares terminan definiendo la importancia de los lugares que son parte de su vida cotidiana. Esta apropiación del espacio deriva en una identificación con el mismo, en un sentimiento de pertenencia que aviva la lucha por su adquisición formal.

Es decir, limitando con la necesidad material de tener una vivienda y con los juegos políticos clientelares del sistema de partidos, los grupos socialmente más vulnerables en las ciudades usan la apropiación del espacio geográfico y su acción colectiva y coordinada para

desarrollar asentamientos precarios e irregulares donde hacen posible su sueño de tener un lugar en la ciudad.

Cuando los grupos humanos en estos espacios llevan a cabo acciones colectivas, por conseguir sus escrituras o por dotar de servicios urbanos a sus asentamientos, están manifestando su necesidad de un patrimonio y, hasta cierto grado, la identificación, el conocimiento y la apropiación que tienen con respecto al territorio que ocupan. Los logros obtenidos en cada etapa del desarrollo de un asentamiento precario constituyen pasos en la formalización de lo *informal*, camino que debería (desde el punto de vista de los colonos) culminar siempre en la escrituración legal de sus propiedades y en la urbanización total de sus barrios.

Los mercados ilegales de suelo, el clientelismo político y la pobreza patrimonial siguen siendo factores que explican el por qué aparecen y se desarrollan los asentamientos informales. Así mismo, la territorialización y la acción colectiva son dos estrategias fundamentales para la apropiación paulatina y cada vez más formal de espacios urbanos considerados por algunos sectores de académicos, políticos y comunicadores, como originalmente ilegales.

Se puede concluir que la acción organizada y colectiva de los colonos, cuando sus intereses crean cohesión social, es bastante efectiva para hacer presión y lograr resolver demandas ante las autoridades en el ámbito local y regional, además de ser efectiva en la tarea de mitigar los riesgos sociales y naturales a los que están expuestos comúnmente.

El Estado mexicano, al abandonar su rol como agente de desarrollo, deja en manos de redes complejas la planificación de la vivienda y los asentamientos populares pero éstas no quedan fuera del sistema de partidos, al contrario, pueden estar integradas al mismo de manera directa o, al menos, bien conectados con la política y los gobiernos locales y regionales.

Morelia ha crecido desordenadamente desde hace más de 50 años. Las leyes, los planos, planes y proyectos para regular la expansión urbana de la capital michoacana han permitido vislumbrar mejoras sustanciales en la traza de la ciudad pero han sido incapaces de hacerse cumplir: entre la multitud de intereses y de agentes que promueven, solapan y ejercen el desarrollo urbano informal. Por lo tanto, la instrumentación política de estos planes debe convertirse en prioridad.

El desarrollo urbano informal le ha traído al gobierno local una multiplicidad de retos: abastecer de servicios públicos e infraestructura urbana a zonas irregulares, legalizar predios que incluso se encuentran en zonas de latente riesgo por inundaciones, deslaves o incendios. La regularización y el reconocimiento de los asentamientos informales es un proceso paulatino que se va logrando a través de la acción de los colonos sobre el territorio ocupado pero también a través de las redes de intercambio entre diversos grupos políticos y socioeconómicamente diferenciados.

La acción colectiva, el clientelismo y el liderazgo popular aparecen como fenómenos de importancia en el desarrollo urbano ilegal. El Estado, al regularizar una colonia con origen informal, está limitándose a legalizar un fenómeno socioterritorial que es incapaz de controlar. Por lo tanto, puede concluirse que en los espacios donde el Estado deja necesidades sociales insatisfechas aparecen poderes paraestatales que se encargan, con su correspondiente cuota de beneficios, de ordenar el territorio que los gobiernos no logran abarcar con su acción planificadora.

El seguimiento de la formación y desarrollo de los asentamientos informales en Morelia permitió hacer una radiografía de las redes que se trazan entre lo formal y lo informal: líderes de colonos y fraccionadores clandestinos ligados a partidos políticos y a instituciones de gobierno; asociaciones civiles ligadas a funcionarios públicos; funcionarios públicos que utilizan como votantes oportunistas a los colonos que buscan regularizar; empresas que ofrecen diversos servicios (electricidad, agua, televisión por cable, telefonía) en colonias no reconocidas por el ayuntamiento de la ciudad.

Se concluye que el liderazgo puede ser visto como una necesidad. Los dirigentes de la acción colectiva surgen en estos espacios porque son requeridos por los actores (colonos, fraccionadores y políticos). Son material fundamental del desarrollo urbano informal.

El líder funciona como articulador de la acción colectiva. En los líderes y sus grupos más cercanos recae la responsabilidad de emprender y organizar aquellos eventos como marchas, tomas de edificios y calles, mítines, asambleas, etc., donde el colectivo puede expresar el consenso que deposita en sus representantes. Aquel representante que logra articular los mayores esfuerzos del colectivo, que logra reunir la mayor cantidad de personas o que logra extraer de ellos la mayor cantidad de recursos, como dinero y tiempo, suele ser el líder más eficaz cuando se trata de ejercer presión ante alguna institución. Del

mismo modo, al extraer recursos de sus representados, el líder puede encontrar mecanismos para satisfacer sus intereses particulares y puede hacerse posible que él o ella, con el hecho de dedicarse a gestionar las demandas de los colonos, pueda encontrar un modo de vivir.

Sin embargo, en el gobierno suele calificarse a los líderes de colonos como “vividores” y existe la percepción de que hay prototipos de los mismos, lo cual no concuerda con lo encontrado en el trabajo de campo, que apunta a una diversidad de características, intereses y formas distintas de actuar entre los líderes.

La interacción con los colonos en asentamientos precarios ha hecho posible el recabar información de primera mano, que ayudó a penetrar el ambiente en que viven los pobladores de estas zonas. Dicha información sugiere que la población más marginada, originaria tanto de la misma ciudad de Morelia como de otros lugares, es la que llega a habitar en estos espacios, aunque es importante decir que pudo comprobarse la existencia de una alta tasa de especulación con los terrenos y las casas de estas colonias, y es *vox populi* el hecho de que existen personas que no habitan sus predios y que no necesariamente padecen pobreza patrimonial.

Los pobladores desempleados o con empleos temporales e informales, las madres solteras, los ancianos y los niños, quienes sí habitan permanentemente estos lugares, suelen estar rodeados de condiciones adversas a su desarrollo integral: mala nutrición, bajos o nulos ingresos, precariedad en las viviendas que los expone a riesgos, bajo nivel educativo y una alta tasa de contagios por enfermedades respiratorias y estomacales que varían con las estaciones del año. En los asentamientos irregulares estudiados pudo detectarse, ya sea por la vía directa de las entrevistas y la observación participante o por la lectura de periódicos y documentos de archivo, que existe una continua lucha por conseguir ciertos niveles de bienestar entre los colonos. Esa lucha se da en contextos socialmente desfavorables: desempleo generalizado o empleo ocasional, pobreza alimentaria, adicciones colectivas, violencia cultural, robo, situaciones de riesgo y vulnerabilidad a eventos climáticos, clientelismo político y un profundo sentimiento de rechazo y marginación social en muchas familias e individuos.

Se apunta también a que los asentamientos irregulares son territorios múltiples. Están definidos por una cantidad indeterminada de microespacios que aparecen en los lugares públicos y privados que definen las actividades y las percepciones de los individuos

y las familias de manera diferencial. La presencia de condiciones geográficas distintas y la aparición de líderes en las divisiones del mismo asentamiento es una prueba de lo anterior. Sin embargo, es cierto también que el territorio ocupado va configurándose como un proyecto colectivo, como un conjunto más o menos homogéneo de aspiraciones sociales en un tiempo y en un espacio.

Las zonas de desarrollo urbano informal, sus poblaciones y sus necesidades más apremiantes plantean a los grupos políticos locales y nacionales varias oportunidades para planear triunfos electorales a través del uso masivo de votantes que aceptan intercambios con candidatos, partidos y funcionarios. El clientelismo suele estar presente sobre todo en épocas de votaciones y es entonces cuando las visitas de candidatos, las movilizaciones multitudinarias, las promesas de introducción de servicios y de regularización, así como los apoyos en dinero y en especie, llegan a los espacios donde viven los más marginados.

En esta investigación se reconoce y se alerta sobre los procesos de marginación, exclusión y/o segregación que tienen implicaciones en la cotidianidad en estos asentamientos. Y, por otro lado, se registra también cierta vocación innovadora de la población altamente marginada. Esta vocación innovadora convierte a los sujetos urbano-informales en potenciales agentes promotores del desarrollo urbano local y comunitario. Este potencial innovador se manifiesta en algunas de las prácticas registradas al momento de conseguir alimentos, construir viviendas, acceder a servicios sociales y urbanos, mejorar su entorno y los espacios públicos que los rodean, así como conseguir favores políticos, como la regularización de los predios que ocupan de forma irregular.

Los asentamientos informales son espacios que plantean el reto de crear políticas públicas más adecuadas que permitan que los territorios ocupados por los grupos más marginados se conviertan en espacios de oportunidades para sus pobladores y que sus vocaciones naturales y culturales (reservas y uso de recursos, como el agua) sean adecuadamente aprovechadas para el sustento de la ciudad a largo plazo.

Fomentar la innovación social, el emprendedurismo y el desarrollo local y comunitario podría llevar a elevar los índices de bienestar y podría incluso colaborar en la creación de un sujeto colectivo y territorial que ejerciera sus deberes ciudadanos, luchara por el acceso a los derechos sociales y políticos, y que complementa, con el desarrollo de un actuar local y pensar global, la construcción de democracias perfectibles.

La superación de la marginación social en México necesita no sólo de programas sociales que transfieran ingresos o alimentos a los pobres. Los sectores desfavorecidos deben ser empoderados a través de su involucramiento en procesos de progresivo mejoramiento de su bienestar físico y mental que debe lograrse, según se propone aquí, con el desarrollo de habilidades productivas y el aprovechamiento del potencial endógeno tanto de los sujetos como del territorio que ocupan.

FUENTES

Libros, revistas y documentos científicos

AGUILAR Méndez, Fernando Antonio, *Morelia. Urbanización en tierra ejidal*, UAM-Unidad Xochimilco, 2001.

ALDRETE Hass, José A., “Asentamientos ilegales, políticas urbanas y el Estado”, *Estudios Sociológicos*, COLMEX, México, Vol. 3, núm. 8, mayo-agosto de 1985.

ALVARADO, Arturo, *Respuestas vecinales a la inseguridad pública*, Cuaderno de trabajo de la Asociación Democracia, Derechos Humanos y Seguridad, 2004. Castañeda Vega, Juan Manuel, “Los cerramientos ilegales en Bogotá”, *Territorios* 25, Bogotá, 2011.

_____, *Respuestas vecinales a la inseguridad pública*, Cuaderno de trabajo de la Asociación Democracia, Derechos Humanos y Seguridad, 2004.

AMOROCHO Pérez, Amanda Patricia, “Redes de inmigración, asentamientos informales y zonas de riesgo de inundación: el caso de Río de Oro en Santander (Colombia)”, *Territorios*, Bogotá, núm. 26, 2012.

ÁNGELES, Sofía, “Torolab o hacer que el arte transforme”, *Frontera.Info*, Tijuana, 2013.

ARÓSTEGUI, Julio, *La investigación histórica: teoría y método*, Barcelona, Crítica, 2001.

ÁVILA, Patricia, “Especulación del suelo y deterioro ambiental en la ciudad de Morelia: el caso de la desregulación de la planeación urbana (1983-2003)”, *IV Seminario.-Taller Internacional de la Red Mexicana de Ciudades Hacia la Sustentabilidad*, Morelia Michoacán, 2 y 3 de octubre de 2003.

ÁVILA García, Patricia, *Agua, ciudad y medio ambiente. Una visión histórica de Morelia*, México, UNAM/SEDESOL, 2006.

BERDEGUE, *Sistemas de innovación favorables a los pobres*, Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, 2005.

BOCK, Philip K., *Introducción a la moderna antropología cultural*, México, FCE, 1985.

CABRALES Barajas, Luis Felipe y Elia Canosa Zamora, “Segregación residencial y fragmentación urbana: los fraccionamientos cerrados de Guadalajara”, *Espiral*, UdeG, Guadalajara, Vol. 7, Núm. 20, enero-abril de 2001.

CALDERÓN, Fernando y Natasha Loayza, “Notas sobre el desarrollo humano y la sociología del actor”, *Nuevos actores sociales*, Bolivia, PNUD, Cuaderno de Futuro 16, 2002.

CAMARGO Sierra, Patricia, “Informalidad del siglo XXI. Características de la oferta informal de suelo y vivienda en Bogotá durante la primera década del siglo XXI”, *Territorios*, Bogotá, núm. 27, 2012

CÁRDENAS Osuna, Raúl, “El laboratorio de la granja transfronteriza”, *Letral*, Número 7, 2011.

CARPIO, J., e I. Novacovsky (comp.), *Informalidad y exclusión social*, Buenos Aires, FCE/OIT, 2002.

CASTAÑEDA Hernández, Pavel A., *Genaro Vázquez y el movimiento social en Guerrero*, Morelia, Jitanjáfora, 2009.

CASTAÑEDA Hernández, Pavel A. y Carlos Guzmán H., “La migración reciente de jóvenes Tzeltales a Morelia, Michoacán: ¿problema de pobreza o falta de expectativas?”, *Memorias del 3er Congreso de Pobreza, Migración y Desarrollo*, Universidad Autónoma de Chiapas, 2012.

CASTAÑEDA Vega, Juan Manuel, “Los cerramientos ilegales en Bogotá”, *Territorios* 25, Bogotá, 2011.

CERTAU, Michel de, Luce Giard y Pierre Mayol, *La invención de lo cotidiano 2: Habitar cocinar*, México, Universidad Iberoamericana, 1999.

CIGLER, Allan J., Burdett A. Loomis (eds.), *Interest Group Politics*, Washington, DC, CQ Press, 2006.

CHÁRRIEZ Cordero, Mayra, “Historias de vida: Una metodología de investigación cualitativa”, *Revista Griot*, Vol. 5, Núm. 1, diciembre de 2012.

CRANG, M. “Visual methods and methodologies”, *The SAGE handbook of qualitative geography*, London, Sage, 2009.

CONOLLY, Priscilla, “Housing and the state in Mexico”, Gil Shidlo (Editor), *Housing policy in developing countries*, New York, Routledge, 1990.

CORAGGIO, José Luis, “La agenda del desarrollo local”, en: Andrés Solari y Jorge Martínez (compiladores), *Desarrollo local: textos cardinales*, México, UMSNH, 2005.

CORTÉS, Fernando, “Consideraciones sobre la marginación, la marginalidad, marginalidad económica y exclusión social”, *Papeles de Población*, Vol. 12, Núm. 47, enero-marzo, 2006, Universidad Autónoma del Estado de México, México.

COSTAFREDA, Andrea, “Del determinismo institucional a la agencia política. Escenarios para el cambio en América Latina”, en Solari Vicente, Andrés y Jorge Martínez Aparicio (Compiladores), *Desarrollo Local. Textos cardinales*, Morelia, UMSNH, 2011.

CRAVINO, María Cristina, “Relaciones entre el mercado inmobiliario informal y las redes sociales en asentamientos informales del área metropolitana de Buenos Aires”, *Territorios*, Bogotá, núm. 18-19, 2008.

CRESPO Oviedo, Luis Felipe, “Espacio, territorialidad y poder”, en *Ciudades* número 70, Red Nacional de Investigaciones Urbanas, Puebla, México, abril-junio, 2006.

CRISPIN, Nara Victoria, “El lugar de producción de la Historia: el sujeto histórico Michel de Certeau”, *Anuario Colombiano de Historia Social y de la Cultura*, Núm. 34, 2007.

DICICCO Bloom, Barbara y Benjamin F. Cabtree, “The qualitative research interview”, *Medical Education*, Blackwell Publishing, Núm. 40, 2006.

DÍAZ Barriga, Miguel, “El relajo en la cultura de la pobreza”, *Alteridades*, 4(7), 1994.

DAMIÁN, Araceli, “La pobreza en México y en sus principales ciudades”, en *Desarrollo urbano y regional. Grandes problemas de México*. Vol. 2, México, COLMEX, 2010.

ESCOBAR, Arturo, *Más allá del Tercer Mundo. Globalización y diferencia*, Bogotá, Instituto Colombiano de Antropología e Historia, 2005.

EDELMIRA Pérez, María Adelaida Farah Q., y Hubert Carton de Grammont (Compiladores), *La nueva ruralidad en América Latina, avances teóricos y evidencias empíricas*, Editorial Pontificia Universidad Javeriana, CLACSO, 2008.

ESPEJO, Roberto, *et al.*, “Historias de vida, investigación y crítica existencial”, *Cuestiones Pedagógicas*, Universidad de Sevilla, Núm. 20, 2009-2010.

ESPINOZA Ortiz, Fabricio, *Las colonias en la ciudad de Morelia. 1903-1960. Su surgimiento, desarrollo e incidencia en el crecimiento urbano*. Tesis de maestría en Arquitectura, UMSNH, Morelia, Agosto 2006.

ESQUIVEL, Gerardo, “¿Cómo crecer?”, *Nexos*, México, diciembre de 2011.

FINUCCI Curi, Matías, Finucci Curi, Matías, “Clientelismo político en Argentina: Ser o no ser cliente”, *Ariel*, número 8-08, Uruguay, 2011.

FOUCAULT, Michel, “El sujeto y el poder”, *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 50, No. 3. Jul.-Sep., 1988.

GARCÍA Mier, Francisco, “Los asentamientos irregulares y su reordenamiento en el estado de Michoacán”, *IV Seminario.-Taller Internacional de la Red Mexicana de Ciudades Hacia la Sustentabilidad*, Morelia Michoacán, 2 y 3 de octubre de 2003.

GALLO, Liliana, Jean Alexandra Correa Mejía, Ana Marcela Pacheco Danies “Procesos de desarrollo comunitario asociados a los diferentes estilos de liderazgo en las comunidades negras de la ciudad de Barranquilla”, *Investigación y Desarrollo*, Universidad del Norte, Colombia, 6: 97-104, 1997.

GARRETÓN, Manuel Antonio, *Cambios sociales, actores y acción colectiva en América Latina*, ONU/CEPAL, Santiago de Chile, octubre de 2001.

GARZA, Gustavo, “La urbanización metropolitana en México: normatividad y características socioeconómicas”, en *Papeles de población*, Núm. 052, Universidad Autónoma del Estado de México, Toluca, abril-junio, 2007.

GEERTZ, Clifford, *La interpretación de las culturas*, España, Gedisa, 2003.

GIDDENS, Anthony, *Sociología*, España, Alianza, 2000.

GIL García, Francisco Miguel, “Ideología, poder, territorio. Por un análisis del fenómeno chulpario desde la arqueología del poder”, *Revista Española de Antropología Americana*, 2001, número 31.

GOETZ, J. P. y M. D. Le Compte, “El rol del etnógrafo”, *Etnografía y diseño cualitativo en investigación educativa*, Madrid, Morata, 1988.

GÓMEZ Rojas, Juan Carlos, “El espacio vivido, una geografía para la vida”, en *La experiencia de la ciudad y el trabajo como espacios de vida*, Contreras Delgado, Camilo y Adolfo B. Narváez (coordinadores), México, Colegio de la Frontera Norte/Plaza y Valdés, 2006.

GRAIZBORD, Boris, “Reseña de: Legalizando la ciudad. Asentamientos informales y procesos de regularización en Tijuana de Tito Alegría y Gerardo Ordoñez, *Estudios demográficos y Urbanos*, COLMEX, México, Vol. 21, núm. 003, septiembre-diciembre de 2006.

GUBER, Rosana, *La etnografía, método, campo y reflexividad*, Bogotá, Norma, 2001.

GUERRERO Tapia, “Representaciones sociales y movimientos sociales: ruptura y constitución de sujetos”, en Arciga, S., *et al.* (editores), *Del pensamiento social a la participación*, México, SOMEPSO/UAT/UNAM/UAM-Iztapalapa, 2004.

GUST-Bardon, “Regional Development in the Context of an Innovation Process”, *Working Papers Firms and Region*, No. R5/2012, Germany, 2012.

HANSON, Gordon H., “El misterio mexicano”, *Nexos*, México, diciembre de 2011.

HERNÁNDEZ, Juan y Antonio Vieyra, “Riesgo por inundaciones en asentamientos precarios del periurbano. Morelia, una ciudad media mexicana. ¿El desastre nace o se hace?”, *Revista de Geografía Norte Grande*, Núm. 47, 2010.

HERRERA Gómez, Manuel y Rosa María Soriano, “La teoría de la acción social en Erving Goffman”, *Papers*, 73, 2004.

JARAMILLO G., Samuel, “Reflexiones sobre la *informalidad* fundaria como peculiaridad de los mercados de suelo en las ciudades de América Latina”, *Territorios*, Bogotá, Núm. 18-19, 2008.

JIMÉNEZ Ramírez, Magdalena, “Aproximación teórica de la exclusión social: complejidad e imprecisión del término. Consecuencias para el ámbito educativo”, *Estudios Pedagógicos XXXIV*, N° 1: 173-186, 2008.

JUSIDMAN, Clara, “Desigualdad y política social en México”, *Nueva Sociedad*, No. 220, marzo-abril de 2009, p. 190.

LESSEMANN, Frederic, “Replanteamiento de las ciencias sociales a partir de los *informal*: el interés de una comparación Sur/Norte”, en Felipe de Alba y Frederic Lessemann (coordinadores), *Informalidad urbana e incertidumbre. ¿Cómo estudiar la informalidad en las metrópolis?*, México, UNAM, 2012.

LEWIS, Oscar, *Los hijos de Sánchez*, México, Fondo de Cultura Económica, 2012.

LOMNITZ, Larissa A., *Cómo sobreviven los marginados*, México, Siglo XXI, 1998.

LÓPEZ Vázquez, Víctor Hugo y Wenseslao Plata Rocha, “Análisis de los cambios de cobertura de suelo derivados de la expansión urbana de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México”, *Investigaciones Geográficas: Boletín del Instituto de Geografía*, UNAM, México, Núm. 68, 2009.

McCALL, Michael K., “Participación y buena gobernanza en cartografía social y SIGP. La contribuciones de la neogeografía y IGV (VGI)”, *Memorias. Seminario Geografía Crítica: Territorialidad, espacio y poder en América Latina*, Bogotá, septiembre de 2011.

McCALL, Michael K. and Frida Güiza; with Pavel Castañeda, Yadira Mendez, Antonio Navarrete, and Arne Rickmers, “Why do People Choose to be Flooded? Local Capacity to Combat Flood Risks in Two Peri-Urban Communities – Local Knowledge and Potential in Interstitial Spaces”, Morelia: CIGA-UNAM, for Lincoln Institute of Land Policy, Cambridge MA, 2014.

MARTÍNEZ Rivera, Sergio Efrén y Rafael Monroy-Ortiz, “La expansión urbana sobre el campo mexicano. La otra cara de la crisis agrícola”, *Estudios Agrarios*, Procuraduría Agraria, México, Núm. 43, 2010.

MARX, Carlos y Federico Engels, *La Ideología Alemana*, Ediciones de Cultura Popular, Uruguay, 1958.

MELIÁN Navarro, Amparo y Vanessa Campos, “Emprendedurismo y Economía Social como mecanismos de inserción sociolaboral en tiempos de crisis”, *Revesco. Revista de Estudios Cooperativos*, Núm. 100, 2010.

MÉNDEZ, Ricardo, “Innovación y desarrollo territorial: algunos debates teóricos recientes”, *Eure*, Vol. 28, Núm. 84, Chile, 2002.

MERCADO, Ángel, “La otra ciudad”, citado por Vargas Uribe, Guillermo, *Urbanización y configuración territorial en la región de Valladolid-Morelia, 1541-1991*, Morelia, Morevallado Editores, 2008.

MIGNOLO, Walter, *La idea de América Latina*, Barcelona, Gedisa, 2007.

MOLLÁ Ruíz Gómez, Manuel, “Crecimiento de los asentamientos irregulares en áreas protegidas. La delegación Tlalpan”, *Investigaciones Geográficas*, UNAM, México, agosto 2006.

MONZÓN Campos, José Luis, Isidro Antuñano y Francisco Marco, *Sectores de la Nueva Economía 20+20*, Madrid, Fundación EOI, 2010.

MORALES Gutiérrez, Alfonso, “Innovación social: un ámbito de interés para los servicios sociales”, *Zerbitzuan* 45, Ekana-Junio 2009.

OCAMPO, Gloria Isabel, “Urbanización por invasión. Conflicto urbano, clientelismo y resistencia en Córdoba (Colombia)”, *Revista Colombiana de Antropología*, Colombia, enero-diciembre de 2003.

OLVERA, Alberto J., Ciudadanía y democracia, México, IFE, 2008.

OLSON, M., *Auge y decadencia de las naciones*, Barcelona, Ariel, 1985.

PEREYRA, Carlos. “El sujeto de la historia”, *Dialéctica*, año 1, no. 1, Universidad Autónoma de Puebla, 1976.

PÉREZ Monroy Abelardo Renward, *Pobreza urbana y diferenciación socioespacial en la ciudad de Morelia, Michoacán*, Tesis para obtener el grado de Licenciado en Trabajo Social, UNAM, México, 2009.

PÉREZ Ortiz, Luis Alejandro, *Historia de la planificación urbana en Morelia, 1958-1998*, Tesis de Licenciatura, Facultad de Historia/UMSNH, Morelia, enero de 2012.

PLANO, Cecilia y Roberto Querzoli, “La entrevista en la historia de vida”, *Observatorio Memoria y Prácticas Sociales en Derechos Humanos*, CeDHEM-UNQ, segundo semestre de 2003.

RAYA Morales, Rogelio. La industria en Morelia. Principales factores de localización, Morelia, Colegio de Economistas de Michoacán/ UMSNH/ Cámara Nacional de la Industria de la Transformación, 2004.

RESENDIZ García, Ramón R., “Biografía: proceso y nudos teórico-metodológicos”, en María Luisa Torres (coordinadora), *Observar, escuchar, comprender. Sobre la tradición cualitativa en la investigación social*, Porrúa/Colmex/Flacso, México, 2008.

RIFFO P., Luis, *50 años del ILPES: evolución de los marcos conceptuales sobre desarrollo territorial*, Santiago de Chile, CEPAL/ONU/ILPES, febrero de 2013.

ROBBINS, Estephen P., *Comportamiento organizacional*, México, Pearson, 2004.

RODRÍGUEZ, Adolfo y Hernán Alvarado, *Claves de la innovación social en América Latina y el Caribe*, CEPAL, Chile, 2008.

SABATINI, Francisco, *La segregación social de espacio en las ciudades de América Latina*, Banco Interamericano de Desarrollo, s/a.

SACK, D., Robert, “El significado de la territorialidad”, en *Región e historia en México (1700–1850)*, Pedro Pérez Herrero (compilador), Instituto de Investigaciones Históricas Dr. José María Luis Mora, México, 1991.

SÁNCHEZ, Juan Luis, “Los parques urbanos como alternativas de sustentabilidad de los barrios populares. Experiencias exitosas en la ciudad de Morelia”, *IV Seminario.-Taller Internacional de la Red Mexicana de Ciudades Hacia la Sustentabilidad*, Morelia Michoacán, 2 y 3 de octubre de 2003.

SÁNCHEZ Mejorada Fernández, Cristina, “La participación ciudadana”, en *Desarrollo urbano y regional. Grandes problemas de México. Vol. 2*, México, COLMEX, 2010.

SÁNCHEZ Serrano, Rolando, “La observación participante como escenario y configuración de la diversidad de significados”, en María Luisa Torres (coordinadora), *Observar, escuchar, comprender. Sobre la tradición cualitativa en la investigación social*, Porrúa/Colmex/Flacso, México, 2008.

SCOTT, James. C., *Los dominados y el arte de la resistencia. Discursos Ocultos*, México, Era, 2000.

SCHTEINGART, Martha, “División social del espacio y segregación en la ciudad de México. Continuidad y cambios en las últimas décadas”, en *Desarrollo urbano y regional. Grandes problemas de México. Vol. 2*, México, COLMEX, 2010.

STOREY, Donovan, “Safety and security in settlement upgrading: the case of Papua New Guinea”, *Building Urban Safety through Slum Upgrading*, Nairobi, Kenya, ONU/Habitat, 2011.

THOMPSON, E. P., *Obra esencial*, Barcelona, Crítica, 2002.

TRUJEQUE Díaz, José Antonio, “Dinámicas política y social de la urbanización popular en Nuevo Laredo”, *Estudios Demográficos y Urbanos*, COLMEX, México.

VARGAS, Guillermo, *Urbanización y configuración territorial en la región de Valladolid-Morelia, 1541-1991*, Morelia, Morevallado Editores, 2008.

VÁZQUEZ Barquero, Antonio, “Desarrollo económico local y descentralización”, en: Andrés Solari y Jorge Martínez (compiladores), *Desarrollo local: textos cardinales*, México, UMSNH, 2005.

VELA, Fortino, “Un acto metodológico básico de la investigación social: la entrevista cualitativa”, en María Luisa Torres (coordinadora), *Observar, escuchar, comprender. Sobre la tradición cualitativa en la investigación social*, Porrúa/Colmex/Flacso, México, 2008.

VELÁSQUEZ, Elkin, “Prolegomena: Urban development as urban safety”, *Building Urban Safety through Slum Upgrading*, Nairobi, Kenya, ONU/Habitat, 2011.

WALLERSTAIN, Immanuel, *Conocer el mundo. Saber el mundo. El fin de lo aprendido*, México, Siglo XXI/UNAM, 2001.

WOMACK Jr., Jhon, *Zapata y la revolución mexicana*, México, Siglo XXI, 1969.

WOLFF, Kurt (Trans.), *The Sociology of Georg Simmel*, New York, Free Press, 1950.

ZENETTI, Oscar y Alejandro García, *Metodología de la investigación histórica VII. Los métodos cuantitativos*, Cuba, Ministerio de Educación Superior, 1980.

ZICCARDI, Alicia, “Ciudades latinoamericanas: procesos de marginalidad y de exclusión social”, Cordera, Rolando, Patricia Ramírez y Alicia Ziccardi (coordinadores), *pobreza, desigualdad y exclusión social en la ciudad del siglo XXI*, México, Siglo XXI/UNAM, 2008.

Reportajes, notas y artículos de opinión en publicaciones periódicas locales

AGENCIA Esquema, “Desalojan paracaidistas de Santa María”, *Cambio de Michoacán*, 6 de marzo de 2013.

_____ “Desolador panorama en Ciudad Jardín”, *Cambio de Michoacán*, 5 de diciembre de 2010.

AGUILERA, Antonio, “Titular del Fonhapo, implicado en conflicto por predios en Michoacán”, *La Jornada Michoacán*, 9 de enero de 2008.

_____ “Exigen colonos títulos de propiedad al IVEM”, *La Jornada Michoacán*, 13 de mayo de 2004.

_____ “Construirán 4 mil viviendas para familias asentadas en zonas de riesgo”, *La Jornada Michoacán*, 24 de mayo de 2004.

AGUILERA, Ricardo, “Más de 55% de las familias más pobres de Morelia sobreviven del autoempleo”, *La Jornada Michoacán*, 3 de noviembre de 2004.

_____ “Más de 55% de las familias más pobres de Morelia sobreviven del autoempleo”, *La Jornada Michoacán*, 3 de noviembre de 2004.

ÁLVAREZ M., Benjamín, “Crecimiento urbano: principal problema de Morelia”, *Cambio de Michoacán*, 18 de mayo de 2011.

_____ “En Morelia, 40% del agua no llega a su destino debido al desgaste de la red hidroeléctrica”, *Cambio de Michoacán*, 30 de junio de 2011.

_____ “Tras el incendio, colonos de la Tercera Esperanza exigen apoyo al gobierno municipal”, *Cambio de Michoacán*, 5 de mayo de 2010.

ARDUA, Víctor, “Marginación, paisaje en asentamientos irregulares”, *El Sol de Morelia*, 22 de enero de 2002.

AYALA, Cynthia, “El comercio ambulante se queda con el 60% de ventas en enero: Canaco”, *La Jornada Michoacán*, 4 de enero de 2005.

_____ “Irregulares y en pobreza extrema, 200 colonias de Morelia”, *La Jornada Michoacán*, 2 de mayo de 2004.

_____ “La proliferación de negocios informales impide incrementar la recaudación fiscal, dice el SAT”, *La Jornada Michoacán*, 29 de abril de 2004.

_____ “Los tianguis navideños si afectan al comercio formal; son negocios desleales: Ricardo Rubí”, *La Jornada Michoacán*, 5 de diciembre de 2004.

_____ “Reglamentar ambulante, pide el comercio formal”, *La jornada Michoacán*, 13 de mayo de 2004.

CARRILLO, Zulema, “Ambulantes, dispuestos a pagar impuestos siempre y cuando sean equitativos a sus ingresos” en *Cambio de Michoacán*, Morelia, 13 de enero de 1999.

_____ “En pobreza extrema, 25 mil morelianos”, *Cambio de Michoacán*, Morelia, 5 de mayo de 1999.

CASILLAS, Mendoza, Sayra, “Exhortan autoridades a familias de Lomas de Zindurio a aceptar reubicación”, *Cambio de Michoacán*, 4 de mayo de 2010.

_____ “Proyecta ayuntamiento de Morelia reubicación definitiva para habitantes de Ciudad Jardín”, *Cambio de Michoacán*, 6 de diciembre de 2010.

_____ “Incendios aumentan en asentamientos irregulares en Morelia”, *Cambio de Michoacán*, 20 de febrero de 2011.

_____ “Colonos de Presa Los Reyes se manifiestan en Ayuntamiento de Morelia”, *Cambio de Michoacán*, Morelia, 23 de diciembre de 2010.

_____ “Reubicarían a 180 familias del fraccionamiento Ciudad jardín en Morelia”, *Cambio de Michoacán*, 20 de enero de 2011.

CASTILLO, Humberto, “Aclaran situación jurídica de predios de Presa Los Reyes”, *Cambio de Michoacán*, 27 de marzo de 2008.

_____ “En un año, 80 nuevos asentamientos irregulares en Morelia”, en *Cambio de Michoacán*, Morelia, 15 de marzo de 2009.

_____ “Un líder detrás de cada colonia irregular en Morelia”, *Cambio de Michoacán*, 5 de noviembre de 2009.

_____ “En Morelia, 30 colonias irregulares en riesgo de incendio”, *Cambio de Michoacán*, 12 de octubre de 2009.

_____“El líder de colonos Arcadio Morales podría ser liberado bajo fianza”, *Cambio de Michoacán*, 4 de noviembre de 2009.

_____“En Ciudad Jardín Cesar López vendió terrenos en 3 mil pesos”, *Cambio de Michoacán*, 5 de noviembre de 2009.

_____“En un año, 80 nuevos asentamientos irregulares en Morelia”, 25 de marzo de 2009.

_____“Presa de los Reyes, en el olvido institucional”, *Cambio de Michoacán*, 6 de enero de 2008.

_____“Reprueban ecologistas plan de desarrollo urbano de Morelia”, *Cambio de Michoacán*, 17 de agosto de 2009.

CASTRO, José Antonio, “Aumenta el comercio informal en Morelia, principalmente en la zona norte”, *Cambio de Michoacán*, 19 de noviembre de 2013.

“**Consumidas** por el fuego tres humildes viviendas en la colonia Jesús Romero Flores” *El Sol de Morelia*, 19 de febrero de 2001.

CENDEJAS, Josefina, “Una loma con historia”, *La Jornada Michoacán*, 15 de junio de 2004.

CHÁVEZ Carmona, Arturo, “Agenda Ambiental Municipal”, *Cambio de Michoacán*, 4 de mayo de 1999.

DUARTE, Marco Antonio, “Tromba deja inundaciones en al menos 11 colonias moreliana”, *Cambio de Michoacán*, 22 de septiembre de 2006.

“**Efectivos** del GOE evitaron que 150 familias se posesionaran de viviendas en Loma Real”, *El Sol de Morelia*, s/d febrero de 2003.

ENZÁSTIGA, Mario, “Morelia y el ordenamiento urbano”, *La Jornada Michoacán*, 6 de septiembre de 2005.

ESPINOSA, Héctor, “En Michoacán existen 700 asentamientos irregulares”, *El Sol de Morelia*, de 9 de octubre de 2009.

FERRER, Eduardo, “En ciudades de Michoacán hay cinturones de miseria agudos, muy graves”, *La Jornada Michoacán*, 24 de enero de 2013.

FLORES, Zenyazen, “Informalidad, el verdadero drama de AL”, *El Financiero*, 4 de diciembre de 2013.

FRÍAS, Sandra, “En agosto concluye rescate del centro”, *El Sol de Morelia*, 7 de marzo de 2001.

GONZÁLEZ, Leovigildo, “Asesinan al presunto culpable del incendio en Jardines de Tzindurio”, *Cambio de Michoacán*, 30 de noviembre de 2009.

GALVÁN Yuri, “Confianza en acuerdo para reubicar ambulantes”, *El Sol de Morelia*, 15 de febrero de 2001.

_____“Problemas por falta de agua en 80 colonias”, *El Sol de Morelia*, Morelia, 11 de febrero de 2001.

_____“Demandan agua en 25 nuevas colonias”, *El Sol de Morelia*, 7 de marzo de 2001.

“Prohibirán construir en zonas de riesgo”, *El Sol de Morelia*, 3 de febrero de 2001.

“Habitantes de 5 colonias protestan por la instalación de una gasera”, *El Sol de Morelia*, 12 de febrero de 2001.

“Hallan cadáver balaceado en la colonia Presa de los Reyes”, *Provincia*, 18 de febrero de 2014.

“Hallan a joven muerto en la colonia Presa de los Reyes”, *La Voz de Michoacán*, 4 de junio de 2014.

HIDALGO, Jorge, “Buscan evitar inundaciones con acciones preventivas”, *El Sol de Morelia*, 31 de marzo de 2004.

HERNÁNDEZ, Lino, “Por falla geológica en la Reserva ‘Francisco Zarco’, en peligro 3 colonias”, *El Sol de Morelia*, Morelia, 22 de enero de 2001.

HERNÁNDEZ, Moisés, “Se incendió casa de cartón en Presa de los Reyes; no hubo lesionados”, *Provincia*, Morelia, 16 de diciembre de 2012.

LEÓN, Salazar, Laura, “¡Alegría! Nicolatías reparten juguetes”, *La Gaceta Nicolaita*, 30 de mayo de 2015.

“Mañana inauguran plazas comerciales”, *El Sol de Morelia*, 12 de Junio de 2001.

“Más de 35 casas calcinadas en un incendio en la colonia Ampliación Clara Córdova”, en *Cambio de Michoacán*, Morelia, 4 de abril de 1999.

MARTÍNEZ, Chio, Jessica, “Exigen liberación de líder vecinal, presa por conflictos con la alcaldía”, en *Cambio de Michoacán*, 8 de marzo de 2007.

MARTÍNEZ, Guadalupe, “Creció población de Morelia 58% en los últimos 5 años”, *Cambio de Michoacán*, 26 de febrero de 2013.

MENDOZA, Adame, Celic, “STPS: en Michoacán hay más de 80 mil mujeres que realizan trabajo doméstico”, *La Jornada Michoacán*, Morelia, 8 de julio de 2013.

MORALES, Daniela, “Desordenado crecimiento en Morelia por más de 200 asentamientos irregulares”, *La Jornada Michoacán*, 16 de agosto de 2004.

_____ “Nueve colonias de Morelia con severos daños por tormenta; hay casas inundadas”, *La Jornada Michoacán*, 7 de septiembre de 2004.

MORELOS, Rubicela, “Arrasan colonia irregular en área de reserva de Morelos”, *La Jornada*, 11 de octubre de 2013.

MUÑOZ, Johanna. “Anuncian visita a Presa de los Reyes”, *Provincia*, 3 de junio de 2008.

_____ “Es viable un asentamiento sustentable en la Presa”, *Provincia*, 5 de junio de 2008.

_____ “Familias, asentadas en terreno federal”, *Provincia*, 26 de enero de 2008.

_____ “Olvidan a colonos, viven entre penurias”, *Provincia*, 28 de febrero de 2008.

_____ “Rechazan reubicación vecinos de los Reyes”. *Provincia*, 1 de junio de 2008.

_____ “Temen se inunde Presa de Los Reyes”, *Provincia*, 14 de junio de 2008.

_____ “Tienen pruebas para regularizar”, *Provincia*, 15 de junio de 2008.

OSORIO, Daniela, “Morelia tendría 60 colonias en condiciones de extrema pobreza”, *La Jornada Michoacán*, 21 de noviembre de 2012.

_____ “Alrededor de 25 colonias son las que generan la delincuencia en Morelia”, *La Jornada Michoacán*, 6 de febrero de 2013.

PÉREZ U., Matilde, “Busca la Cedatu poner cerco a la expansión urbana desordenada”, en *La Jornada*, México, 10 de febrero de 2013.

PÉREZ, Juan Carlos; Hernández, Lino; García, Álvaro; González, Rubén. “No opusieron resistencia”, *El Sol de Morelia*, 5 de Junio de 2001.

PONCE, Samuel, “Enfrenta ex directora de Promivi denuncias por fraude y despojo”, *Cambio de Michoacán*, 22 de mayo de 2006.

RAYA Emiliano, “Existen 222 colonias irregulares en Morelia”, *Cambio de Michoacán*, 10 de abril de 2012.

“**Realiza** Ayuntamiento de Morelia limpieza del dren Quinceo”, *La Jornada Michoacán*, 16 de julio de 2014.

“**Reconoce** Wilfrido Lázaro a niña moreliana por proyecto creativo”, *La Jornada Michoacán*, 29 de enero de 2013.

REDACCIÓN, “Colonos irregulares bloquean e impiden labores en palacio municipal”, *Cambio de Michoacán*, 19 de mayo de 2011.

_____ “Editorial”, en: *Planificación*, Núm. 1, Tomo I, septiembre de 1927, Asociación Nacional para la Planificación de la República Mexicana.

_____ “En vilo, caso de la Presa de los Reyes”, *Cambio de Michoacán*, 15 de abril de 2008.

_____ “Incendio al poniente de Morelia deja al menos 50 viviendas calcinadas”, *La Jornada Michoacán*, 22 de diciembre de 2012.

_____ “Necesario privatizar servicios de agua y drenaje: Jaime Aguilera”, *La Jornada Michoacán*, 2 de agosto de 2004.

_____ “Piden solución al conflicto entre colonos”, *Cambio de Michoacán*, 22 de abril de 2008.

_____ “Reciben 300 familias de Itzícuaró títulos de propiedad”, *Cambio de Michoacán*, 8 de mayo de 2010.

“**Retrato** Iván Sánchez la pobreza urbana en la zona norte de Morelia”, *La Jornada Michoacán*, 12 de junio de 2013.

REVUELTA Vaquero, Alejandro, “Casa ecológica”, en *La Jornada Michoacán*, Morelia, 5 de enero de 2014.

REYES, Gema, “Obra pública, de los más demandado en miércoles ciudadanos”, *Cambio de Michoacán*, 2 de marzo de 2006.

_____ “Encharcamientos en el predio Presa de los Reyes empiezan a afectar la salud de sus habitantes, *La Jornada Michoacán*, 11 de agosto de 2011.

_____ “Habitantes de Presa los Reyes bloquearon alcaldía”, *la Jornada Michoacán*, 22 de abril de 2009.

_____ “Regidores del PRD proponen al alcalde expropiar el predio Presa de los Reyes”, *La Jornada Michoacán*, 30 de mayo de 2009.

SÁNCHEZ, Martín, “Tamaulipas: desalojan a los ocupantes de predio irregular; 200 detenidos”, *La Jornada*, 25 de septiembre de 2009.

SÁNCHEZ, Rincón, Rosamaría, “400 familias invaden Presa de los Reyes”, *El Sol de Morelia*, Morelia, 25 de julio de 2011.

_____ “Negligencia en la Hombres Ilustres”, *El Sol de Morelia*, 21 de julio de 2011.

_____ “Detienen a pseudo líderes sociales”, *El Sol de Morelia*, 4 de noviembre de 2009.

_____ “7 asentamientos irregulares en peligros por lluvias en Morelia”, *El Sol de Morelia*, 14 de julio de 2011.

TORRES, Francisco, “Se adueñan de 100 casas”, *La Voz de Michoacán*, 24 de junio de 2013.

“**Vecinos** de la Colina Presa de los Reyes piden regularizar predios”, *Provincia*, 13 de abril de 2013.

VILLEGAS, Dalia, “Miles de morelianos habitan en zonas de riesgo”, *Cambio de Michoacán*, 22 de julio de 2012.

_____ “Ciudad Jardín, 5 mil familias viven en precariedad”, *Cambio de Michoacán*, 18 de julio de 2012.

Documentos de instituciones

AYUNTAMIENTO de Morelia, *Programa de Desarrollo Urbano del Centro de Población Morelia 2004*, Morelia, 2004.

_____ *Plan Municipal de Desarrollo 2012-2015*, Morelia, 2012.

_____ *Acta S. O. 05/09 de Cabildo*, 11 de marzo del 2009.

_____ *Acta S. O. 05/09 de Cabildo*, 29 de mayo del 2009.

_____ *Acta S. O. 14/09 de Cabildo*, 31 de julio del 2009.

CONEVAL, *Informe de Evaluación de la Política de Desarrollo Social en México*, México, 2011.

_____. *Informe de pobreza en México*, México, 2012.

CONAPO, “Zona Metropolitana de Morelia”, *Estimación del índice de Marginación Urbana*, México, 2010.

INEGI, *Censo de Población y Vivienda*, 2010.

LEY General de Asentamientos Humanos, México, 1976.

PARTIDO Verde Ecologista de México, *Comunicado de prensa No. 78/2012*, Morelia, 9 de enero de 2013.

PERIÓDICO Oficial del Gobierno Constitucional del Estado de Michoacán de Ocampo, 30 de abril de 2010.

PROCURADURÍA Ambiental y del Ordenamiento Territorial del DF, *Asentamientos irregulares en el suelo de conservación del Distrito Federal*, México, mayo de 2003.

PROGRAMA de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, *Estado de las ciudades de América Latina y el Caribe*, Nairobi, ONU-Habitat, 2012.

_____. *Planificación de ciudades sostenibles: orientaciones para políticas. Informe Global sobre Asentamientos Humanos 2009*, Londres, ONU/Habitat, 2009.

REGISTRO Federal de Electores, Coordinación de Cooperación en Campo, Dirección de Cartografía Electoral, *Sección Electoral 1192*, IFE, IEM, México, 2009.

UNITED Nations Organization, “Housing the Poor in African Cities. Community based organizations The poor as agents of development”, *Quick Guides for Policy Makers*, No. 6, ONU/Habitat, Nairobi, Kenya, 2011.

Documentos en Internet

“**Alfonso** Martínez recorrerá la colonia Presa de los Reyes”, 19 de mayo de 2015. En <http://www.alfonsomartinez.mx/archivos/events/alfonsomartinezrecorreralacoloniapresadelosreyes#sthash.mliAyfHs.dpbs> Recuperado en mayo de 2015.

ALTORRE.COM, “Paracaidistas buscan protección de diputados y no ir a la cárcel”, *Grupo Comunicación Integral*, 21 de abril de 2009. Recuperado el 24 de abril de 2013.

AGENCIA Esquema, “Morelia se queman tres casas en Presa de los Reyes”, 17 de mayo de 2014, <http://www.monitorexpresso.com/morelia-se-queman-tres-casas-en-presa-de-los-reyes> Recuperado en julio de 2014.

ÁNGELES, Sofía, “Torolab o hacer que el arte transforme”, *Frontera.Info*, Tijuana, 2013, <http://www.frontera.info/EdicionEnlinea/Notas/TijuanaEsMas/26112013/779929-Torolab-o-hacer-que-el-ARTE-transforme.html>, recuperado en enero 2016.

“**DIF** Michoacán atiende 683 personas en colonia Presa de los Reyes”, Morelia, 24 de noviembre de 2014. <http://www.michoacan.gob.mx/difmichoacanatiende683personasencoloniapresadelosreyes/> Recuperado en mayo de 2015.

“**Incendio** en Presa de los Reyes”, *CBTelevisión*, 6 de noviembre de 2011. Recuperado de <http://www.cbtelevision.com.mx/noticia/incendio-en-presa-de-los-reyes>, julio de 2014.

FAJARDO Arturo, Luis Andrés, “Desarrollo Humano Sustentable: concepto y naturaleza”, *Civilizar. Revista electrónica de Difusión Científica*, Bogotá, Universidad Sergio Arboleda, http://www.usergioarboleda.edu.co/civilizar/revista10/Desarrollo_humano_sustentable.pdf Recuperado en enero de 2014.

“**La verdadera** escala de la desigualdad en México explicada en 10 datos”, junio de 2015. Consultado en <http://actualidad.rt.com/actualidad/178889mexicodatosmostrarextremadesigualdad> Recuperado en junio de 2015.

PAZ, Álvaro y Andrea Benedetto, “Cómo llevar innovaciones locales efectivas a escalas mayores para reducir la pobreza: Entendiendo el proceso”, <http://www.rimisp.org/wp-content/uploads/2013/03/341.pdf>, p. 7. Recuperado en mayo de 2016.

PIMENTEL, Elizabeth, “Manifestantes piden regularizar predio presa de los Reyes”, *Reporte Digital*, 18 de marzo de 2008. Recuperado en enero de 2014 de reportedigital.com.mx.

RADIOTELE, “Detienen a dos sujetos por posesión de autos robados”, 15 de abril de 2013, de http://radiotele.com.mx/2011/index.php?option=com_content&view=article&id=1957:-detienen-a-dos-sujetos-por-posesion-de-autos-robados&catid=41:estatales&Itemid=55 Recuperado en abril de 2013.

REDACCIÓN, “Aceptan Colonos de Presa los Reyes reubicación”, *Reporte Digital*, 13 de junio de 2007. Recuperado en enero de 2014 de reportedigital.com.mx.

_____, “Perredistas de la Presa de los Reyes piden exonerar arraigados por la SIEDO”, *Grupo Comunicación Integral*, 2 de junio de 2009. Recuperado el 22 de abril de 2013.

“**Se incendia** vivienda en la colonia Presa de los Reyes en Morelia”, *MiMorelia.com*, 20 de febrero de 2015 <http://www.mimorelia.com/noticias/morelia/seincendiaviviendaenlacoloniapresadelosreyesenmorelia/161541> Recuperado en mayo de 2015.

SACHS, Wolfgang, “Arqueología del desarrollo”, *Revista Envío*, Universidad Centroamericana, Nicaragua, número 185, Agosto de 1997. Disponible en <http://www.envio.org.ni/articulo/317>. Recuperado en enero 2014.

“**Ultiman** a tiros a una persona en la colonia Presa de los Reyes de Morelia Michoacán”, *La Policiaca*, 17 de julio de 2014, en <http://www.lapoliciaca.com/nota-roja/ultiman-a-tiros-a-una-persona-en-la-colonia-presa-de-los-reyes-de-morelia> Recuperado en julio de 2014.

VERAS, Eliane, “Historia de vida: ¿Un método para las ciencias sociales?” *Cinta moebio*, Núm. 39, p.145. Recuperado de www.moebio.uchile.cl/39/veras.html Recuperado en abril de 2013.

Entrevistas

- Alfredo*, Pavel Alejandro Castañeda, Tercera Esperanza, Morelia, agosto de 2013.
- Ángeles*, Pavel A. Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, diciembre de 2013.
- Arcadio Morales*, Pavel Alejandro Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, 14 de junio de 2015.
- Consuelo*, Pavel Alejandro Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, septiembre de 2013.
- Cony*, Pavel Alejandro Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, marzo de 2013.
- Doña Ramona*, Carlos Mario Perea y Pavel Alejandro Castañeda, El Realito, Morelia, julio de 2005.
- Ejidatarios de Gertrudis Sánchez*, equipo del Proyecto Lincoln, Morelia, 2013.
- Graciano*, Pavel Alejandro Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, septiembre de 2013.
- Juan*, Pavel Alejandro Castañeda, La Tercera Esperanza, junio 2012-marzo 2013.
- Julia*, Pavel Alejandro Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, septiembre de 2013.
- La Güera*, Pavel A. Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, diciembre de 2013.
- Luis*, Pavel Alejandro Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, abril de 2013.
- Lupita*, Pavel A. Castañeda, Presa de los Reyes, Morelia, diciembre de 2013.
- Marco Polo Aguirre, Frida Güiza y Pavel Alejandro Castañeda, Centro Histórico, Morelia, abril de 2013.
- Tere*, Pavel Alejandro Castañeda, Ciudad Jardín, Morelia, agosto-septiembre de 2013.

Fuentes complementarias

- ÁVILA** Sánchez, Héctor, “Periurbanización y espacios rurales en la periferia de las ciudades”, *Estudios Agrarios*, Procuraduría Agraria, México, 2009.
- ANDRÉS**, Jazmín, “El 5.9% de la población de Morelia vive en pobreza extrema. De acuerdo con CONEVAL, en Morelia existen diversos tipos de pobreza en la población”, *Cambio de Michoacán*, Morelia, 14 de abril de 2013.
- BOURNAZOU**, Eftychia, “La segregación social del espacio y la dimensión territorial”, en Cordera, Rolando, Patricia Ramírez y Alicia Ziccardi (coordinadores), *pobreza, desigualdad y exclusión social en la ciudad del siglo XXI*, México, Siglo XXI/UNAM, 2008, p. 394-411.
- PETERS**-Guarin, Graciela; McCall, Michael K.; and van Westen, Cees, “Coping strategies and risk manageability: using participatory geographical information systems to represent local knowledge”, *Disasters*, 36 (1) 1-27, 2012.

ROMERO, Aravena, Hugo, *et al.*, “Segregación socio-ambiental en espacios intraurbanos de la ciudad de Santiago de Chile”, *Periurbanización y sustentabilidad en grandes ciudades*, Aguilar, A., y Escamilla I. (coordinadores), México, UNAM/CONACYT/Porrúa, 2011.

TÉLLEZ Vázquez, Yolanda, Jorge López Ramírez y Raúl Romo Viramontes, *Índice de marginación urbana 2010*, México, CONAPO, 2012.